



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 253

от 14 мая 2015 г.

Кишинэу

О проекте закона о парках индустрии информационных технологий

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту для рассмотрения проект закона о парках индустрии информационных технологий.

Премьер-министр

КИРИЛ ГАБУРИЧ

Контрасигнует:

Зам. Премьер-министра,
министр экономики

Стефан Кристоф БРИД

Министр информационных
технологий и связи

Павел Филип

Министр финансов

Анатол Арапу

Министр юстиции

Владимир Гросу

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****о парках индустрии информационных технологий**

Парламент принимает настоящий органический закон.

**Глава I
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ****Статья 1. Цель и сфера применения настоящего закона**

(1) Настоящий закон регулирует процесс создания парков индустрии информационных технологий, а также их функционирование в упрощенных условиях, предоставляемых государством.

(2) Целью данного закона является создание необходимых предпосылок для ускорения развития экспортно-ориентированной индустрии информационных технологий путем создания рабочих мест, производящих высокую добавленную стоимость, и привлечения отечественных и иностранных инвестиций.

Статья 2. Основные понятия

Для целей настоящего закона используются следующие понятия:

Администрация – государственный орган со статусом юридического лица, действующий на принципах самофинансирования, созданный Правительством с целью управления парком индустрии информационных технологий;

парк индустрии информационных технологий (парк) – организационная структура, резиденты которой практикуют виды деятельности, указанные в статье 8, в режиме специальных льгот;

резидент парка – юридическое или физическое лицо, зарегистрированное в Республике Молдова в качестве субъекта предпринимательской деятельности, которое внесено в Регистр учета резидентов парка и практикует в качестве основной деятельности один или несколько видов деятельности в данной сфере в соответствии со статьей 8, на основе договора, заключенного с администрацией парка.

Статья 3. Основные задачи парков

Создание парков преследует следующие основные задачи:

- a) повышение конкурентоспособности компаний индустрии информационных технологий;
- b) поддержка, в начале деятельности, малых и средних предприятий индустрии информационных технологий;
- c) привлечение внутренних и иностранных инвестиций;
- d) осуществление видов деятельности, в результате которых создается продукция с высокой добавленной стоимостью;
- e) развитие ориентированной на экспорт продукции;
- f) установление альянсов с транснациональными компаниями в сфере информационных технологий с целью передачи лучших практик и самых передовых знаний в области;
- g) привлечение квалифицированных человеческих ресурсов;
- h) создание рабочих мест.

Статья 4. Принципы создания и функционирования парков

Создание и функционирование парков основывается на следующих принципах:

- a) беспристрастность и объективность к заявителям создания парка;
- b) прозрачность в процессе инициирования создания парка;
- c) равное отношение ко всем потенциальным резидентам в процессе их регистрации;
- d) невмешательство публичных органов и администрации в деятельность резидентов, кроме тех пределов, которые предусмотрены настоящим законом, действующими нормативными актами и договором о деятельности в парке;
- e) реализация основных задач парков.

Глава II СУБЪЕКТЫ ПАРКА

Статья 5. Заявители создания парка

Парки могут быть созданы по заявке юридических или физических лиц, зарегистрированных в Республике Молдова в качестве субъекта предпринимательской деятельности, которые не были/не находятся в процессе несостоятельности или ликвидации и/или реструктуризации в результате несостоятельности, или предпринимательская деятельность которых не была/не приостановлена, или которые не были/не являются субъектом судебного разбирательства для объявления в одной из перечисленных ситуаций.

Статья 6. Администрация парка

(1) При создании парка Правительство учреждает государственный орган – администрация, со статусом юридического лица, действующего на

принципе самофинансирования. Положение администрации утверждается Правительством.

(2) Администрация возглавляется администратором, назначаемым на должность Правительством, по предложению Министерства информационных технологий и связи, на пятилетний срок. Функции, права и обязанности администратора изложены в Положении администрации и отмечены в договоре, заключаемом между ним и Министерством информационных технологий и связи.

(3) Источники доходов администрации обеспечиваются за счет обязательных взносов резидентов парка, размер которых определяется администрацией в соответствии с ее Положением, в зависимости от количества резидентов парка и числа предпринимателей. Размер обязательного взноса резидента определяется на равных условиях, не может быть дискриминационным и ограничивается покрытием операционных расходов администрации.

(4) Администрация не имеет права вмешиваться в хозяйственную деятельность резидентов парка.

Статья 7. Резиденты парка

(1) Регистрация резидентов осуществляется администрацией в соответствии с Положением о регистрации резидентов парка, утвержденном Правительством, в котором будут указаны прямо и исчерпывающе процедура и требования к регистрации, а также модель договора о деятельности в парке. Юридические или физические лица, по запросу которых был создан парк, по своей инициативе регистрируются в качестве его резидентов.

(2) Лицо, зарегистрированное в качестве резидента парка, заключает с его администрацией договор о деятельности в парке и вводится в Регистр учета резидентов парка в день подписания договора. Договор заключается на срок не менее четырех лет. Срок договора не должен превышать срок функционирования парка.

(3) В договоре указывается:

- a) авторизованный вид деятельности;
- b) права и обязанности резидента и администрации;
- c) размер обязательного взноса;
- d) типы отчетов, представляемых резидентом;
- e) ответственность сторон, в случае нарушения положений договора;
- f) другие условия, согласованные сторонами.

(4) Резиденты парка осуществляют виды деятельности, предусмотренные статьей 8, в своих офисах и подразделениях, расположенных на территории Республики Молдова.

(5) Резиденты парка ведут бухгалтерский и статистический учет своей деятельности, представляют администрации отчеты о деятельности,

осуществляемой в парке. Форма и сроки представления отчетов устанавливаются администрацией.

(6) Резиденты парка не несут ответственности по обязательствам администрации.

(7) Администрация ведет Регистр учета резидентов парка и выдает им сертификаты, подтверждающие статус резидента.

Глава III СОЗДАНИЕ ПАРКОВ

Статья 8. Виды деятельности, осуществляемые в парке

В парке индустрии информационных технологий могут осуществляться следующие виды деятельности (в соответствии с КВЭД ред.2):

- a) деятельность по реализации программного обеспечения по заказу (программное обеспечение ориентировано на клиента (62.01);
- b) выпуск компьютерных игр (58.21);
- c) выпуск прочего программного обеспечения (58.29);
- d) деятельность по менеджменту (управление и эксплуатация) компьютерного оборудования (62.03);
- e) обработка данных, администрирование web-страниц и связанные с этим виды деятельности (63.11).

Статья 9. Создание парков

(1) Парк создается на основании постановления Правительства по предложению Министерства информационных технологий и связи.

(2) Срок функционирования парка устанавливается постановлением Правительства, но не может превышать 10 лет.

Статья 10. Заявка на создание парка

(1) Для создания парка заявитель должен представить в Министерство информационных технологий и связи заявку с указанием целей создания парка, его функциональной направленности, а также видов деятельности, которые будут осуществляться в парке. К заявке прилагаются копии учредительных документов юридического или физического лица, которое является заявителем создания парка, а также технико-экономическое обоснование.

(2) Технико-экономическое обоснование создания парка содержит:

- a) описание концепции парка и целей его создания;
- b) аргументацию возможности осуществления разрешенных видов деятельности и привлечения потенциальных резидентов;
- c) указание степени обеспечения потенциальных резидентов специалистами;
- d) этапы и сроки создания парка;

е) объем инвестиций, необходимых для создания парка, и их источники.

Статья 11. Рассмотрение заявки на создание парка

(1) Министерство информационных технологий и связи рассматривает заявку на создание парка и прилагаемые документы в течение 30 календарных дней со дня их представления.

(2) В случае одновременной подачи заявок несколькими заявителями, они будут рассмотрены в порядке их получения, с учетом фактического времени и даты.

(3) В случае если представленные документы не соответствуют требованиям, предусмотренным в статье 10, Министерство информационных технологий и связи имеет право требовать представления скорректированных документов и информации. В этом случае, период, указанный в части (1), продлевается на 15 календарных дней с даты дополнительного запроса Министерства информационных технологий и связи.

(4) В случае если заявитель создания парка не представляет скорректированные документы и информацию в срок, указанный в части (3), или повторно представляет документы, которые не отвечают требованиям, предусмотренным в статье 10, Министерство информационных технологий и связи информирует его посредством письменного уведомления об отказе в удовлетворении заявки на создание парка, с обязательным указанием причин отказа.

(5) В случае если после рассмотрения заявки, было принято предварительное решение о создании парка, Министерство информационных технологий и связи представит на утверждение Правительству проект соответствующего постановления, с приложением проекта Положения администрации и проекта Положения о регистрации резидентов парка, а также проинформирует заявителя посредством письменного уведомления об инициировании процедуры создания парка.

Глава IV

ФУНКЦИИ И ЗАДАЧИ СТРУКТУР, ВОВЛЕЧЕННЫХ В СОЗДАНИЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПАРКОВ

Статья 12. Функции Министерства информационных технологий и связи

При применении настоящего закона, Министерство информационных технологий и связи выполняет следующие обязанности:

а) осуществляет мониторинг за деятельностью парков, поддерживает их развитие путем реализации политик в данной области;

б) организует ежегодную оценку результатов деятельности парков;

с) сотрудничает с органами центрального и местного публичного управления, неправительственными организациями и независимыми экспертами, с научными и инновационными учреждениями с целью поддержки и развития деятельности в рамках парков;

д) иницирует и продвигает рекламную деятельность с целью привлечения новых проектов и информирования общественности о проектах, реализованных в парках.

Статья 13. Обязанности администрации парка

Администрация парка выполняет следующие функции:

а) утверждает Положение парка, после координирования с Министерством информационных технологий и связи, и определяет задачи парка;

б) управляет парком в соответствии с положениями настоящего закона и другими действующими законодательными и нормативными актами;

с) обеспечивает инкассацию на свой расчетный счет единого налога, предусмотренного пунктом а) части (1) статьи 15, перечисляемого резидентами парка, и его перечисление в бюджет посредством регулируемого казначейского счета, с приоритизацией выплат обязательных взносов социального страхования;

д) осуществляет расчеты и представляет отчеты, связанные с единым налогом, предусмотренным пунктом а) части (1) статьи 15, в Государственную налоговую службу, Национальную кассу социального страхования, Национальную компанию медицинского страхования;

е) создает, поддерживает и обновляет Регистр учета резидентов парка, а также собственную официальную веб-страницу;

ф) обеспечивает доступ в режиме онлайн к Регистру учета резидентов парка;

г) участвует в оценке деятельности парка, при необходимости;

h) способствует привлечению в парк инвесторов и изобретателей;

и) представляет Министерству информационных технологий и связи предложения относительно развития деятельности парка;

j) нанимает на конкурсной основе персонал, задействованный в предоставлении услуг резидентам парка;

к) составляет и представляет в Министерство информационных технологий и связи квартальные и годовые отчеты о деятельности парка и его резидентов. Отчеты публикуются на официальном сайте парка, а данные из них – на едином правительственном портале открытых данных;

l) представляет парк, при необходимости, в отношениях с центральными органами местного публичного управления и сотрудничает с ними;

m) разрабатывает проекты развития парка.

Статья 14. Распределение сумм из единого налога

(1) Государственное казначейство обеспечивает перечисление сумм, полученных из единого налога, от администрации парка в государственный бюджет, бюджеты административно-территориальных единиц, бюджет государственного социального страхования, фонды обязательного медицинского страхования.

(2) Квоты сумм, которые необходимо перечислить по назначениям, устанавливаются ежегодно Законом о государственном бюджете.

Глава V

ПОДДЕРЖКА И СТИМУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕЗИДЕНТОВ ПАРКА

Статья 15. Налоговые льготы и стимулы, предоставляемые при создании и функционировании парков индустрии информационных технологий

(1) Для содействия созданию и деятельности парков государство предоставляет резидентам парков следующие стимулы:

а) единый налог в размере 7% с доходов от продаж, включающий в себя следующие налоги и пошлины: налог на прибыль от предпринимательской деятельности, налог на доход от заработной платы, обязательные взносы государственного социального страхования, причитающиеся с работодателей и работников, обязательные страховые взносы медицинского страхования, причитающиеся с работников и работодателей, местные налоги, налог на недвижимость и дорожные сборы, причитающиеся с резидентов парка, в соответствии с применяемым законодательством. Остальные налоги и пошлины уплачиваются резидентами парков в общеустановленном порядке;

б) освобождение от таможенных пошлин и НДС на импорт мониторов, компьютеров, сетевого оборудования, их составных частей, а также принадлежностей, необходимых для реализации видов деятельности, предусмотренных статьей 8, в соответствии с налоговым и таможенным законодательством;

в) финансовые ассигнования, полученные по конкурсу в рамках государственных программ;

г) возможность использования финансовых средств из венчурных фондов, созданных при участии Правительства;

д) иные налоговые и таможенные льготы, предусмотренные налоговым и таможенным законодательством;

е) проведение не более чем одного раза в три года государственных проверок деятельности резидентов парка одновременно всеми компетентными органами, согласно действующему законодательству.

(2) Ввиду применения единого налога, предусмотренного в пункте а) части (1), резиденты парка обязаны:

а) подготовить и представить администрации список сотрудников и информацию об их заработной плате;

б) перечислить администрации сумму в виде единого налога, составляющую 7% с доходов от продаж.

(3) В случае принятия новых законов, меняющих квоту единого налога и/или аннулирующих единый налог, предусмотренный в пункте а) части (1), резиденты вправе на протяжении 7-летнего периода, который не должен превышать период функционирования соответствующего парка, осуществлять деятельность согласно положениям действующих законов до даты вступления в силу новых законов.

Глава VI

ОЦЕНКА И КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПАРКА

Статья 16. Оценка деятельности парка и его резидентов

Оценка результатов деятельности парков и его резидентов осуществляется в соответствии с Положением, утвержденным Правительством, по предложению Министерства информационных технологий и связи.

Статья 17. Обязательный аудит

Финансово-экономическая деятельность резидентов парка подлежит ежегодному обязательному аудиту со стороны аудиторских компаний или квалифицированных аудиторов, отобранных и нанятых по договору на конкурсной основе администрацией в соответствии с установленными ею критериями. Результаты аудита финансовых отчетов публикуются на официальной веб-странице Министерства информационных технологий и связи, а аудиторские заключения - на официальной веб-странице парка и едином правительственном портале открытых данных.

Статья 18. Аннулирование статуса резидента парка

(1) Статус резидента парка аннулируется путем расторжения договора, заключенного с администрацией, в следующих случаях:

а) по инициативе резидента парка, в случае невыполнения администрацией положений договора на осуществление деятельности в парке и неустранения нарушений в трехмесячный срок с момента получения письменного уведомления от резидента;

б) по инициативе администрации, в случае несоблюдения резидентом положений договора на осуществление деятельности в парке и неустранения нарушений в трехмесячный срок с момента получения письменного уведомления от администрации парка;

с) в случае нарушения положений настоящего закона, иных законодательных и нормативных актов, а также наличия окончательного судебного решения в этой связи;

d) в иных случаях, предусмотренных договором на осуществление деятельности в парке.

(2) В случаях, предусмотренных пунктами а) и б) части (1), статус резидента парка аннулируется на основании решения его администрации.

(3) Аннулирование статуса резидента парка влечет за собой лишение права резидента пользоваться льготами, предоставляемыми государством и администрацией.

(4) Резиденты парков вправе обжаловать в судебном порядке решение об аннулировании статуса резидента.

Статья 19. Расформирование парков

(1) Парк может быть расформирован на основании постановления Правительства, по предложению Министерства информационных технологий и связи, в случае нереализации парком задач, предусмотренных настоящим законом и его Положением. Постановление Правительства об расформировании парка вступает в силу через 6 месяцев со дня его опубликования.

(2) Расформирование парка влечет за собой потерю статуса резидента соответствующего парка, а также аннулирование режима льгот, предоставленных парку согласно настоящему закону.

Глава VII

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 20.

(1) Настоящий закон вступает в силу с 1 января 2016 года.

(2) Правительству:

а) в шестимесячный срок со дня публикации настоящего закона привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом;

б) в шестимесячный срок со дня опубликования настоящего закона разработать и утвердить нормативные акты, необходимые для исполнения настоящего закона, и представить Парламенту предложения по приведению действующего законодательства в соответствие с настоящим законом.

Председатель Парламента

Пояснительная записка к проекту закона о парках индустрии информационных технологий

В последние годы, в секторе информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) наблюдается быстрый рост, достигнув объема более 7 млрд. лей в 2013 году и доли около 8% от ВВП.

В свою очередь, индустрия информационных технологий (ИТ), являясь составной частью сектора, с долей около 0,82% от ВВП, представляет собой продуктивный сектор с высокой добавленной стоимостью продуктов и в основном ориентирована на экспорт. В данном контексте, экспорт индустрии ИТ увеличился более чем в 15 раз в период 2005-2013 гг. (с 3,64 млн. долларов США до 62,5 млн. долларов США).

Данная впечатляющая динамика экспорта имела место за счёт налоговых льгот, предоставленных сотрудникам ИТ-компаний, по уплате взносов обязательного государственного социального страхования и подоходного налога. Срок действия данных льгот, однако, истекает в 2016 году, что создает неопределенность для бизнеса в области ИТ и перспективу миграции в соседние страны. Соответственно, в целях обеспечения устойчивого развития ИТ-индустрии, создания конкурентной бизнес-среды на региональном уровне, Правительство должно прийти с новым пакетом льгот, более эффективных, которые упростят создание, администрирование и развитие бизнеса в области ИТ в Республике Молдова.

В этой связи, эффективной интервенцией является создание в Молдове парков индустрии информационных технологий, которые обеспечат благоприятные условия для развития бизнеса в сфере ИТ, привлечения иностранных инвестиций и квалифицированных специалистов для разработки и внедрения конкурентоспособных продуктов и услуг в области ИТ как для местного рынка, но в особенности для иностранных рынков.

В данном контексте, МИТС разработало проект закона о парках индустрии информационных технологий, который направлен на создание необходимых предпосылок для ускорения развития экспортно-ориентированной индустрии информационных технологий. Отметим, что данная инициатива предусмотрена Программой деятельности Правительства на 2015-2018 года, а также Планом действий по реализации Соглашения об Ассоциации между Молдовой и ЕС на 2014-2016 года.

Предлагается создание ИТ-парка через Постановление Правительства, разработанное и продвинутое Министерством Информационных Технологий и Связи по инициативе юридических или физических лиц, зарегистрированных в Республике Молдова, которые представляют мотивированное заявление и технико-экономическое обоснование.

Относительно Администрации ИТ-парка, это будет государственный орган со статусом юридического лица, который будет создан Постановлением Правительства и который будет, в том числе, администрировать единый налог, уплачиваемый резидентами парка.

Среди налоговых льгот, предложенных резидентам ИТ-парка, следует отметить единый налог в размере 7% с доходов от продаж, включающий в себя следующие налоги и пошлины: налог на прибыль от предпринимательской деятельности, налог на доход от заработной платы, взносы социального страхования, причитающиеся с работодателей и работников, обязательные страховые взносы медицинского страхования, причитающиеся с работников и работодателей, местные налоги, налог на недвижимость и дорожные сборы. Кроме того, предлагается освобождение от таможенных пошлин и НДС на импорт мониторов, компьютеров, сетевого оборудования, их составных частей, а также принадлежностей необходимых для реализации видов деятельности резидентов ИТ-парка.

Расчёты, проведённые в рамках Анализа регуляторного воздействия показали, что предлагаемые стимулы и налоговые льготы будут способствовать обеспечению предсказуемости бизнес-среды для ИТ-компаний, упрощению администрирования бизнеса в области ИТ, демотивации феномена выплаты заработной платы "в конвертах", легализации бизнеса в области ИТ, который в настоящее время осуществляется на «сером рынке», рост объема налогов и сборов, собираемых с ИТ-индустрии. В результате, выиграет и государство и компании в области ИТ.

В то же время, в законопроекте предлагается гарантирование сохранения налоговых льгот и стимулов для резидентов парка на период не менее семи лет.

Отметим, что законопроект прямо предусматривает пять видов деятельности, которые могут осуществляться в ИТ-парке. Важно, что парк будет работать в "виртуальном" режиме, а резиденты будут осуществлять свои виды деятельности в собственных офисах на территории Республики Молдова.

В этой связи, резиденты будут присутствовать виртуально в ИТ-парке, но после соответствующей регистрации в Регистре учёта резидентов и принятия всех обязательств, предусмотренных законопроектом.

Учитывая тот факт, что законопроект подразумевает внесение изменений в налоговую и таможенную политику, он сопровождается Анализом регуляторного воздействия.

В заключении, отметим, что законопроект и сопутствующие документы были разработаны при экспертной поддержке German Economic Team, USAID и международной консалтинговой компании - PriceWaterHouse and Coopers.