



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 454

от 16 июня 2014 г.

Кишинэу

**О проекте закона о внесении изменений в приложение 3
к Закону № 514-XIII от 6 июля 1995 года о судостроительстве**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту на рассмотрение проект закона о внесении изменений в приложение 3 к Закону № 514-XIII от 6 июля 1995 года о судостроительстве

Премьер-министр

ЮРИЕ ЛЯНКЭ

Контрасигнует:

Министр юстиции

Олег Ефрим

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****о внесении изменений в приложение 3
к Закону № 514-XIII от 6 июля 1995 года о судоустройстве**

Парламент принимает настоящий органический закон.

Статья I. – В приложение 3 к Закону № 514-XIII от 6 июля 1995 года о судоустройстве (повторное опубликование: (Официальный монитор Республики Молдова, 2013 г., № 15-17, ст. 62) внести следующие изменения и дополнения:

раздел «Кишинэу» дополнить следующими позициями:

«Бендер	Бендер
Анений Ной	Анений Ной
Кэушень	Кэушень
Дубэсарь	Дубэсарь
Григориополь	Григориополь
Рыбница	Рыбница
Слобозия	Слобозия
Штефан Водэ	Штефан Водэ
Тирасполь	Тирасполь»;

раздел «Бендер» признать утратившим силу.

Статья II. – (1) Апелляционная палата Бендер прекращает свою деятельность с момента опубликования настоящего закона.

(2) После прекращения деятельности Апелляционной палаты Бендер Высший совет магистратуры предложит судьям Апелляционной палаты Бендер перевод, с их согласия, на вакантные должности судей в другие судебные инстанции в соответствии с Законом № 544-XIII от 20 июля 1995 года о статусе судьи.

(3) Движимое имущество Апелляционной палаты Бендер передается Апелляционной палате Кишинэу.

(4) Служащие и другой персонал Апелляционной палаты Бендер будут переведены на соответствующие должности в другие судебные инстанции, согласно их штатному расписанию, с соблюдением положений

Закона № 158-XVI от 4 июля 2008 года о государственной должности и статусе государственного служащего и трудового законодательства.

(5) Дела и другие документы, находящиеся в архиве Апелляционной палаты Бендер на день прекращения ее деятельности, будут переданы на хранение в архив Апелляционной палаты Кишинэу.

(6) Уголовные, гражданские дела и дела о правонарушениях, находящиеся на рассмотрении в Апелляционной палате Бендер, будут переданы на рассмотрение Апелляционной палате Кишинэу в течение 10 рабочих дней со дня вступления в силу настоящего закона, независимо от процессуальной стадии, достигнутой в ходе разбирательства. Судебные прения, во всех случаях, будут возобновлены.

(7) В течение 3 месяцев со дня вступления в силу настоящего закона Правительство представит Парламенту предложения по приведению действующего законодательства в соответствие с настоящим законом.

Председатель Парламента

**Пояснительная записка
к проекту Закона о внесении изменений в Приложение №. 3 к
Закону №. 514-ХІІІ от 6 июля 1995 г. о судоустройстве**

В целях оптимизации, с организационной точки зрения, судебной системы был разработан законопроект о внесении изменений в приложение №. 3 к Закону № 514-ХІІІ от 6 июля 1995 года о судоустройстве, который предусматривает ликвидацию Апелляционной палаты Бендер. Главным аргументом, предназначенным для поддержки идеи, продвигаемой проектом, является рабочая нагрузка Апелляционной палаты Бендер по отношению к другим апелляционным палатам.

После нескольких исследований, проведенных в последние годы, также в результате статистики, представленной Департаментом судебной администрации, пришли к выводу, что объем работы в апелляционных палатах значительно варьируется. Если сделать сравнительный анализ, в форме таблицы нагрузки на Апелляционную палату Бендер в сравнении с Апелляционной палатой Бэлць, то это будет выглядеть следующим образом:

Дела, рассмотренные в первой инстанции:

Год	Гражданские				Экономические			
	Находящееся на рассмотрении		Рассмотренные		Находящееся на рассмотрении		Рассмотренные	
	Бэлць	Бендер	Бэлць	Бендер	Бэлць	Бендер	Бэлць	Бендер
2013	2	1	2	1	319	34	112	7
2012	56	13	55	12	234	36	85	19
2011	48	26	46	24	31	-	8	-

Динамический анализ дел, рассмотренных Апелляционными палатами Бэлць и Бендер позволяет наблюдать уменьшение числа дел, рассмотренных в первой инстанции.

Апелляционные палаты также рассматривают в апелляционном и в кассационном порядке уголовные, гражданские и экономические дела. Таким образом:

Уголовные дела:

Год	Апелляция				Кассация			
	Находящееся на рассмотрении		Рассмотренные		Находящееся на рассмотрении		Рассмотренные	
	Бэлць	Бендер	Бэлць	Бендер	Бэлць	Бендер	Бэлць	Бендер
2013	787	256	542	206	518	117	473	106
2012	606	196	405	132	695	146	635	133
2011	527	133	421	105	715	130	660	112

В ходе анализа установлено, что, выросло число уголовных дел, рассмотренных в апелляционном порядке в 2013 году по сравнению с 2012 и 2011 годами, а в кассационном порядке, в 2013 году, по сравнению с 2012 и 2011 годами, количество рассмотренных дел снизилось несмотря на то, что число дел, рассмотренных в апелляционном порядке увеличилось, объем работы Апелляционной палаты Бендер остается в 2013 году, примерно в 3,07 раза ниже, чем Апелляционной палаты Бэлць, а кассационных дел примерно в - 4,4 раза меньше.

Гражданские дела

Год	Апелляция				Кассация			
	Находящееся на рассмотрении		Рассмотренные		Находящееся на рассмотрении		Рассмотренные	
	Бэлць	Бендер	Бэлць	Бендер	Бэлць	Бендер	Бэлць	Бендер

2013	2250	430	1751	336	996	173	887	150
2012	2136	452	1602	376	905	191	780	171
2011	2209	382	1784	304	781	150	678	125

Если рассматривать динамику в отношении гражданских дел, рассмотренных за последние годы Апелляционными палатами Бэлць и Бендер, как в апелляционном порядке, так и в кассационном, мы видим, что их число увеличилось в 2013 году по сравнению с 2012 и 2011 годами.

Как и в уголовных делах, в Апелляционной палате Бендер наблюдается в 2013 году, по сравнению с 2011 годом, незначительное увеличение количества рассмотренных гражданских дел, но и он представляет собой сокращение по сравнению с 2012 годом. Сравнивая, однако, нагрузку Апелляционной паллаты Бендер и Апелляционной паллаты Бэлць в 2013 году, видим существенную разницу - в среднем в 5,5 раз меньше дел, находящихся на рассмотрении в апелляционном порядке и приблизительно в 5,7 раз меньше - дел, находящихся на рассмотрении в кассационном порядке.

Экономические дела

Год	Апелляция				Кассация			
	Находящееся на рассмотрении		Рассмотренные		Находящееся на рассмотрении		Рассмотренные	
	Бэлць	Бендер	Бэлць	Бендер	Бэлць	Бендер	Бэлць	Бендер
2013	357	53	260	48	125	29	115	28
2012	238	53	153	41	154	21	139	16
2011	36	-	5	-	26	-	5	-

Разница в нагрузке в 2013 году, в случае экономических дел составляет около 6,7 раз – для дел, рассмотренных в апелляционном порядке и приблизительно в 4,31 раза - дел, рассмотренных в кассационном порядке. Также уменьшилось количество дел, находящихся на рассмотрении в 2013 году по сравнению с 2012 годом.

Дела, рассмотренные в соответствии с Законом об административном суде

Год	I инстанция				Кассация			
	Находящееся на рассмотрении		Рассмотренные		Находящееся на рассмотрении		Рассмотренные	
	Бэлць	Бендер	Бэлць	Бендер	Бэлць	Бендер	Бэлць	Бендер
2013	44	2	44	2	362	65	281	59
2012	263	40	235	38	241	100	188	75
2011	294	39	249	28	257	86	213	79

Разница в нагрузке в 2013 году, в случае дел, находящихся на рассмотрении в административном суде, составляет примерно в 22 раза – в случае дел находящихся на рассмотрении в первой инстанции и примерно в 5.56 раз – дел, находящихся на рассмотрении в кассационном порядке. Также уменьшилось количество дел, находящихся на рассмотрении в 2013 году по сравнению с 2011 и 2012 годами.

Другая категория дел, находящихся на рассмотрении в Апелляционной палате Бэлць - это дела о рассмотрении кассации в отношении административных решений и жалоб в порядке ревизии административных решений. Динамика рассматривания этого типа дел указано в таблице ниже:

Год	Находящееся на рассмотрении		Рассмотренные	
	Бэлць	Бендер	Бэлць	Бендер
2013	555	262	500	238
2012	450	286	421	251

2011	595	282	576	248
------	-----	-----	-----	-----

Разница нагрузке в 2013 году в случае административных дел составляет примерно в 2,11 раза – в случае дел, находящихся на рассмотрении. Также уменьшилось количество дел, находящихся на рассмотрении в 2013 году по сравнению с 2011 и 2012 годами.

Кроме того, судьями Апелляционных паллат Бэлць и Бендер были рассмотрены запросы на ревизию решений, вынесенных по гражданским делам, как следует ниже:

Год	Гражданские				Административный суд			
	Находящееся на рассмотрении		Рассмотренные		Находящееся на рассмотрении		Рассмотренные	
	Бэлць	Бендер	Бэлць	Бендер	Бэлць	Бендер	Бэлць	Бендер
2013	66	6	55	5	6	4	6	1
2012	35	3	25	3	20	6	14	6
2011	31	8	30	8	22	17	20	16

Запросы на ревизию решений, вынесенных по гражданским делам, похожи на вышеперечисленные категории. Разница в нагрузке в 2013 году по гражданским делам, находящихся на рассмотрении примерно в 11 раз, а пересмотренных дел в административном суде в 1,5 раза. Также уменьшилось количество дел, находящихся на рассмотрении в 2013 году по сравнению с 2011 и 2012 годами.

По поводу рассмотрения дел вышеупомянутыми апелляционными палатами за 3 месяца 2014, ситуация такова, как описано в таблице ниже:

Категория дел	Находящееся на рассмотрении		Рассмотренные	
	Бэлць	Бендер	Бэлць	Бендер
Рассмотрение гражданских дел в первой инстанции	1	-	1	-
Рассмотрение экономических дел в первой инстанции	265	29	64	2
Рассмотрение гражданских дел в апелляционном порядке	1042	208	573	100
Рассмотрение гражданских дел в кассационном порядке	331	64	229	36
Рассмотрение уголовных дел в апелляционном порядке	462	99	167	44
Рассмотрение уголовных дел в кассационном порядке	167	47	100	30
Рассмотрение дел в апелляционном порядке в соответствии с Законом об административном суде	191	44	107	21
Рассмотрение дел в кассационном порядке в соответствии с Законом	18	8	-	5

об административном суде				
Рассмотрение экономических дел в кассационном порядке	35	5	18	3
Рассмотрение экономических дел в апелляционном порядке	177	23	90	9
Рассмотрение кассаций против административных решений и жалоб в порядке ревизии административных решений	235	72	167	45
Рассмотрение запросов на ревизию решений вынесенных по гражданским делам	18	6	17	3
Рассмотрение кассаций об отказе в выдаче ордера на арест, домашний арест и продление срока содержания под арестом и домашним арестом	92	13	83	12
Рассмотрение запросов на ревизию решений вынесенных по экономическим делам	3	1	1	-
TOTAL	3037	619	1617	310

Анализируя приведенные выше цифры видно без многих расчетов, что рабочая нагрузка Апелляционной палаты Бендер значительно ниже нагрузки Апелляционной палаты Бельц, и не только в 2-3 раза, но по некоторым категориям дел и в 10 раз (например, запросы о пересмотре решений в ревизионном порядке; дела рассмотренные в соответствии с Законом об административном суде).

Неравномерный объем отрицательно влияет на показатели эффективности для судов с объемом работы «легкий». Это также препятствует созданию показателей эффективности на национальном уровне и созданию эффективной системы оценки производительности судов. Учитывая вышеуказанные статистические и другие данные, представленные в различных исследованиях, проведенных НПО, одно из исследований по оптимизации судебной карты Молдовы (разработанной в рамках проекта «Вклад CRJM по внедрению Стратегии Реформы сектора правосудия: Столб I и II », осуществляемого Центром правовых ресурсов в Молдове (CRJM)) рекомендуется уменьшить число судей в Апелляционной палате Бендер до 4. Что, впрочем, будет способствовать сохранению других существующих проблем.

Таким образом, в силу определенных причин (необходимость специализации судей и создания условий, которые позволят им избежать конфликта интересов), в настоящее время в Апелляционной палате Бендер имеется недостаточное количество судей. Следует отметить, что число шести судей недостаточно для апелляционного суда, который должен быть составлен из 7 судей. Так как минимум в 7 судей позволит создать

по крайней мере два судебных состава: гражданский и уголовный (что способствует специализации судей, которое в настоящее время практически невозможно) и одного судьи, который сможет заменить, одного из судей состава или в случае конфликта интересов. Этот подход, кажется, принят ВСМ, который утвердил в 2013 году минимальное количество судей в апелляционных палатах -7.

Для того, чтобы не нарушить рассмотрение дел, находящихся уже на рассмотрении Апелляционной палаты Бендер проект предлагает их передачу, в течение 10 рабочих дней в Апелляционную палату Кишинэу. Учитывая, что их число не очень велико, то считается, что это дополнение не повредит нормальному ходу работы Апелляционной палаты Кишинэу. Тем не менее, передача дел в Апелляционную палату Кишинэу производится, в том числе из соображений ее территориального расположения, это суд, который будет включать в себя и территориальную юрисдикцию Апелляционной палаты Бендер.

Судьи Апелляционной палаты Бендер будут переведены по предложению Высшего совета магистратуры, с их согласия, на вакансии судей в другие суды, в соответствии с Законом №. 514-XIII от 20 июля 1995 года о статусе судей.

Движимое имущество Апелляционной палаты Бендер будет передано Апелляционной палате Кишинэу, а чиновники и другие сотрудники Апелляционной палаты Бендер будут переведены на соответствующие вакансии в другие суды, согласно закону №.158-XVI от 4 июля 2008 года о государственной должности и статусе государственного служащего и трудовому законодательству.

Реализация проекта не требует дополнительных затрат из государственного бюджета.

Министр

Олег ЕФРИМ