



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

A V I Z

la proiectul de lege cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării proiectului „Securitatea aprovizionării cu apă și sanitație în Moldova”, ratificat prin Legea nr.169/2022

(nr.460 din 13.12.2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat în titlu, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și comunică următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Dnul Alexandr Trubca, deputat în Parlament, conform prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Obiectul de reglementare al proiectului de lege vizează scutirea de plata TVA cu drept de deducere, de plata taxelor vamale pentru bunurile, lucrările, serviciile non-consultanță, serviciile de consultanță, costurile de instruire și operare, procurate pentru realizarea acțiunilor necesare în vederea implementării Proiectului „Securitatea aprovizionării cu apă și sanitație în Moldova” realizat în temeiul Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare.

Potrivit Notei informative, clauzele Acordului de finanțare stabilesc că resursele financiare alocate din contul creditului nu pot acoperi cheltuielile pentru achitarea drepturilor de import. Astfel, pentru a exclude obligativitatea alocării cheltuielilor aferente TVA și a taxelor vamale din contul bugetului de stat, prin proiectul de lege se propune aplicarea facilităților necesare implementării acordului.

3. Este de menționat faptul că prin Legea nr. 257/2020 cu privire la modificarea unor acte normative (politica fiscală și vamală), s-a exclus scutirea de TVA cu drept de deducere, taxa vamală și taxa pentru efectuarea procedurilor vamale pentru importul și / sau livrarea pe teritoriul țării a mărfurilor, serviciilor destinate proiectelor de asistență investițională finanțate din contul împrumuturilor.

4. Modificările propuse prin proiect vor influența reducerea veniturilor bugetare. În acest context, considerăm necesară respectarea prevederilor art.131 alin.(4) și alin.(6) din Constituție și art.58 din Regulamentul Parlamentului privind obligativitatea prezentării avizului pozitiv al Guvernului. Autorul proiectului nu a indicat nici sursele de acoperire a pierderilor la bugetul de stat fapt necesar potrivit prevederilor Legii nr.100/2017.

5. Mai mult ca atât, atenționăm că, potrivit Legii nr.595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, *organul responsabil pentru încheierea tratatului este **ministerul, altă autoritate administrativă centrală sau altă instituție abilitată a Republicii Moldova de ale cărei atribuții directe***, conform legislației, ține pregătirea tratatului internațional sau care este împuternicită pentru aceasta de Președintele Republicii Moldova sau de Guvernul Republicii Moldova semnarea Acordului. Organul responsabil pentru încheierea tratatului internațional asigură, în strânsă cooperare cu Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene al Republicii Moldova, participarea la pregătirea și negocierea tratatului a specialiștilor de calificare corespunzătoare. Luând în considerație că acordul în cauză a fost semnat fără includerea unor facilități necesare, considerăm că inițierea și elaborarea acestor facilități trebuie să fie executată de organul responsabil care a participat la toate etapele de negocieri și a semnat acordul.

6. La examinarea proiectului de lege se va ține cont de prevederile art.32 din Legea nr.100/2017, conform cărora proiectul actului normativ, însoțit de nota informativă, se transmite spre avizare autorităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect. În acest sens, ținându-se cont de subiectul abordat, considerăm necesar opiniile Ministerului Finanțelor și a Serviciului Fiscal de Stat, care urmează a fi reflectate în avizul Guvernului.

Totodată, în situația în care se constată existența unor precedente ce țin de adoptarea normelor juridice de derogare de la politicile publice menționate mai sus, putem observa tendința de creare a unei practici permanente, în acest sens. Cu titlu de recomandare, sugerăm Guvernului să examineze situația în cauză și, în caz de necesitate, să adopte normele de scutire, prin operarea modificării Codului fiscal nr.1163/1997 și a Codului vamal nr.95/2021, ce urmează a fi încadrate în proiectul legii pentru

modificarea unor acte normative privind politica bugetar-fiscală pe anul 2023.

Cu titlu informativ, aducem la cunoștință că noul cod vamal va intra în vigoare la data de 1.01.2023. Prin urmare, în prezentul aviz referințele de rigoare facem la noul act normativ.

7. Potrivit art.43 din Legea nr.100/2017, în preambulul actului normativ sînt prevăzute scopul și rațiunea adoptării, aprobării sau emiterii actului normativ, motivația social-politică, economică sau de altă natură, precum și direcțiile principale care sînt reflectate în actul normativ. Preambulul nu conține norme juridice. Reieșind din norma citată, dispozițiile de derogare se vor include în dispozițiile de conținut ale art.I și nu în preambulul actului normativ.

8. Art.I din proiectul de lege necesită a fi redactat întru corespundere prevederilor art.54 din Legea nr.100/2017.

9. Luând în considerație că proiectul de lege se propune a fi examinat în mod prioritar, art.III din proiect se va expune în felul următor: "Prin derogare de la prevederile art.56 alin.(2) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova."

10. Potrivit art.47 din Legea nr.100/2017, în dispozițiile finale se includ reglementările privind obligația autorităților responsabile de a executa actul normativ, de a întreprinde măsurile și de a realiza procedurile necesare executării. În cazul în care pentru punerea în aplicare a actului normativ este necesară adoptarea sau aprobarea unor norme de aplicare (metodologii, regulamente etc.) ori constituirea unor organe sau instituții, proiectele actelor normative respective se prezintă spre adoptare, aprobare sau emiterie nu mai târziu de intrarea în vigoare a actului normativ de bază, dacă în actul normativ de bază nu este prevăzut altfel. Astfel, prevederile ce se referă la aprobarea Regulamentului cu privire la modul de aplicare a facilităților trebuie inclus în dispozițiile finale ale actului normativ.

11. Întru respectarea cerințelor tehnicii legislative, propunem următoarea redacție a proiectului de lege:

"LEGE

cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării proiectului „Securitatea aprovizionării cu apă și sanitație în Moldova”, ratificat prin Legea nr. 169/2022 pentru ratificarea Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația

Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Securitatea aprovizionării cu apă și sanitație în Moldova”

În vederea asigurării implementării eficiente a proiectului investițional ”Securitatea aprovizionării cu apă și sanitație în Moldova” și luând în considerație prevederile Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare, ratificat prin Legea nr. 169/2022, care nu include asigurarea facilităților fiscale și vamale pentru importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării proiectului,

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articolul 1. Prin derogare de la prevederile Codul fiscal al Republicii Moldova nr.1163/1997, ale Legea nr.1380/1997 cu privire la tariful vamal, ale Codul vamal al Republicii Moldova nr.95/2021, se scutește de TVA cu drept de deducere, de plata taxelor vamale, a taxei pentru efectuarea procedurilor vamale, a taxei pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, importul sau achiziționarea de mărfuri (lucrări, servicii) în vederea implementării prevederilor Proiectului „Securitatea aprovizionării cu apă și sanitație în Moldova”, ratificat prin Legea nr. 169/2022 pentru ratificarea Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Securitatea aprovizionării cu apă și sanitație în Moldova”.”

Articolul 2. Dispoziții finale

(1) Prin derogare de la prevederile art.56 alin.(2) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul va elabora Regulamentul cu privire la modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale.”

Oportunitatea adoptării proiectului de lege ține de competența Parlamentului, cu respectarea normelor constituționale referitoare la acceptul prealabil al Guvernului.

Ion CREANGĂ,
Șef Direcție generală

Ex. L. Bordei
Tel. 820-585

