

La amendament
pr. 475/01.12.20
CEB



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-19270

Chișinău

15.12.2020

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra amendamentelor la proiectul legii bugetului de stat pentru anul 2021 (*inițiativa legislativă a Guvernului nr.475 din 01.12.2020*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 892 din 14 decembrie 2020.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă);
2. Avizul asupra amendamentelor la proiectul legii (în limba română – 7 file).

Secretar general
adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex.: Oleg Barcari
Tel.: 022250385

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA D.D.P. Nr. <u>2809</u> "15" <u>12</u> 20 <u>20</u> Ora _____

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr.892

din 14 decembrie 2020

Chișinău

Cu privire la aprobarea Avizului asupra amendamentelor la proiectul legii bugetului de stat pentru anul 2021

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra amendamentelor la proiectul legii bugetului de stat pentru anul 2021.

Prim-ministru

ION CHICU

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul finanțelor

Serghei PUȘCUȚA



Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.892/2020

AVIZ
asupra amendamentelor la proiectul
legii bugetului de stat pentru anul 2021

Guvernul a examinat amendamentele înaintate de către deputați și avizele comisiilor permanente ale Parlamentului la proiectul legii bugetului de stat pentru anul 2021 (inițiativa legislativă a Guvernului nr.475 din 1 decembrie 2020) și comunică următoarele.

Amendamentele prezentate în temeiul prevederilor art.59 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996, prevăd modificarea veniturilor, cheltuielilor și surselor de finanțare ale bugetului de stat și, în mare parte, presupun majorări ale cheltuielilor, fără a indica sursa de finanțare a acestora, fiind astfel în contradicție cu prevederile art.131 alin.(6) din Constituția Republicii Moldova, care stipulează că nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Deputații în Parlament au înaintat 138 de amendamente, care prevăd cheltuieli suplimentare de circa 1,9 mld. lei, iar rezultatele examinării acestora se prezintă după cum urmează.

Amendamentul VO nr. 582 din 07.12.2020 se încadrează în politicile proactive de sporire a protecției sociale a beneficiarilor de pensii și alocații sociale și se susține integral din contul diminuării alocațiilor prevăzute pentru Programul de reparație a drumurilor publice naționale, locale, comunale și a străzilor, implicând modificarea indicatorilor generali ai bugetului asigurărilor sociale de stat.

Amendamentul PB nr. 06/12 din 08.12.2020 se susține integral, din contul diminuării alocațiilor prevăzute pentru fondul de rezervă al Guvernului.

Amendamentele AS nr. 54 din 04.12.2020 și LV nr. 252 din 09.12.2020 se susțin parțial, în contextul sursei de acoperire și susținerii amendamentului VO nr. 582 din 07.12.2020.

Amendamentul AS nr. 55 din 04.12.2020 nu se susține, deoarece suspendarea plăților pentru obligațiunile de stat emise anterior ar putea conduce la decapitalizarea Băncii Naționale a Moldovei. Ca rezultat, bugetul de stat va suporta cheltuieli suplimentare pentru deservirea valorilor mobiliare de stat emise pentru majorarea capitalului statutar al Băncii Naționale a Moldovei.

Amendamentele PB nr. 01/12 din 04.12.2020, RM nr. 356 din 04.12.2020 și IM nr. 52 din 07.12.2020 cu referință la sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar nu se susțin. Valorile de referință derogatorii sunt stabilite pentru autoritățile care în sistemul anterior au avut salarii calculate în baza salariului mediu pe economie și pentru care, ca rezultat al evaluării și plasării în grilă, salariile urmau a fi reduse semnificativ. Această discordanță va fi

soluționată în timp, în urma majorării graduale a valorilor de referință și eliminării celor derogatorii, obiectivul primordial fiind stabilirea unei valori de referință unice în sectorul bugetar.

La amendamentul IM nr. 52 din 07.12.2020:

- privind includerea unei anexe noi la proiectul de lege, menționăm că informația privind cheltuielile pentru subvenții, ca material adițional, poate fi inclusă în documentația bugetară pentru anii viitori;

- în ce privește includerea în anexa nr.6 a unor date suplimentare, specificăm că acestea se regăsesc în tabelul nr.11 la Nota informativă la proiectul legii bugetului de stat pentru anul 2021;

- referitor la alocarea mijloacelor bugetare pentru reconstrucția sediului Oficiului Avocatului Poporului, la acest subiect se va reveni după expertiza definitivă a imobilului și determinarea soluțiilor tehnice, conform recomandărilor experților în domeniu;

- în același timp, nu se susține propunerea privind articolul 16 din proiectul de lege, dat fiind că excluderea acestor norme va crea impedimente în procesul de executare a bugetului, reieșind din procesul îndelungat de elaborare și adoptare a unui proiect de lege, precum și luând în considerare prevederile Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014 privind limitarea numărului de modificări ale legii bugetare anuale;

- nu se susține excluderea din articolul 6 a literei b), deoarece neonorarea angajamentelor asumate față de partenerul privat va cauza ulterior cheltuieli suplimentare de la buget sub formă de penalități, conform contractului de parteneriat public-privat. Același lucru se referă și la amendamentele AS nr. 53 din 04.12.2020, IG nr. 165 din 07.12.2020, DA nr. 132/03-33 din 09.12.2020 și LV nr. 252 din 09.12.2020, care de asemenea includ propuneri de modificare a articolului 6 din proiectul de lege.

Amendamentul Ch.M nr. 114 din 07.12.2020 nu se susține. Cu referință la modificarea prevederilor articolului 9 din proiectul de lege, menționăm că achitarea impozitului privat până la semnarea contractului de vânzare-cumpărare este o condiție obligatorie pentru finalizarea procesului de privatizare și transmiterea dreptului de proprietate de la vânzător la cumpărător. Referitor la restituirea cuantumului impozitului achitat, acesta nu este supus restituirii exclusiv în cazurile când cumpărătorul nu execută sau execută necorespunzător obligațiile asumate, constituind astfel o plată cu caracter punitiv. În privința articolelor 16 și 17 din proiectul de lege, specificăm că excluderea acestor norme va crea impedimente în procesul de executare a bugetului, având în vedere procesul îndelungat de elaborare și adoptare a unui proiect de lege, precum și luând în considerare prevederile Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014 privind limitarea numărului de modificări ale legii bugetare anuale.

Cu referire la amendamentul DA nr. 134/03-35 din 09.12.2020, menționăm că propunerea de excludere a veniturilor implică revizuirea și

reducerea cheltuielilor sau majorarea deficitului bugetar, indicatorii generali ai bugetului de stat fiind adoptați în prima lectură.

Amendamentul LG nr. 29 din 09.12.2020 nu se susține, deoarece comisioanele pentru distribuirea prestațiilor sociale în calitate de drepturi finanțate inclusiv de la bugetul de stat se stabilesc prin legea bugetului asigurărilor sociale de stat și sunt achitate de la acest buget de către Casa Națională de Asigurări Sociale.

Amendamentele MB-02 nr. 37 din 09.12.2020, MB-02 nr. 38 din 09.12.2020 și MB-02 nr. 39 din 09.12.2020 nu au temei juridic și poartă caracter discriminatoriu. Totodată, acestea implică alocații bugetare considerabile fără a fi identificată sursa de finanțare.

Amendamentele FPDM-01 nr. 24 din 09.12.2020 și OS nr. 43 din 10.12.2020 nu se susțin, fiindcă prevăd includerea unor proiecte noi de investiții capitale, în condițiile existenței unui număr mare de proiecte în curs de execuție, care nu au acoperire financiară integrală pentru a continua lucrările demarate.

La amendamentele VG nr. 26 din 10.12.2020 și IV nr. 31 din 10.12.2020 este de menționat că în bugetul Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale sunt prevăzute mijloace financiare inclusiv pentru consolidarea bazei tehnico-materiale a instituțiilor medico-sanitare publice, în care acesta are calitatea de fondator, mijloace financiare care urmează să fie repartizate conform priorităților și necesităților de dezvoltare a sectorului. Totodată, aceste necesități pot fi acoperite și din contul fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, inclusiv fondul de dezvoltare pe bază de proiect.

Amendamentul AS nr. 56 din 10.12.2020 nu poate fi susținut, deoarece limita cheltuielilor de personal pentru anul 2021 este distribuită integral pe bugete și autorități. La propunerea respectivă se va reveni la o eventuală modificare a legii bugetare anuale, în funcție de mersul executării bugetului aprobat.

Amendamentul SS nr. 109 din 11.12.2020 nu se susține, deoarece norma propusă este stabilită prin Legea cu privire la sistemul administrației penitenciare nr. 300/2017.

Unele amendamente conțin propuneri de redistribuire a alocațiilor prevăzute în proiectul de buget, respectiv diminuarea bugetelor unor autorități publice centrale și suplimentarea altora, au impact asupra indicatorilor generali ai bugetului de stat și prin urmare nu pot fi susținute:

- AS nr. 47 din 04.12.2020;
- AS nr. 48 din 04.12.2020;
- AS nr. 53 din 04.12.2020;
- AS nr. 54 din 04.12.2020;
- IG nr. 165 din 07.12.2020;
- SM nr. 65 din 07.12.2020;
- FPDM-01 nr. 20 din 07.12.2020;
- LV nr. 252 din 09.12.2020;

IM nr. 56 din 09.12.2020;
LG nr. 28 din 09.12.2020;
NC nr. 135 din 09.12.2020;
FPDM-01 nr. 25 din 09.12.2020;
GS nr. 56/03-30 din 09.12.2020;
RM nr. 208-R din 10.12.2020;
MT nr. 31 din 10.12.2020.

Este necesar de menționat că alocațiile bugetare pentru anul 2021 au fost prevăzute ținând cont de necesitatea asigurării financiare a măsurilor de politici și angajamentelor asumate în baza contractelor încheiate. În același timp, cheltuielile incluse în proiectul de buget au fost determinate de cadrul de resurse estimat, prognoza veniturilor care vor fi acumulate, precum și având în vedere evoluția executării cheltuielilor în anii precedenți și capacitățile reale de valorificare a mijloacelor pe parcursul unui an bugetar. Propunerile de buget au fost coordonate cu autoritățile publice centrale, iar în de caz de necesitate, bugetele acestora pot fi suplimentate sau diminuate la etapa modificării legii bugetare anuale, în conformitate cu prevederile legislației.

Dat fiind faptul că solicitările de mijloace financiare destinate autorităților publice locale pentru cheltuieli capitale depășesc posibilitățile financiare, precum și că, în mare parte, acestea se atribuie dezvoltării infrastructurii drumurilor, au fost identificate posibilități de redirecționare în aceste scopuri a mijloacelor financiare de la Programul de reparație a drumurilor publice naționale, locale, comunale și a străzilor, care urmau să fie repartizate prin hotărâre de Guvern - 203107,9 mii lei și de la Acțiuni cu caracter general - 100000,0 mii lei. Repartizarea acestor mijloace financiare pe autorități publice locale și pe obiecte concrete rămâne la latitudinea deputaților și urmează a fi adoptate în plenul Parlamentului, fără depășirea parametrilor generali ai bugetului de stat:

MC nr. 63 din 01.12.2020;
LA nr. 365 din 02.12.2020;
IG nr. 157 din 02.12.2020;
IG nr. 158 din 02.12.2020;
IG nr. 159 din 02.12.2020;
IG nr. 161 din 02.12.2020;
IG nr. 162 din 02.12.2020;
IG nr. 163 din 02.12.2020;
IuR nr. 81 din 02.12.2020;
VB nr. 23 din 03.12.2020;
VC nr. 15 din 03.12.2020;
AS nr. 45 din 04.12.2020;
AS nr. 46 din 04.12.2020;
AS nr. 49 din 04.12.2020;
AS nr. 50 din 04.12.2020;
AS nr. 51 din 04.12.2020;

AS nr. 52 din 04.12.2020;
FPDM-01 nr. 21 din 07.12.2020;
VN nr. 187 din 07.12.2020;
MC nr. 64 din 07.12.2020;
IM nr. 49 din 07.12.2020;
IM nr. 50 din 07.12.2020;
Di.P. nr. 90 din 07.12.2020;
Di.P. nr. 91 din 07.12.2020;
Di.P. nr. 92 din 07.12.2020;
Di.P. nr. 93 din 07.12.2020;
Di.P. nr. 94 din 07.12.2020;
Di.P. nr. 95 din 07.12.2020;
Di.P. nr. 96 din 07.12.2020;
Di.P. nr. 101 din 07.12.2020;
SM. nr. 66 din 07.12.2020;
SM. nr. 67 din 07.12.2020;
LV nr. 242 din 07.12.2020;
LV nr. 243 din 07.12.2020;
LV nr. 244 din 07.12.2020;
LV nr. 245 din 07.12.2020;
LV nr. 246 din 07.12.2020;
Ch.M nr. 113 din 07.12.2020;
Di.P. nr. 102 din 08.12.2020;
Di.P. nr. 103 din 08.12.2020;
AD nr. 60 din 08.12.2020;
AP nr.142 din 08.12.2020;
IM nr. 57 din 09.12.2020;
VB-O nr.55 din 09.12.2020;
AR nr.29 din 09.12.2020;
IL nr.17 din 09.12.2020;
IL nr.18 din 09.12.2020;
OL nr.58 din 09.12.2020;
OL nr.59 din 09.12.2020;
EV nr.2 din 09.12.2020;
EV nr.3 din 09.12.2020;
AO nr.125 din 09.12.2020;
AO nr.127 din 09.12.2020;
AO nr.128 din 09.12.2020;
AO nr.129 din 09.12.2020;
MB-02 nr.36 din 09.12.2020;
MB-02 nr.40 din 09.12.2020;
MB-02 nr.41 din 09.12.2020;
PB nr.07/12 din 09.12.2020;

AJ nr.15 din 09.12.2020;
AJ nr.16 din 09.12.2020;
PP nr.3 din 09.12.2020;
FG nr.31 din 09.12.2020;
NP nr.112 din 09.12.2020;
GN nr.24 din 09.12.2020;
GN nr.25 din 09.12.2020;
FPDM-01 nr.23 din 09.12.2020;
AJ nr. 16 din 09.12.2020;
OS nr. 44 din 09.12.2020;
IG nr.03/38 din 09.12.2020;
IG nr.03/42 din 09.12.2020;
SA nr .1/35 din 09.12.2020;
AS nr. 57 din 09.12.2020;
VM nr.9 din 10.12.2020;
LA nr.380 din 10.12.2020;
VG nr.27 din 10.12.2020;
ES nr.1/4-05-2 din 10.12.2020;
VB nr.325 din 10.12.2020;
VA nr. 10-1 din 10.12.2020;
VO nr. 590 din 10.12.2020;
VO nr. 591 din 10.12.2020;
PB nr. 08/12 din 10.12.2020;
VB 2 nr. 23 din 10.12.2020;
VN nr. 190 din 10.12.2020;
AD nr. 61 din 10.12.2020;
AD nr. 62 din 10.12.2020;
AD nr. 63 din 10.12.2020;
Ch.M nr. 116 din 10.12.2020;
MP nr. 3 din 10.12.2020;
CF nr. 5 din 10.12.2020;
CT nr. 15 din 10.12.2020;
SS nr. 108 din 10.12.2020;
EB nr. 29 din 10.12.2020;
MT nr. 30 din 10.12.2020;
MT nr. 31 din 10.12.2020;
MT nr. 29 din 10.12.2020;
MT nr. 32 din 10.12.2020;
GB nr. 9 din 10.12.2020;
CP nr. 42/1 din 11.12.2020;
EG nr. 10 din 11.12.2020;
GR nr. 18 din 11.12.2020;
VF nr. 7 din 11.12.2020;

VV nr. 28 din 11.12.2020;
MC nr. 68 din 11.12.2020.

Amendamentele susținute implică modificări la textul proiectului de lege (art.2, art.3 și art.4) și în anexele nr.1, nr.3, nr.4 și nr.7 corespunzător.