



Parlamentul  
Republicii Moldova

*Dj-P nr. 145*  
*19 iulie 2019*

## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

### la proiectul de lege pentru modificarea Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2019 nr.300/2019 (nr.156 din 29.07.2019)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului, și a prevederilor Legii privind actele normative nr.100/2017 și expune următoarele:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a Guvernului, fiind aprobat prin Hotărârea nr. 365 din 26.07.2019, în corespundere cu prevederile art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Potrivit Notei informative, elaborarea proiectului de lege are ca scop precizarea veniturilor și cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat în rezultatul:

- analizei executării indicatorilor bugetului pe parcursul anului,
- dinamicii contingentului de beneficiari și a mărimilor medii de prestații sociale,
- actualizării prognozei indicatorilor macroeconomici de către Ministerul Economiei și Infrastructurii,
- modificărilor legislației, puse în aplicare în anul 2019.

3. Proiectul de lege a fost înaintat în temeiul art.61 al Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014. Potrivit normei alin.(5), în cadrul unui an bugetar pot fi efectuate, de regulă, cel mult două modificări ale bugetelor componente ale bugetului public național, care se adoptă nu mai devreme de 1 iulie și nu mai târziu de 15 noiembrie.

4. Referitor la Art.II al proiectului de lege care stabilește că prevederea pct.2 a art.I se va aplica începînd cu 1 ianuarie 2019, punctăm asupra nerespectării principiului constituțional al neretroactivității legii. În acest sens, ținem să scoatem în evidență constatările Curții Constituționale a RM expuse în Decizia nr. 3 din 01.11.2012, potrivit căroră „*ori de cîte ori o lege nouă modifică starea legală anterioară cu privire la anumite raporturi, toate efectele susceptibile a se produce din raportul anterior, dacă s-au realizat înainte de intrarea în vigoare a legii noi, nu mai pot fi modificate ca urmare a adoptării noii reglementări, care trebuie să respecte suveranitatea legii anterioare. În ipoteza, în care legiuitorul ar dori în mod justificat să înlătore sau să anuleze unele situații nedrepte, nu poate realiza acest lucru prin intermediul unei legi cu caracter retroactiv, ci trebuie să caute mijloace adecvate, care să nu vină în contradicție cu principiul constituțional al neretroactivității legii.*”

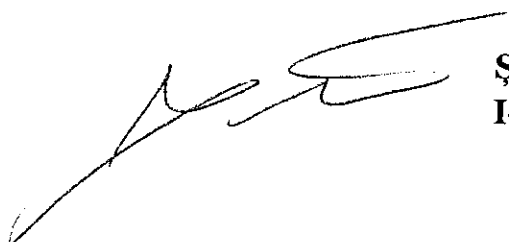
*Astfel, nu este echitabil, nu este just și nu este legal ca o lege să-și extindă efectele asupra unor stări de fapt și raporturi consumate sau începute înaintea intrării în vigoare.”*

Pe cale de consecință, reținem caracterul retroactiv al prevederii Art.II, motiv pentru care propunem excluderea normei.

La definitivarea proiectului de lege se va ține cont de norma art.56 alin.(1) din Legea nr.100/2017, potrivit căreia actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării.

5. Referitor la amendamentele care vor parveni din partea deputaților, atenționăm că, potrivit art.131 din Constituția Republicii Moldova, Hotărârilor Curții Constituționale nr.19 din 20.04.1999 și nr.29 din 22.05.2001, alin.(2) – (6) al art.58 din Regulamentul Parlamentului, avizul Guvernului este obligatoriu, la proiectele de acte legislative și la propunerile legislative sau la amendamentele care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau a împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare.

În raport cu conținutul său normativ, proiectul se încadrează în categoria legilor organice, iar în aplicarea dispozițiilor art.72 din Constituție, adoptarea acestui proiect ține în totalitate de competența Parlamentului.



**Șef Direcție  
Ion Creangă**