



# CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

## GRUPUL DE LUCRU AL COMISIEI DE STAT PENTRU REGLEMENTAREA ACTIVITĂȚII DE ÎNTRERINZĂTOR

Nr. 38-78-9891

Chișinău

11 octombrie 2022

**Ministerul Infrastructurii  
și Dezvoltării Regionale**

*Ref.: adresa nr. 08-4500 din 02.09.2022*

În temeiul art.19 alin.(2) lit. b) din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, pct. 29 subpct.2) și pct. 34 subpct.2) lit. b) ale Regulamentului Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1429/2008, Grupul de lucru, în cadrul ședinței din 20 septembrie anul în curs a examinat și a susținut analiza de impact la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor.

Extrasul din Procesul-verbal nr. 29 al ședinței Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător din 20 septembrie 2022 se anexează.

**Secretar general adjunct al Guvernului,  
Președinte al Grupului de lucru al  
Comisiei de stat pentru reglementarea  
activității de întreprinzător**

**Roman CAZAN**

Digitally signed by Cazan Roman  
Date: 2022.10.11 19:21:18 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**EXTRAS**  
**din PROCESUL-VERBAL nr. 29**  
**al ședinței Grupului de lucru**  
**al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător**  
**(ședință online)**  
**20 septembrie 2022, ora 14.00**

**Au participat :**

*Membrii Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător:*

- |                     |  |
|---------------------|--|
| Vladislav Caminschi | - director executiv al Confederației Naționale a Patronatului din Republica Moldova, vicepreședintele Grupului de lucru        |
| Eugen Dațco         | - director executiv al Uniunii Transportatorilor și Drumarilor din Republica Moldova   |
| Ana Groza           | - Asociația Investitorilor Străini (FIA)   |
| Eugen Cozmulici     | - Asociația Businessului European din Moldova (EBA Moldova)  |
| Diana Rusu          | - șef al Direcției susținere și promovare a membrilor CCI a Republicii Moldova, Camera de Comerț și Industrie                  |
| Ion Rusu            | - Federația Patronală a Constructorilor, Drumarilor și a Producătorilor Materialelor de Construcție „CONDRUMAT”                |
| Oxana Barbaroș      | - Asociația Națională a Companiilor din Domeniul TIC   |
| Valentina Chiper    | - șef al Secției reglementarea mediului de afaceri, Direcția dezvoltarea mediului de afaceri, Ministerul Economiei             |
| Roman Gapeev        | - șef Serviciu transport feroviar, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale   |
| Maria Nagornîi      | - șef al Direcției politici de prevenire a poluării, Ministerul Mediului   |
| Vitalie Dragan      | - șef Secție medicină veterinară și siguranța alimentelor de origine animală, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare |
| Corina Cristea      | - șef adjunct al Direcției avizare acte normative, Ministerul Justiției  |
| Svetlana Nunu       | - consultant principal în Direcția acte guvernamentale, Cancelaria de Stat, secretarul Grupului de lucru                       |

***Responsabili din cadrul autorităților publice:***

- |                |  |
|----------------|--|
| Lilia Dabija   | - secretar general al Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale          |
| Andrei Slanina | - șef Direcție transport rutier, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale |

***Experți ai Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare:*** dnii Oleg Chelaru, Nicolae Boțan

**1. Examinarea analizei impactului de reglementare  
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative  
(modul de administrare a drumurilor)**

*Autor: Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale*

---

**Au luat cuvântul:**

**Dna Lilia Dabija**

A menționat că la finele anului expiră Strategia de transport și logistică, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 827/2013. Conform acestei strategii urma ca ministerul să majoreze în fiecare an, până la finele anului 2022, procentul de drumuri cu calitate bună și foarte bună în detrimentul celor de calitate proastă. La moment acest procent este la nivel de egalitate, iar începând cu anul 2021 se atestă o creștere a calității drumurilor. Dar, pentru atingerea obiectivelor stabilite, prin promovarea proiectului, ministerul își propune să atingă următoarele finalități: reorganizarea Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”, în S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”, prin fuziunea (absorbția) societăților pe acțiuni cu capital majoritar de stat specializate în întreținerea drumurilor publice cu S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”, ceea ce va contribui la unificarea procedurilor referitoare la reabilitarea și întreținerea drumurilor publice; asigurarea transparenței utilizării mijloacelor alocate anual în acest scop; asigurarea predictibilității contractelor de achiziții a serviciilor de elaborare a normativelor tehnice și a contractelor din domeniul arhitecturii drumurilor; îmbunătățirea procesului de elaborare a prescripțiilor pentru obiectivele amplasate pe marginea drumurilor; instituirea unor criterii certe de prioritizare a sectoarelor de drumuri ce vor fi îmbunătățite din contul Programului fondului rutier aprobat pentru anul următor; utilizarea Fondului rutier în baza unor criterii, surse și mod de administrare cât mai transparente.

În contextul celor expuse, a solicitat susținerea analizei de impact.

**DI Nicolae Boțan**

A reiterat obiecțiile și recomandările formulate în opinia asupra documentului de analiză a impactului. Astfel, a remarcat că proiectul, fiind unul complex și multidimensional, analiza de impact se referă în mare parte la aspecte ce țin de reforme instituționale și impact asupra bugetului de stat, dar nu conține expunerea și analiza necesară în raport cu soluțiile propuse în proiect ce vor avea impact asupra mediului de afaceri.

Prin urmare, analiza de impact urma să reflecte și să explice soluțiile care vor afecta activitatea agenților economici în domeniu, fie că e vorba de unele modificări propuse mai mult de ordin tehnic (cum sunt clarificările propuse în Codul Fiscal în raport cu construcțiile din zona de protecție a drumurilor și taxele aferente acestora), dar în principal la noviațiile ce se preconizează să afecteze agenții economici din domeniu, în special în partea ce se referă la noile limite ale masei totale admise a vehiculului pe drumurile publice (proapse în anexa din Legea drumurilor), limitările propuse pentru contractele de achiziții a lucrărilor de construcții/reparații/întreținere a drumurilor publice (din Legea privind achizițiile publice) ș.a.

A concluzionat că analiza de impact ni corespunde rigorilor Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative și, respectiv, nu recomandă susținerea acesteia.

**DI Eugen Dațco**

A relevat despre modificările operate pe parcursul anilor în legislația cu privire la structura Fondului rutier și distribuirea defectuoasă a mijloacelor financiare din fondul respectiv pe parcursul anilor. A concluzionat, că urmare a acestor factori starea drumurilor rămâne a fi una proastă, iar companiile de transport și economia țării suportă pierderi considerabile.

A exprimat părerea că este necesar să se revină la structura Fondului rutier și modul de distribuire a mijloacelor financiare din fondul respectiv existente în anul 2008.

A menționat că asociațiile pe care le reprezintă susțin analiza de impact, cu condiția că vor fi luate în considerare obiecțiile și recomandările expertului, iar reglementările propuse vor fi discutate cu transportatorii, o versiune finală a proiectului fiind elaborată de comun acord.

#### **Dna Lilia Dabija**

A menționat că ministerul își propune ca, până la expirarea Strategiei de transport și logistică, să elaboreze o nouă strategie de mobilitate, care va fi mai actuală și în baza căreia va fi elaborat și un și un nou program, destinat mai multor tipuri de transport, fiind identificate cele mai importante sectoare de întreținere, dar și necesitățile bugetare în raport cu asigurarea criteriilor urmărite prin aceasta strategie: siguranță și comodatate pe drumurile publice naționale.

Cu referire la încasările la Fondul rutier a menționat că, reglementările sunt inițiate și în vederea asigurării predictibilității mijloacelor Fondului rutier. Totodată, încasările și distribuirea transparentă a mijloacelor Fondului rutier vor asigura realizarea obiectivelor de întreținere și reabilitare a drumurilor pentru a spori procentul de drumuri bune și foarte bune.

În contextul aspectelor menționate de către expertul Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare, a menționat următoarele.

Cu referire la modificările propuse la anexa la Legea drumurilor (emiterea autorizației speciale de transport) a relevat că acestea sunt de ordin tehnic vor îmbunătăți colaborarea dintre ANTA și ASP. În nota informativă la proiect aceste aspecte au fost reflectate.

Cu privire la modificările ce se propun la Legea privind achizițiile publice a atras atenția că pentru contractele pentru reabilitarea drumurilor cu finanțare din Fondul rutier procedura este anevoioasă. Prin urmare, se propune stabilirea unor excepții în cazul respectiv pentru a simplifica, facilita procedurile ce vizează anume acest tip de contracte. La fel, în nota informativă la proiect aspectele date au fost reflectate.

Referitor la modificarea Legii drumurilor ce vizează condițiile de amplasare a obiectivelor amplasate în zona drumurilor publice, a remarcat că, luând în considerare că anumite tipuri de construcții comercial-economice nu se regăsesc în lista obiectivelor ce se supun procedurii de autorizare, dar care sunt destul de frecvente și care afectează siguranța traficului rutier, se propune modificarea, în acest sens, a Anexei nr. 3 la Legea drumurilor.

#### **DI Nicolae Boțan**

Cu referire la propunerea ce vizează Anexa nr. 2 la Legea drumurilor a remarcat că modificarea propusă nu este una tehnică, or unele limitări care se propun a fi stabilite vor avea impact asupra activității transportatorilor.

#### **DI Eugen Dațco**

A menționat că modificările respective vor fi discutate la etapa de definitivare a proiectului. A reiterat susținerea pentru documentul de analiză a impactului.

#### **Dna Lilia Dabija**

În contextul modificărilor propuse la Anexa nr. 2 la Legea drumurilor, a menționat că drumurile existente, care nu au o îmbrăcăminte bună sau permanentă, se deteriorează mai repede în cazul transportării unor încărcături mari și cheltuielile din Fondul rutier sunt mult mai mari. Respectiv, pentru utilizarea rațională a mijloacelor Fondului rutier și creșterea nivelului drumurilor de calitate bună se limitează transportul încărcăturilor pe anumite porțiuni de drumuri.

#### **DI Vladislav Caminschi**

A remarcat că limitările impuse vor contribui la creșterea cheltuielilor pentru transportul încărcăturii, cheltuieli pe care le vor suporta transportatorii, dar și a prețurilor la marfa transportată.

#### **Dna Lilia Dabija**

A precizat că acest exercițiu va duce la utilizarea sectoarelor de drumuri expres, care sunt într-o stare bună în raport cu cele regionale și republicane. Traseul va fi redirecționat în baza autorizațiilor speciale, care stabilește limitele încărcăturii.

Proiectul urmează a fi discutate detaliat cu reprezentanții asociațiilor din domeniu.

**DI Vladislav Caminschi**

În contextul reorganizării Administrației de Stat a Drumurilor a solicitat precizări privind datoriile pe care la întreprinderea are față de prestatorii de servicii.

**Dna Lilia Dabija**

A precizat că întreprinderea nu are datorii față de prestatorii de servicii. Mai mult, aceasta are venituri din prestarea unor servicii și comercializarea masei lemnoase conform tarifelor aprobate.

Totodată, a remarcat că urmare a reorganizării procedurile de achiziție vor fi centralizate, ceea ce va asigura transparența utilizării mijloacelor bănești din Fondul rutier.

**DI Roman Gapeev**

Cu referire la modificările ce vizează Anexa nr. 2 la Legea drumurilor a menționat că limitele propuse sunt binevenite. Or, de exemplu, dacă drumului Chișinău - Anenii Noi – Ștefan Vodă va fi utilizat și în continuare cu permisiunea unor încărcături mar, atunci în 2-3 ani acest drum se va deteriora definitiv.

De asemenea, a remarcat că reglementările propuse vor avea un impact pozitiv asupra bugetului, deoarece ca urmare a modificărilor propuse vor crește semnificativ acumulările de mijloace financiare în Fondul rutier. Ceea ce înseamnă că vor fi mai multe drumuri reparate și bine întreținute.

În calitate de membru al Grupului de lucru a solicitat susținerea documentului de analiză a impactului.

*S-a decis: analiza de impact se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor (10 – se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor; 2 – se susține).*

Vicepreședintele Grupului de lucru /semnat/

Vladislav Caminschi