

**Pentru aprobarea proiectului de hotărîre a Parlamentului
privind aprobarea destinațiilor utilizării mijloacelor Fondului
de subvenționare a producătorilor agricoli**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de hotărîre a Parlamentului privind aprobarea destinațiilor utilizării mijloacelor Fondului de subvenționare a producătorilor agricoli.

Prim-ministru

VLADIMIR FILAT

Contrasemnează:

Ministrul agriculturii
și industriei alimentare

Vasile Bumacov

Ministrul finanțelor

Veaceslav Negruța

Vizează:

Secretarul general al Guvernului

Victor BODIU

Aprobată în ședința Guvernului
din

Coordonat:

Viceministrul justiției

Oleg Efrim

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**HOTĂRÎRE nr. _____****Privind aprobarea destinațiilor utilizării
mijloacelor Fondului de subvenționare
a producătorilor agricoli**

În vederea executării prevederilor art. 2 lit. a) din Legea bugetului de stat pe anul 2011 nr. 52 din 14 martie 2011 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr.63-64, art.151).

Parlamentul adoptă prezenta hotărîre.

Art.1. – Mijloacele fondului de subvenționare a producătorilor agricoli, în sumă de 250 milioane lei, se repartizează spre administrare, conform modului stabilit de Guvern, pentru a fi utilizate în următoarele scopuri:

- 1) stimularea creditării producătorilor agricoli de către băncile comerciale, organizațiile de microfinanțare și asociațiile de economii și împrumut;
- 2) stimularea asigurării riscurilor de producție în agricultură;
- 3) stimularea investițiilor pentru înființarea plantațiilor multianuale;
- 4) subvenționarea investițiilor pentru producerea legumelor pe teren protejat (sere de iarnă, solarii, tuneluri);
- 5) stimularea investițiilor pentru procurarea tehnicii și utilajului agricol, echipamentului ce formează sisteme de irigare, precum și sisteme antiîngheț și instalații antigrindină;
- 6) susținerea promovării și dezvoltării agriculturii ecologice;
- 7) stimularea investițiilor pentru utilarea și renovarea tehnologică a fermelor zootehnice;
- 8) stimularea procurării animalelor de prăsilă și menținerii fondului lor genetic;
- 9) stimularea investițiilor pentru dezvoltarea infrastructurii postrecoltare și procesare;
- 10) subvenționarea producătorilor agricoli prin compensarea cheltuielilor energetice la irigare și desecare;
- 11) subvenționarea utilizatorilor de produse de uz fitosanitar (pesticide) și de fertilizanți (îngrășăminte minerale).

Art. 2. – Cererile de sprijin financiar din anii 2009 și 2010 ale producătorilor agricoli conform scopurilor prevăzute la art. 1, inclusiv pentru subvenționarea utilizatorilor de produse de uz fitosanitar (pesticide) și de fertilizanți (îngrășăminte minerale), precum și la livrarea pe teritoriul țării a producției agricole de fabricație proprie, care nu au fost achitate din lipsa resurselor financiare, vor fi satisfăcute din contul și în limita fondului de subvenționare a producătorilor agricoli în anul 2011, conform regulamentelor aprobate de Guvern.

Președintele Parlamentului

Notă informativă
la proiectul Hotărîrii Parlamentului privind aprobarea destinațiilor utilizării
mijloacelor Fondului de subvenționare a producătorilor agricoli

Necesitatea elaborării și promovării proiectului de Hotărîre a Parlamentului privind aprobarea destinațiilor utilizării mijloacelor Fondului de subvenționare a producătorilor agricoli, a fost condiționată de prevederile art. 2, lit. a) al Legii bugetului de stat pentru anul 2011, adoptat în ședința Parlamentului din 31.03.2011, conform căruia, mărimea Fondului de subvenționare a producătorilor agricoli, în valoare de 250 mln. lei, urmează a fi utilizată conform destinațiilor aprobate prin Hotărîre de Parlament, iar modul de gestionare a acestor – prin Hotărîre de Guvern.

Reieșind din importanța sectorului agrar pentru economia națională a țării, perfecționarea sistemului de subvenționare în agricultură este în vizorul permanent al statului, eficientizarea acestuia reprezentînd un instrument important în vederea sporirii competitivității și productivității sectorului agroindustrial și reducerii sărăciei în mediul rural.

În scopul creării condițiilor favorabile pentru dezvoltarea durabilă a sectorului agroindustrial și integrarea economiei și a sectorului agroindustrial al Republicii Moldova în economia europeană, precum și al asigurării suficienței alimentare a țării și reducerii sărăciei, a fost aprobată prin Hotărîrea Guvernului Strategia națională de dezvoltare durabilă a complexului agroindustrial al Republicii Moldova (2008-2015), care prevede realizarea obiectivului general - asigurarea creșterii durabile a sectorului agroindustrial, precum și o ameliorare consecventă a calității vieții în mediul rural, prin sporirea competitivității și productivității sectorului.

Întru asigurarea dezvoltării durabile a sectorului agroindustrial și a comunităților rurale, pe parcursul ultimilor ani s-a identificat direcțiile prioritare de modernizare a sectorului agrar, în baza argumentărilor științifice, economice și a consultărilor publice, precum și determinarea domeniilor de alocare a subvențiilor.

Alocarea sprijinului financiar nerambursabil urmărește atingerea unor obiective de importanță majoră pentru sectorul agroindustrial, și anume:

- creșterea productivității și competitivității agriculturii;
- stimularea transferului tehnologic și a serviciilor de extensiune;
- sporirea veniturilor producătorilor agricoli și diminuarea sărăciei;
- utilizarea eficientă a resurselor naturale și conservarea mediului ambiant.

Astfel, dacă în faza incipientă, domeniile de suport se limitau la stimularea creditării, subvenționarea lucrărilor agricole și crearea stațiilor tehnologice de mașini, încurajarea dezvoltării nucului, atunci, începînd cu anul 2006, acestea s-au extins asupra înființării plantațiilor pomicele, susținerii sectorului zootehnic, subvenționării asigurării de riscuri în agricultură, compensării TVA la realizarea pe teritoriul țării a producției agricole de fabricație proprie și procurarea produselor de uz fitosanitar și fertilizanți, subvenționării producătorilor sfeclei de zahăr și a producătorilor de tutun, iar începînd cu anul 2007, Fondul a fost suplinit cu domenii

completamente noi pentru suport financiar din partea statului, precum: susținerea promovării și dezvoltării agriculturii ecologice, stimularea investițiilor în procurarea de tehnică și utilaj agricol, etc. Totodată, sursele aferente subvenționării producătorilor agricoli în anul 2008, au vizat preponderent aspectele investiționale, suplimentate prin introducerea unui compartiment complex, ca: stimularea investițiilor în procurarea de echipament și utilaj pentru întreprinderile mici și mijlocii de procesare, uscare și congelare a fructelor și legumelor, casele de ambalare și frigidere - menite să dezvolte avantajele competitive ale sectorului agrar și integrarea acestuia în sistemul comercial internațional.

De menționat faptul că, Regulamentul de subvenționare pentru anul 2008, s-a axat pe promovarea unor aspecte inovatoare, ce au constat în repartizarea resurselor financiare pe două direcții fundamentale:

- modernizarea sectorului agrar și activitățile investiționale legate de producerea materialului săditor pomicol și înființarea plantațiilor pomicole și nucifere, procurarea echipamentului și utilajului pentru dotarea întreprinderilor mici și mijlocii de procesare, uscare și congelare a fructelor și legumelor, amplasate în localitățile rurale, precum și pentru casele de ambalare și frigidere, dotarea cu tehnică și utilaj agricol și revitalizarea sectorului zootehnic;
- aprovizionarea sectorului cu inputuri agricole; promovarea serviciilor de asigurare a producerii agricole ș.a.

Totodată, condițiile și criteriile de selectare impuse, au facilitat un acces mai larg al gospodăriilor țărănești la sursele financiare ale statului, prevăzând, pe de altă parte, o transparență mai mare și o responsabilitate sporită din partea producătorilor agricoli pentru utilizarea mijloacelor menționate.

În ceea ce privește Regulamentul privind modul de utilizare a mijloacelor din fondul pentru subvenționarea producătorilor agricoli, în anul 2009, de notat că acesta stabilește mărimea compensării parțiale a cheltuielilor aferente activităților agricole, în mărime totală de 313,5 mln lei, precum și abordări noi, ce vor permite utilizarea și gestionarea mai eficientă a cheltuielilor publice iar, în consecință, o dezvoltare stabilă și durabilă a complexului agroindustrial al țării.

În rezultatul elaborării și implementării unui mecanism nou de subvenționare a producătorilor agricoli în anul 2010, au fost selectate domeniile de alocare a subvențiilor, precum și modalitatea de administrare a fondului privind asigurarea și garantarea corectitudinii alocării mijloacelor, inclusiv condițiile obligatorii necesare pentru obținerea mijloacelor, criteriile de eligibilitate a beneficiarilor, quantumul sprijinului financiar alocat, perioada alocării și modalitățile cu privire la autorizarea, executarea, contabilizarea plăților, precum și controlul asupra eficienței utilizării sprijinului financiar acordat.

Domeniile de sprijin financiar din cadrul Fondului de susținere a producătorilor agricoli în anul 2011 și-au găsit argumentare în primul rând, reieșind din necesitatea realizării obiectivelor de guvernare asumate în cadrul Programului de activitate a Guvernului pentru anii 2011- 2014 „Integrarea Europeană: libertate, democrație, bunăstare”, aprobat de Parlament, conform căruia Guvernul și-a asumat angajamentul de a eficientiza procesul de acordare a subvențiilor în agricultură prin direcționarea

acestora spre domenii cu un potențial de producție cu valoare adăugată înaltă și pentru a spori productivitatea agriculturii și competitivitatea produselor agricole.

Pe de altă parte, conform Concepției sistemului de subvenționare a producătorilor agricoli pentru anii 2008-2015, pentru modernizarea sectorului agrar urmează a fi subvenționate activitățile investiționale legate de crearea unităților de procesare și manipulare a producției agricole, dotarea cu tehnică și utilaj agricol, crearea infrastructurii de colectare a produselor agricole, asigurarea cu materie primă agricolă, înființarea plantațiilor multianuale, unităților de producere a materialului semincer, săditor și reproductiv, dezvoltarea sferei serviciilor în agricultură.

Una din problemele-cheie ale sectorului agrar, în anii precedenți era elaborarea și implementarea unui mecanism nou de subvenționare a producătorilor agricoli. Republica Moldova dispune de resurse limitate pentru subvenționarea sectorului agricol. În acest sens, utilizarea eficientă a resurselor bugetare alocate este esențială. De aceea, este foarte importantă selectarea minuțioasă a direcțiilor de utilizare a subvențiilor din punctul de vedere al contribuției lor în atingerea cu maximă eficiență a obiectivelor Guvernului privind creșterea economică și bunăstării populației.

Fostul sistem de subvenționare a producătorilor agricoli se caracteriza prin aplicarea unui mecanism de gestiune și repartizare a resurselor bugetare variabil, ineficace, netransparent și birocratizat, ceea ce implică nevalorificarea totală a resurselor financiare alocate din fondul pentru subvenționarea producătorilor agricoli și fără a lua în calcul eficiența și impactul acestor alocații.

Astfel, în scopul stabilirii unor principii, obiective și sarcini prioritare în elaborarea, monitorizarea și realizarea politicilor de susținere a producătorilor, se impunea necesitatea:

- 1) modelării unui sistem unic de subvenționare a producătorilor agricoli, racordat la necesitățile diverselor grupe de agricultori din mediul rural;
- 2) repartizării raționale a resurselor financiare din fondul pentru subvenționarea producătorilor agricoli;
- 3) determinării criteriilor de bază obligatorii la stabilirea condițiilor de eligibilitate pentru beneficiarii din agricultură privind acordarea de ajutor din partea statului;
- 4) creării sistemului unic instituțional pentru gestionarea eficientă a resurselor financiare destinate subvenționării producătorilor agricoli, monitorizarea repartizării acestora și evaluarea cantitativă și calitativă a impactului generat de măsurile de susținere a agricultorilor din partea statului.

Realizarea acestor obiective inevitabil va duce la:

- 1) sporirea competitivității și productivității economiei rurale, cu o mai mare orientare spre piață;
- 2) asigurarea securității alimentare a țării, prin susținerea producătorilor de culturi agricole autohtoni, și micșorarea volumului de import al produselor alimentare;
- 3) încurajarea investițiilor în sectoarele agroindustrial, prin crearea infrastructurii rurale și modernizarea bazei materiale a sectorului agroalimentar;
- 4) stimularea creșterii productivității culturilor agricole și a îmbunătățirii calității produselor agricole;
- 5) crearea de noi locuri de muncă pentru populația din mediul rural.

Ținând cont de obiectivele nominalizate, în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 60 din 04.02.2010 a fost creată Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură, fiind astfel la nivel instituțional formată o autoritate unică, responsabilă de gestionarea resurselor financiare destinate pentru susținerea producătorilor agricoli, monitorizarea repartizării acestora și evaluarea cantitativă și calitativă a impactului generat de măsurile de susținere a agricultorilor de către stat.

Implementarea noului sistem de subvenționare în perioada anului 2010, a dus la creșterea considerabilă a numărului solicitanților de subvenții - 5002 cereri de solicitare a sprijinului financiar (dintre care 1934 de contracte încheiate – suma subvenției achitate fiind de 187 mil. lei), transparența tuturor proceselor legate de acordarea subvențiilor, precum și reducerea termenului legat de examinarea și autorizarea cererilor de solicitare a sprijinului financiar.

În tabelul anexat la prezenta Notă informativă este prezentat informația vizavi de situația privind administrarea fondului de susținere a producătorilor agricoli de către AIPA în anul 2010.

În acest context, reieșind din măsurile de sprijin propuse Parlamentului spre adoptare, ne propunem să asigurăm o continuitate a proceselor demarate începând cu anul 2010, propunând direcționarea acestor mijloace reieșind din prevederile documentelor de politici asumate spre realizare de către Guvern. Prin domeniile de susținere a producătorilor agricoli propuse își propune atingerea următoarelor obiective în anul 2011:

- Stimularea modernizării sectorului agrar în vederea înzestrării tehnice a entităților agricole, extinderii sistemelor eficiente de irigație, optimizării structurii înființărilor agricole și extinderii spectrului de culturi agricole cultivate în țară, creării unităților de aprovizionare cu input-uri moderne și calitative pentru agricultură și celor de colectare a produselor agricole;
- Promovarea produselor cu randamente și calitate ridicată obținute, inclusiv prin extinderea producțiilor ecologice;
- Susținerea dezvoltării zootehniei și creșterea ponderii acesteia în totalul producției agricole;
- Susținerea procesului de îmbunătățire a infrastructurii postrecoltare, a perfecționării infrastructurii de marketing, implementării unui sistem de informare asupra piețelor;
- Creșterea sprijinului pentru agricultură și formelor de susținere a agricultorilor prin facilitare accesului producătorilor agricoli la sistemul de subvenționare pentru produsele care contribuie la îmbunătățirea balanței comerciale agricole;
- Susținerea accesului producătorilor agricoli la proiectele investiționale finanțate din fondurile europene, prin asigurarea de la bugetul de stat a sumelor necesare cofinanțării;
- Extinderea accesului la servicii de irigare;
- Eficientizarea mecanismului de asigurare subvenționat a riscurilor producătorilor agricoli, în special pentru producerea culturilor agricole cu valoare adăugată înaltă;

Stimularea investițiilor și respectiv domeniile de sprijin propuse va avea un impact pozitiv nu numai asupra dezvoltării economice în spațiul rural dar și un impact semnificativ social, ca urmare a creării noilor locuri de muncă și respectiv eradicarea sărăciei populației rurale din Moldova.

Viceministru

Ștefan CHITORAGĂ