



14 decembrie 2016

DJ8 nr. 514

## AVIZ

**la proiectul de lege pentru modificarea și completarea art.42 din  
Legea nr.158 din 04 iulie 2008 cu privire la funcția publică și  
statutul funcționarului public  
(nr.462 din 05.12.2016 )**

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea art.42 din Legea nr.158 din 04 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (nr.462 din 05.12.2016) și în temeiul art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 avizează proiectul cu următoarele obiecții și propuneri.

### **I. CONSTATĂRI GENERALE.**

1. Proiectul de lege a fost înaintat de către un grup de deputați, cu titlul de inițiativă legislativă, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prin natura relațiilor sociale reglementate, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, astfel domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu prevederile art.66 din Constituția Republicii Moldova.

3. Conform notei informative, necesitatea elaborării proiectului de lege a apărut drept urmare a acțiunilor de reformare întreprinse în sistemul național de pensionare.

## II. OBSERVAȚII DE ORDIN JURIDIC ȘI RESPECTAREA TEHNICII LEGISLATIVE.

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege prin prisma prevederilor cadrului legal existent și comunică următoarele.

1. Proiectul de lege prevede o nouă redacție a alineatului (5) din art.42 al Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public. Observăm că redacția nouă a alineatului menționat este practic identică cu cea existentă la ziua de azi, doar termenul și numirea repetată în funcție la atingerea vârstei de pensionare făcând-l distinct.

Ceea ce poate genera atât discuții majore, cât și situații conflictuale, evidențiem (modificarea care la prima vedere pare neînsemnată, însă o considerăm foarte decisivă la luarea deciziilor pentru viitor) situația care în varianta actuală a legii stabilește că "funcționarul public *poate fi numit, la decizia persoanei/organului* care are competență legală de numire în funcție, pe perioade determinate, dar care cumulativ nu vor depăși 3 ani", iar inițiativa legislativă prevede "că funcționarul public *este numit* de persoana/organul care are competență legală de numire în funcție, pe perioada determinată, dar nu mai mult de 5 ani". Observăm că sintagma existentă în Legea nr.158 "*poate fi numit, la decizia organului*" este exclusă, iar acest fapt considerăm că diminuează dreptul angajatorului de a decide pe cine angajează, mai mult decât atât sintagma nouă din proiectul de lege "este numit" o caracterizăm drept o constrângere pentru angajator și că inițiativa legislativă are menirea să oblige angajatorul să numească funcționarul public încă pe o perioadă de pînă la 5 ani după atingerea vârstei de pensionare. Faptul că funcționarul public va fi angajat pentru încă 5 ani după atingerea vârstei de pensionare nu poate fi catalogat ca o garanție socială, precum menționează autorii, mai mult decât atât considerăm că acest fapt a lipsit persoana/organul cu competență de a numi în funcție de dreptul de a decide autonom asupra numirii funcționarului public.

În acest context, urmează de luat în considerație că refuzul de a angaja funcționarul public pe un termen de cel puțin 5 ani după atingerea vârstei de pensionare, creează situații favorabile pentru funcționarul public de a ataca în judecată angajatorul, ceea ce considerăm inacceptabil.

**Drept concluzie, Direcția generală juridică pledează pentru a lasă intact dreptul angajatorului de a decide dacă funcționarul public întrunește sau nu calitățile necesare pentru ai prelungi contractul individual de muncă.**

2. Întru respectarea procedurilor tehnicii legislative atenționăm că, în titlul proiectului de lege precum și în Art.I a fost omis numărul legislaturii în care a fost adoptată Legea cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, astfel propunem, completarea pozițiilor menționate cu sintagma "- XVI".

### **III. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI.**

Cu titlu de informare, referitor la modificarea art.42 nr.158/2008, aducem la cunoștință faptul că în Parlament există **inițiativa legislativă a deputatului** pentru modificarea Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (nr.375 din 26.09.2016) și **inițiativa legislativă a Guvernului** pentru modificarea și completarea unor acte legislative, inclusiv a articolului 42 vizat în prezentul proiect de lege (nr.470 din 05.12.2016).

În acest context, sugerăm autorilor inițiativelor legislative examinarea acestora și conlucrarea în acest sens.

Asupra oportunității adoptării proiectului de lege urmează să se pronunțe Parlamentul în ședința plenară.



**Șeful Direcției  
Ion CREANGĂ**