



# CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

## GRUPUL DE LUCRU AL COMISIEI DE STAT PENTRU REGLEMENTAREA ACTIVITĂȚII DE ÎNȚREPRINZĂTOR

Nr. 38-78-9809

Chișinău

2 septembrie 2024

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării  
*secretariat@mded.gov.md*

*Ref.: scrisoarea nr. 13/1-2498 din 8 august 2024/număr unic 666/MDED/2024*

În temeiul prevederilor art.19 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, pct.34 din Regulamentul Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1429/2008, precum și pct. 5 din Hotărârea Guvernului nr. 447/2024 cu privire la modificarea și abrogarea unor acte normative (eficientizarea procesului de elaborare și promovare a actelor Guvernului), se remite *Expertiza Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător la proiectul de lege privind promovarea echității și a transparenței pentru întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online.*

*Anexă: 1 filă*

**Secretar general adjunct al Guvernului  
Președinte al Grupului de lucru al  
Comisiei de stat pentru reglementarea  
activității de întreprinzător**

*(semnat electronic)*

**Roman CAZAN**

Digitally signed by Cazan Roman  
Date: 2024.09.02 16:50:56 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



## EXPERTIZA

### Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător

Prezenta expertiză este acordată în conformitate cu prevederile Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și Hotărârii Guvernului nr.1429/2008 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător.

<i>Titlul actului examinat:</i>	Proiectul de lege privind promovarea echității și a transparenței pentru întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online
<i>Autorul (autoritatea), persoana responsabilă:</i>	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Direcția politici în domeniul tehnologiei informației și digitalizării Andrei Cușcă, Șef Direcție, tel. 022 250 557, andrei.cusca@mded.gov.md
<b>Evaluarea documentului de analiza a impactului</b>	
<i>Examinat în ședința Grupului de lucru la data:</i>	28.05.2024
<b>Concluzia:</b> Analiza prezentată corespunde parțial cu cerințele Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, odată ce nivelul actual de conformare și impactul intervenției necesită o reflectare mai amplă. Analiza de impact se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și propunerilor.	
<b>Evaluarea proiectului de act normativ</b>	
<i>Examinat în ședința Grupului de lucru la data:</i>	20.08.2024
<b>Concluzia:</b> Proiectul nu conține prevederi contradictorii cu principiile de reglementare a activității de întreprinzător. Proiectul se susține.	
<i>Comentarii, recomandări:</i>	Proiectul a fost examinat în două ședințe ale Grupului de lucru, autorii luând considerație toate obiecțiile și recomandărilor Grupului de lucru prezentate în prima ședința, la data de 06.08.24. În consecință, în ședința din 20.08.24 s-a constatat eliminarea și/sau modificarea prevederile care nu erau corelate cu principiile de reglementare a activității de întreprinzător și altor principii de legiferare.



# CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

## GRUPUL DE LUCRU AL COMISIEI DE STAT PENTRU REGLEMENTAREA ACTIVITĂȚII DE ÎNTEPRINZĂTOR

Nr. 38-78-6244

Chișinău

7 iunie 2024

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

*Ref. la nr. 13/1-1493 din 15.05.2024*

În temeiul art.19 alin.(2) lit. b) din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, pct. 29 subpct.2) și pct. 34 subpct.2) lit. b) ale Regulamentului Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1429/2008, Grupul de lucru, în cadrul ședinței din 28 mai curent a examinat și *a susținut cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor analiza impactului de reglementare la proiectul de lege privind promovarea echității și a transparenței pentru întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online.*

Extrasul din Procesul-verbal nr. 21 al ședinței Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru stat pentru reglementarea activității de întreprinzător din 28 mai 2024 se anexează.

**Secretar general adjunct al Guvernului  
Președinte al Grupului de lucru al  
Comisiei de stat pentru reglementarea  
activității de întreprinzător**

*(semnat electronic)*

**Roman CAZAN**

Digitally signed by Cazan Roman  
Date: 2024.06.07 09:23:49 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**EXTRAS**  
**din PROCESUL-VERBAL nr. 21**  
**al ședinței Grupului de lucru**  
**al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător**  
*(ședință online)*  
**28 mai 2024**

**Au participat :**

*Membrii Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător:*

Alexandru Ghețu	- Confederația Națională a Patronatului din Republica Moldova
Ana Groza ( <i>mail</i> )	- Asociația Investitorilor Străini (FIA)
Carolina Linte/Roman	- director executiv al Asociației Patronale Asociația Națională a
Jucovschi	Producătorilor de Lapte și Produse Lactate „Lapte”
Eugen Cozmulici	- manager pe politici și advocacy, EBA Moldova
Diana Russu/Svetlana	- Direcția susținere și promovare a membrilor CCI a Republicii
Petrașcu	Moldova, Camera de Comerț și Industrie
Victor Baciu	- Camera de Comerț Americană din Moldova AmCham
Oxana Barbaroș/Adrian	- Asociația Națională a Companiilor din Domeniul TIC
Șervan	
Valentina	- șef Secție reglementarea mediului de afaceri, Direcția dezvoltarea
Chiper/Ludmila	mediului de afaceri, Ministerul Dezvoltării Economice și
Țimbaliuc	Digitalizării
Roman Gapeev	- Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
Angela Panciuc	- Ministerul Mediului
Ghenadie Rusu	- Șef al Direcției protecția plantelor și siguranța alimentelor de
	origine vegetală, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare
Ina Chiruța	- Ministerul Finanțelor
Snejana Novac	- consultant principal în Direcția conformitate juridică, Cancelaria
	de Stat, secretarul Grupului de lucru

***Responsabili din cadrul autorităților publice centrale:***

Veaceslav Șipitca, Secretar de Stat, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ion Haritonenco, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Andrei Cușca, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Iurie Roșca, Ministerul Afacerilor Interne, Mihai Rozmerița, Agenția Rezerve Materiale, Viorica Țurcanu, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Viorel Buzdugan, IP Agenția Informațională de stat Moldpres, Vasile Guștiuc, Agenția Națională pentru Sănătate Publică.

***Experți ai Secretariatul Evaluării Impactului de Reglementare:***  
dnii Oleg Chelaru, Victor Ermurachi și Nicolae Boțan.

## Examinarea analizei impactului de reglementare la proiectul de lege privind promovarea echității și a transparenței pentru întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online

*Autor: Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării*

### Au luat cuvântul:

#### **dl Andrei Cușca**

A menționat că scopul legii este de a contribui la buna funcționare a pieței digitale prin stabilirea de norme menite să asigure faptul că relația dintre întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online sau utilizatorii profesionali de site-uri cu furnizori de servicii de intermediere online beneficiază de un grad adecvat de transparență, echitate și măsuri reparatorii eficiente.

Legea este preconizată să se aplice furnizorilor de servicii de intermediere online indiferent dacă sunt stabiliți țară sau în afară întrucât serviciile de intermediere online și motoarele de căutare online au, în general, o dimensiune globală, fiind necesară îndeplinirea cumulativă a două condiții: (i) în primul rând, întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online sau utilizatorii profesionali de site-uri ar trebui să fie stabiliți în țară (ii) în al doilea rând, întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online sau utilizatorii profesionali de site-uri ar trebui ca, prin furnizarea acestor servicii, să își ofere bunurile sau serviciile consumatorilor situați în țară cel puțin pentru o parte a tranzacției.

Cerințele P2B sunt concepute pentru a se asigura că întreprinzătorii, în special IMM-urile care pot avea o putere de negociere limitată în raport cu platformele online, ar trebui să își poată desfășura activitatea într-un mod previzibil (de exemplu, bazându-se pe transparență în ceea ce privește clasamentele/ierarhia) și nu sunt expuse la costuri inutile atunci când se confruntă cu probleme cu platforma online (de exemplu, suspendarea contului de afaceri sau blocarea produselor și serviciilor de către platformă). Acest lucru este deosebit de relevant pentru întreprinderi și în special pentru IMM-uri din ecosistemele cheie, cum ar fi ecosistemele turismului, comerțului cu amănuntul și industriilor culturale și creative. În plus, Regulamentul P2B poate fi, de asemenea, un instrument pentru a se asigura că echitatea și transparența ajută platformele mai mici să se dezvolte și să inoveze într-un cadru juridic comun împărtășit cu platformele mai mari, în condiții echitabile. Armonizarea legislației interne cu Regulamentul P2B urmează să ducă la minimizarea inechității, lipsei de transparență și de măsuri reparatorii eficiente în relația dintre întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online și utilizatorii profesionali de site-uri în raport cu furnizori de servicii de intermediere online.

A relatat că a recepționat opinia expertului și a fost îmbunătățită analiza impactului conform celor recomandate.

***Solicită susținerea analizei de impact.***

#### **dl Nicolae Boțan**

A menționat că în opinie au fost expuse un șir de obiecții și recomandări cum ar fi la ***definirea problemei***, în acest compartiment, conform cerințelor Metodologiei, este necesar de identificat clar ce probleme (existente sau potențiale) sunt depistate, care probabil necesită intervenția statului. Se clarifică în detaliu situația existentă, se identifică cauzele problemelor depistate, care exact sunt părțile afectate și în ce mod.

Analiza expune cu suficiente amănunte raționamentul intervenției la nivel UE și vine cu un șir de date care susțin și argumentează necesitatea și raționalitatea intervenției. Totuși în raport cu piața locală sunt necesare unele completări. Dacă au fost identificați circa 10 furnizori (platforme locale P2B) cu impact și relevanță pentru mediul de afaceri național, este important de a examina și reflecta nivelul de conformare a acestora cu cerințele Regulamentului UE. Să se clarifice care sunt obligațiile pe care nu le îndeplinesc sau nu le pot îndeplini la moment și ce efort este necesar în acest sens.

La analiza cadrului normativ național relevant este recomandabil de a stabili dacă și ce conexiuni are proiectul propus cu modificările recente la Legea nr.105/2003 în partea ce se referă la comerțul electronic și cu proiectul promovat de MDED privind contractele de furnizare de conținut digital și

de servicii digitale. Inclusiv de elucidat ce prevederi există în prezent în privința comerțului electronic și dacă acestea sunt sau nu sunt relevante sau suficiente pentru scopul proiectului propus. La **stabilirea obiectivelor** este necesar ca acestea să fie racordate la cauzele problemelor, să fie măsurabile, tangibile și expuse în timp.

**Analiza impactului opțiunilor**, în cadrul acestui compartiment, conform cerințelor Metodologiei, este necesar să se indice impactul noilor prevederi din proiect și costurile de conformare în comparație cu beneficiile și costurile situației actuale, la fel să clarifice cum vor influența soluțiile propuse asupra cauzelor problemelor.

**Impacturile opțiunii recomandate** nu sunt expuse. Completarea tabelului din anexă presupune doar identificarea categoriilor de impacturi potențiale, însă la compartimentul 4 lit.b1) este necesar de analizat și estimat impacturile identificate în calitate de costuri și beneficii potențiale.

Odată ce în analiză se constată că și în spațiu UE furnizorii de servicii de intermediere nu se conformează cu toate cerințele Regulamentului P2B, atunci este foarte important de clarificat care este nivelul de conformare actuală a furnizorilor autohtoni la cerințele UE. Ce concret trebuie să modifice acele 10 platforme locale? Trebuie să redacteze și modifice contractele existente? să resemneze contractele cu beneficiarii? Să investească în dezvoltarea sistemului de reacție la reclamații? Ce efort presupun aceste schimbări ca și bani, efort, timp.

Beneficiile pretinse necesită a fi argumentate și, după posibilitate, expuse în mod cuantificat.

În partea ce ține de **consultările publice** este importat ca în raport cu toate entitățile afectate, să fi derulat deja consultările necesare și să fie reflectată și poziția agenților economici. În cazul dat este important să se clarifice cu cine au derulat consultările din partea furnizorilor și beneficiarilor și care a fost poziția acestora.

**Concluzii:** analiza prezentată corespunde parțial cu cerințele Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, odată ce nivelul actual de conformare și impactul intervenției necesită o reflectare mai amplă. Poate fi recomandată susținerea cu luarea în considerație a obiecțiilor și recomandărilor expuse în prezenta opinie.

**S-a decis:** analiza impactului de reglementare se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor (10 - se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor; 2 – se susține).