

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru
aprobarea Strategiei naționale anticorupție
pe anii 2011-2015**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru aprobarea Strategiei naționale anticorupție pe anii 2011-2015.

Prim-ministru

VLADIMIR FILAT

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Veaceslav Negruța

Vizează:

Secretarul general adjunct
al Guvernului

Roman CAZAN

Aprobată în ședința Guvernului
din

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

**pentru aprobarea Strategiei naționale anticorupție
pe anii 2011-2015**

Parlamentul adoptă prezenta lege ordinară.

Art.1. – Se aprobă Strategia națională anticorupție pe anii 2011-2015 cuprinsă în anexa care face parte integrantă din prezenta lege.

Art.2. – Guvernul, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va elabora și va prezenta Parlamentului spre examinare Planul de acțiuni pentru realizarea Strategiei naționale anticorupție pe anii 2011-2013.

Art. 3. – La data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă:

Hotărârea Parlamentului nr. 421-XV din 16 decembrie 2004 pentru aprobarea Strategiei naționale de prevenire și combatere a corupției și Planului de acțiuni pentru realizarea Strategiei naționale de prevenire și combatere a corupției (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr.13-16, art.58);

Hotărârea Parlamentului nr.374-XVI din 29 decembrie 2005 privind modificarea și completarea Strategiei naționale de prevenire și combatere a corupției și a Planului de acțiuni pentru realizarea Strategiei naționale de prevenire și combatere a corupției, aprobate prin Hotărârea Parlamentului nr.421-XV din 16 decembrie 2004 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2006, nr.16-19, art.75);

Hotărârea Parlamentului nr. 413-XVI din 21 decembrie 2006 privind modificarea anexei la Hotărârea Parlamentului nr.421-XV din 16 decembrie 2004 pentru aprobarea Strategiei naționale de prevenire și combatere a corupției și Planului de acțiuni pentru realizarea Strategiei naționale de prevenire și combatere a corupției (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.10-13, art.30);

Hotărârea Parlamentului nr. 309-XVI din 27 decembrie 2007 privind modificarea și completarea Hotărârii Parlamentului nr.421-XV din 16 decembrie 2004 pentru aprobarea Strategiei naționale de prevenire și combatere a corupției și Planului de acțiuni pentru realizarea Strategiei naționale de prevenire și combatere a corupției (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr.13, art.43);

Hotărârea Parlamentului nr. 79 din 4 mai 2010 privind modificarea Hotărârii Parlamentului nr.421-XV din 16 decembrie 2004 pentru aprobarea Strategiei naționale de prevenire și combatere a corupției și Planului de acțiuni pentru realizarea Strategiei naționale de prevenire și combatere a corupției (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 91-93, art.260).

Președintele Parlamentului

Notă informativă la proiectul Strategiei Naționale Anticorupție (2011-2015)

Elaborarea și adoptarea unei noi Strategii Naționale Anticorupție reprezintă un moment esențial în evoluția legislativă a oricărui stat. Importanța acordată domeniului anticorupție a fost pusă în evidență prin mențiuni exprese în acordurile bilaterale cu Uniunea Europeană, precum și în documentele de cooperare cu Consiliul Europei, ONU, NATO și alte organisme internaționale, majoritatea evaluărilor (rapoartelor) externe privind implementarea reformelor democratice în Republica Moldova conținând recomandări privind necesitatea sporirii și eficientizării eforturilor anticorupție. De asemenea, elaborarea a unei noi strategii este prevăzută la acțiunea 1.18 din cadrul Planului de Acțiuni pe anul 2010 pentru implementarea Strategiei Naționale de Prevenire și Combatere a Corupției, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 79 din 04.05.2010, precum și de obiectivul 4 din Planul de activitate al Guvernului pentru anul 2010, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 194 din 18.03.2010.

Strategia Națională de Prevenire și Combatere a Corupției (în continuare „SNPCC”), în vigoare a fost adoptată prin Hotărârea Parlamentului nr. 421-XV din 16.12.2004. Pentru realizarea ei au fost adoptate și puse în aplicare, până în prezent, patru planuri de acțiuni. Acțiunile îndeplinite până în anul 2010 nu au realizat pe deplin scopul Strategiei și anume acela de reducere a corupției în Republica Moldova pentru a nu periclita statul de drept și democrația, pentru a nu împiedica dezvoltarea economică și socială a țării. Au fost fixate obiective și măsuri prioritare de realizare a lor, însă nu toate dintre ele au fost implementate în totalitate.

Începând cu anul 2004 de când a fost adoptată SNPCC și până în prezent lucrurile au evoluat, au apărut standarde publice inexistente la momentul elaborării SNPCC în ceea ce privește cerințele pe care trebuie să le întrunească documentele de politici în Republica Moldova (Hotărârea Guvernului nr. 33 din 11.01.2007 cu privire la regulile de elaborare și cerințele unificate față de documentele de politici și modificările introduse prin Legea nr.61-XVI din 21.03.2008 la Legea nr.780 din 27.12.2001 privind actele legislative). Astfel, SNPCC nu întrunește integral următoarele cerințe obligatorii în prezent pentru conținutul unui document de politici: termen concret de realizare: mediu sau lung; obiective generale și specifice; rezultate scontate; indicatori de progres; etape de implementare; procedurile de raportare și monitorizare; estimarea impactului și a costurilor (financiare și nonfinanciare) aferente implementării.

Ținând cont de cele expuse, considerăm necesară adoptarea unei noi Strategii Naționale Anticorupție, conformă exigențelor și cerințelor de elaborarea a documentelor de politici în Republica Moldova, luând în considerație recomandările formulate de reprezentanții comunității internaționale, normele și standardele internaționale, experiențele pozitive și negative acumulate în procesul de implementare a SNPCC și a planurilor de acțiuni pentru realizarea ei și adaptată noilor realități de manifestare a fenomenului corupției în țară.

Proiectul noii Strategii are următoarea structură:

Capitolul I. Descrierea situației – se referă la indicarea deciziilor care au dus la elaborarea strategiei, nuanțarea problemei în evoluție și a cauzelor acesteia.

Capitolul II. Cauzele și consecințele corupției – pentru prevenirea și combaterea eficientă a corupției este importantă definirea corectă a fenomenului, identificarea cauzelor și analiza consecințelor acestuia.

Capitolul III. Principiile implementării strategiei – prevede principiile, ideile călăuzitoare de realizare a prevederilor Strategiei

Capitolul IV. Elementele-cheie ale Strategiei - conține elementele-cheie ale Strategiei și anume: scopul, obiectivele generale și specifice, rezultatele scontate și prioritățile de acțiune necesare pentru realizarea lor

Capitolul V. Implementarea Strategiei – conține două secțiuni:

5.1. Premisele implementării eficiente

5.2. Planurile de acțiuni

Capitolul VI. Cadrul instituțional – care prevede responsabilii pentru supravegherea implementării Strategiei, care asigură acțiunile organizatorice, de coordonare, monitorizare, raportare și planificare corespunzătoare

Capitolul VII. Procedurile de monitorizare și evaluare – se referă la monitorizarea și evaluarea progresului implementării planurilor de acțiuni.

Capitolul VIII. Resurse financiare – care prevede resursele necesare pentru implementarea Strategiei.

Strategia conține și două anexe:

Anexa 1. Cadrul logic al implementării Strategiei.

Anexa 2. Metodologia de monitorizare și evaluare a implementării Strategiei Naționale Anticorupție, care descrie cerințelor de monitorizare, evaluare și raportare.

Impactul financiar al măsurilor preconizate prin proiect necesită o abordare globală, bazată pe o analiză aprofundată privind punerea efectivă în aplicare a prevederilor Strategiei. Strategia va fi pusă în aplicare prin intermediul planurilor de acțiuni, care conțin descrierea acțiunilor concrete ce urmează a fi implementate în perioada respectivă, instituțiile responsabile de implementare, rezultatele scontate, indicatorii de progres și termenele de realizare. Astfel, costurile implementării acțiunilor respective se vor încadra în alocațiile pe anul respectiv destinate autorităților publice finanțate de la bugetul de stat și/sau bugetele unităților administrativ-teritoriale, și asistența externă de care vor beneficia autoritățile publice pentru implementarea unor proiecte concrete.

În contextul celor expuse, concluzionăm că implementarea Strategiei Naționale Anticorupție va contribui la: reducerea toleranței față de corupție în Republica Moldova; ajustarea cadrului normativ la standardele internaționale anticorupție; transparența activității instituțiilor și organizațiilor, din sectorul public și privat, inclusiv a partidelor politice; consolidarea capacităților organelor de drept și a justiției de a contracara corupția; sporirea eficienței activității organelor de control.

**Director al Centrului pentru Combaterea
Crimelor Economice și Corupției**

Viorel CHETRARU