



Parlamentul
Republicii Moldova

SL nr. 36/02-28

22 mai, 2020

Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Biroul permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului adoptat prin Legea nr. 797/1996, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege pentru modificarea articolului 38 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996.

Anexă:

Proiectul de lege

Notă informativă

Deputați în Parlamentul Republicii Moldova

Sergiu Litvinenco
Noghin Paraslanic

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. 205		
22	05	2020
Ora		

LEGE
pentru modificarea articolului 38 din Regulamentul Parlamentului, adoptat
prin Legea nr.797/1996

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. - Articolul 38 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.50, art.237), cu modificările ulterioare, se completează cu alineatele 1¹- 1² cu următorul cuprins:

„(1¹) În cazul stării de urgență constatată de către autoritățile abilitate, precum și în caz de epidemii, pandemii, fenomene naturale extreme, cutremure, acte de terorism, alte în situații excepționale care fac imposibilă prezența deputaților la sediul Parlamentului, ședințele Biroului permanent, ale comisiilor permanente, precum și ale plenului se pot desfășura prin mijloace electronice, printr-o platformă on-line de videoconferință, conform unui regulament aprobat de către Biroul permanent.

(1²) Decizia privind desfășurarea ședințelor prin mijloace electronice va fi adoptată de către Biroul permanent, după consultarea președinților tuturor fracțiunilor parlamentare.”

Art. II. - (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) În termen de 3 de zile din data intrării în vigoare a prezentei legi, Parlamentul va întreprinde acțiunile necesare pentru implementarea acesteia.

Președintele Parlamentului

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul de lege pentru modificarea articolului 38 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996

Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite

Prin Hotărârea Parlamentului Republicii Moldova nr. 55/2020, în temeiul art.66 lit. m) din Constituția Republicii Moldova, art. 12 din Legea nr. 212/2004 privind regimul stării de urgență, de asediu și de război, având în vedere declararea de către Organizația Mondială a Sănătății a pandemiei de coronavirus (COVID-19) la 11 martie 2020 și instituirea de către Comisia Națională Extraordinară de Sănătate Publică la 13 martie 2020 a codului roșu la nivel național în legătură cu situația epidemiologică prin infecția cu COVID-19, a fost declarată stare de urgență pe întreg teritoriul Republicii Moldova, pentru perioada 17 martie - 15 mai 2020.

Considerând pericolul și impactul pandemiei Covid-19, pe parcursul stării de urgență ședințe în plen ale Parlamentului nu au avut loc, precum și nici ședințe ale Comisiilor parlamentare permanente. De menționat că, Comisia juridică, numiri și imunități a desfășurat ședințe on-line cu participarea membrilor acesteia.

Prin Hotărârea nr. 10 din 15 mai 2020 a Comisiei Naționale Extraordinare de Sănătate Publică, a fost declarată starea de urgență în sănătate publică pe întreg teritoriul Republicii Moldova pe perioada 16 mai - 30 iunie 2020, cu posibilitatea de prelungire a termenului dat în funcție de evoluția situației epidemiologice.

Prin Hotărârea nr.11 din 15 mai 2020 a aceleiași Comisii, se admite organizarea întrunirilor în masă cu caracter unic, cu participarea unui număr mai mic de 50 de persoane, cu respectarea măsurilor de sănătate publică și cu întocmirea obligatorie de către organizatori a listei de evidență epidemiologică a evenimentului, cu excepția spațiilor care sunt în adiacența instituțiilor publice, de învățământ, spitalelor sau altor locuri cu risc sporit de infecție.

Observăm că, evoluția situației epidemiologice ulterior datei de 15 mai curent nu este pozitivă, dimpotrivă numărul persoanelor infectate cu noul virus Covid-19 este în creștere.

De altfel, în cadrul ședinței în plen a legislativului din 21 mai curent, s-a comunicat despre infectarea, cu virusul Covid-19, a unui deputat.

Prin prisma riscului înalt de infectare cu COVID-19, nu este exclus ca activitatea deliberativă a Parlamentului să fie din nou sistată, ceea ce afectează întregul proces legislativ și decizional. Or, agenda parlamentară este complexă, considerând necesitate adoptării unor măsuri imperios necesare depășirii consecințelor sociale și economice provocate de starea epidemiologică, dar și necesitatea adoptării în regim de urgență a proiectelor de acte legislative conexe procedurii de debursare a celor două tranșe de asistență macrofinanciară din partea Uniunii Europene, necesare pentru a depăși criza economică survenită.

În atare condiții, se impune elaborarea unor soluții juridice privind asigurarea procesului deliberativ al Parlamentului.

De remarcat că actualmente, cadrul normativ nu reglementează opțiunea desfășurării ședințelor în plen sau ale comisiilor permanente cu ajutorul mijloacelor tehnice, în regim on-line, prin platformele de videoconferință, ceea ce duce la suspendarea activității acestora.

Or, art.38 al Regulamentului Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, dispune că, „Parlamentul își desfășoară activitatea sub formă de ședințe în plen și de ședințe ale comisiilor permanente.”

În scopul asigurării continuității activității legislativului, dar și a comisiilor permanente ale acestuia, este inerentă modificarea Regulamentului Parlamentului în sensul instituirii unor norme ce ar prevedea desfășurarea cu celeritate și în maximă siguranță, a ședințelor plenare, ale Biroului permanent și ale comisiilor.

În acest sens, proiectul propune amendarea Regulamentului Parlamentului prin instituirea unei proceduri noi de desfășurare a ședințelor Biroului permanent, comisiilor permanente și ale plenului - prin mijloace electronice, printr-o platformă on-line de videoconferință.

Principalele prevederi, locul actului în sistemul de acte normative, evidențierea elementelor noi

Amendamentele operate în textul art.38 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, vizează introducerea unor noi alineate, conform cărora ședințele Biroului permanent, comisiilor permanente, precum și ale plenului se vor desfășura prin mijloace electronice, printr-o platformă on-line de videoconferință, în situații de urgență constatată de către autoritățile abilitate, precum epidemiile, pandemiile, fenomenele naturale extreme, cutremure, acte de terorism și alte situații care fac imposibilă prezența deputaților la sediul Parlamentului.

De remarcată că, potrivit proiectului, decizia privind desfășurarea ședințelor prin mijloace electronice va fi emisă de către Biroul permanent, după consultarea președinților tuturor fracțiunilor parlamentare și a grupurilor parlamentare.

Descrierea gradului de compatibilitate a prevederilor proiectului cu legislația Uniunii Europene

Prezentul proiect de act normativ nu contravine legislației Uniunii Europene, mai mult, acesta se circumscrie principiilor și valorilor promovate de Uniunea Europeană.

Experiența altor state care au implementat mecanismul de desfășurare a ședințelor on-line este una pozitivă și prezintă doar beneficii. Evidențiem că, în data de 26 martie curent, Senatul României a adoptat, în cadrul unei ședințe de plen desfășurată în sistem online, modificări la Regulamentul Camerei superioare astfel încât, în situații excepționale, ședințele comisiilor, plenului, Comitetului liderilor grupurilor parlamentare și Biroului permanent să se poată desfășura prin mijloace electronice.

Fundamentarea economico-financiară

Implementarea normelor propuse nu necesită cheltuieli financiare legate de asigurarea procesului de desfășurare a ședințelor vizate, reieșind din faptul că Parlamentul este dotat cu mijloace tehnice necesare mecanismului propus.

În măsura în care se impune dotarea cu utilaje suplimentare, Parlamentul va întreprinde măsurile necesare pentru implementarea prezentei legi, din contul bugetului acestei autorități.

Deputați în Parlamentul Republicii Moldova

Sergiu Ghevișenco

Virgiliu Pastanici