



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr.31/03-85-1737

Chișinău

„17” februarie 2023

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 și art.74 alin.(3) din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare *proiectul de lege pentru modificarea Legii comunicațiilor poștale nr.36/2016*, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.60 din 17 februarie 2023.

Responsabil de prezentarea prezentului proiect de lege în Parlament este Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

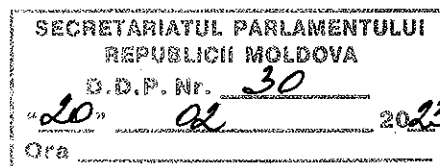
Anexă:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii comunicațiilor poștale nr.36/2016 (*în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă*);
2. Proiectul de lege pentru modificarea Legii comunicațiilor poștale nr.36/2016 (*în limba română – 4 file și în limba rusă – 4 file*);
3. Nota informativă la proiectul de lege (*3 file*);
4. Tabelul comparativ (*11 file*);
5. Tabelul de concordanță (*14 file*);
6. Declarație de compatibilitate al Centrului de Armonizare a Legislației (*7 file*);
7. Scrisoarea Grupului de Lucru al Comisiei de Stat pentru Reglementarea Activității de Întreprinzător nr.38-78-1299 din 07 februarie 2023 (*6 file*);
8. Formularul tipizat al documentului de analiză a impactului (*12 file*);
9. Raportul de expertiză al Centrului Național Anticorupție (*5 file*);
10. Expertiza juridică a Ministerului Justiției (*3 file*);
11. Sinteza obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) (*20 file*);
12. Procesul-verbal din 06 decembrie 2022 al ședinței pentru excluderea divergențelor (*5 file*);
13. Alte avize (*29 file*).

**Secretar general adjunct
al Guvernului**

Roman CAZAN

*Ex: Silvia Muntean;
Tel: 022250201;
e-mail: silvia.muntean@gov.md*





GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 60

din 17 februarie 2023

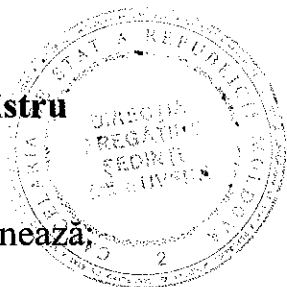
Chișinău

Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii comunicațiilor poștale nr. 36/2016

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Legii comunicațiilor poștale nr. 36/2016.

Prim-ministru



Contrasemnează:

DORIN RECEAN

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe
și integrării europene

Nicolae POPESCU

Ministrul infrastructurii
și dezvoltării regionale

Lilia Dabija

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

pentru modificarea Legii comunicațiilor poștale nr. 36/2016

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Prezenta lege transpune Regulamentul 2018/644 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 aprilie 2018 privind serviciile de livrare transfrontalieră de colete, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L112/19 din 2 mai 2018.

Art. I. – Legea comunicațiilor poștale nr. 36/2016 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 114-122, art. 225), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Clauza de armonizare se completează cu textul „; Regulamentul 2018/644 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 aprilie 2018 privind serviciile de livrare transfrontalieră de colete, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L112/19 din 2 mai 2018”.

2. Articolul 2 se completează, în ordine alfabetică, cu noțiunile „furnizor de serviciu poștal universal”, „serviciile de livrare de colete poștale” și „subcontractant” cu următorul cuprins:

„furnizor de servicii de livrare de colete poștale – furnizor de servicii poștale care furnizează unul sau mai multe servicii de livrare de colete poștale, cu excepția furnizorilor care oferă doar servicii naționale de livrare de colete în cadrul unui contract de vânzare și, ca parte a respectivului contract, întreprinderile livrează personal bunurile care fac obiectul respectivului contract către utilizator;

serviciile de livrare de colete poștale – serviciile care implică colectarea, sortarea, transportul și distribuirea de colete poștale;

subcontractant – persoană fizică sau juridică, înregistrată în calitate de întreprinzător, care asigură colectarea, sortarea, transportul sau distribuirea de colete poștale pentru furnizorul de servicii de livrare de colete poștale.”;

3. Articolul 4 alineatul (2) se completează cu literele g¹⁾ și j¹⁾ cu următorul cuprins:

„g¹) publicarea pe pagina web oficială, până la data de 31 martie a fiecărui an calendaristic, a tarifelor la serviciile prevăzute în anexă, prestate de furnizorii de servicii de livrare de colete poștale”;

„j¹) evaluarea tarifelor pentru serviciile de livrare de colete poștale internaționale, care intră sub incidența obligației de serviciu poștal universal, în conformitate cu articolul 12¹.”

4. Articolul 5 se completează cu alineatele (5) și (6) cu următorul cuprins:

„(5) Furnizorii de servicii de livrare de colete poștale prezintă autorității de reglementare lista publică a tarifelor aplicabile începând cu data de 1 ianuarie a fiecărui an calendaristic pentru livrarea trimiterilor poștale individuale, care intră în categoriile enumerate în anexă. Aceste informații sunt puse la dispoziție până la data de 31 ianuarie a fiecărui an calendaristic.

(6) Prevederile alineatului (5) nu se aplică furnizorului de servicii de livrare de colete poștale pentru care, pe parcursul anului calendaristic precedent, mai puțin de 25 de persoane, în medie, au lucrat și au fost implicate în furnizarea de servicii de livrare de colete poștale.”

5. Se completează cu articolul 12¹ cu următorul cuprins:

„**Articolul 12¹.** Evaluarea tarifelor pentru livrarea de colete poștale internaționale individuale

(1) În baza listelor publice ale tarifelor obținute în conformitate cu articolul 5, autoritatea de reglementare identifică, pentru fiecare trimitere poștală individuală enumerată în anexă, tarifele furnizorului de servicii de livrare de colete poștale, care intră sub incidența obligației de serviciu universal, și pe care autoritatea de reglementare consideră în mod obiectiv că este necesar să le evalueze.

(2) Autoritatea de reglementare evaluează în mod obiectiv tarifele identificate în temeiul alineatului (1), cu scopul de a identifica acele tarife pe care le consideră nerezonabil de mari. În cadrul evaluării respective, autoritatea de reglementare ia în considerare, în special, următoarele elemente:

a) tarifele naționale și orice alte tarife relevante, aplicabile serviciilor de livrare de colete poștale comparabile în Republica Moldova și în statul de destinație membru al Uniunii Europene;

b) orice aplicare a unui tarif uniform în două sau în mai multe state membre ale Uniunii Europene;

c) volumele bilaterale, costurile specifice pentru transport sau manipulare, alte costuri relevante și standarde de calitate a serviciilor;

d) impactul probabil al tarifelor internaționale aplicabile asupra utilizatorilor, persoane fizice și întreprinderi mici și mijlocii, inclusiv asupra celor situați în zone îndepărtate sau slab populate, precum și asupra utilizatorilor persoane fizice cu dizabilități sau cu mobilitate redusă, pe cât posibil fără a impune sarcini disproporționate.

(3) Pe lângă elementele de la alineatul (2), autoritatea de reglementare poate, atunci când consideră necesar acest lucru, să țină seama, în special, și de următoarele elemente:

a) dacă tarifele sunt supuse unei reglementări specifice a prețurilor din statele membre ale Uniunii Europene;

b) abuzurile de poziție dominantă pe piață, constatate în statele membre ale Uniunii Europene în conformitate cu legislația acestora.

(4) În scopul evaluării menționate la alineatul (2), autoritatea de reglementare, în cazul în care consideră necesar, solicită orice dovezi suplimentare relevante în legătură cu tarifele respective, care sunt necesare pentru evaluarea ce urmează a fi efectuată.

(5) Dovezile menționate la alineatul (4) se furnizează autorității de reglementare în termen de o lună de la data primirii solicitării, împreună cu orice justificare a tarifelor supuse evaluării.

(6) Autoritatea de reglementare publică pe pagina sa web oficială o versiune neconfidențială a evaluării respective.”

6. La articolul 36 alineatul (3), textul „la data de 25” se substituie cu cuvintele „în ultima zi”.

7. Se completează cu următoarea anexă:

„Anexă

Trimiteri poștale individuale pentru care tarifele practicate de furnizorii de servicii de livrare de colete poștale fac obiectul măsurilor de transparență a prețurilor și al evaluării prevăzute la articolul 5:

- a) o scrisoare standard de 500 g (la nivel național și în statele Uniunii Europene);
- b) o scrisoare standard de 1 kg (la nivel național și în statele Uniunii Europene);
- c) o scrisoare standard de 2 kg (la nivel național și în statele Uniunii Europene);
- d) o scrisoare recomandată de 500 g (la nivel național și în statele Uniunii Europene);
- e) o scrisoare recomandată de 1 kg (la nivel național și în statele Uniunii Europene);
- f) o scrisoare recomandată de 2 kg (la nivel național și în statele Uniunii Europene);
- g) o scrisoare cu posibilitate de localizare și urmărire de 500 g (la nivel național și în statele Uniunii Europene);
- h) o scrisoare cu posibilitate de localizare și urmărire de 1 kg (la nivel național și în statele Uniunii Europene);
- i) o scrisoare cu posibilitate de localizare și urmărire de 2 kg (la nivel național și în statele Uniunii Europene);
- j) un colet standard de 1 kg (la nivel național și în statele Uniunii Europene);
- k) un colet standard de 2 kg (la nivel național și în statele Uniunii Europene);
- l) un colet standard de 5 kg (la nivel național și în statele Uniunii Europene);
- m) un colet cu posibilitate de localizare și urmărire de 1 kg (la nivel național și în statele Uniunii Europene);
- n) un colet cu posibilitate de localizare și urmărire de 2 kg (la nivel național și în statele Uniunii Europene);
- o) un colet cu posibilitate de localizare și urmărire de 5 kg (la nivel național și în statele Uniunii Europene).

Trimiterile poștale enumerate la literele a)-o) trebuie să îndeplinească următoarele criterii:

a) Limitele în ceea ce privește dimensiunea trimiterilor poștale enumerate la literele a)-i) (trimiteri ale poștei de scrisori) trebuie să respecte următoarea regulă:

Lungimea, lățimea și grosimea combinate: 900 mm, dimensiunea cea mai mare nu depășește 600 mm, iar dimensiunea cea mai mică depășește 20 mm.

b) Coștele enumerate la literele j)-o) nu sunt mai mici decât dimensiunea prevăzută pentru trimiterile enumerate la literele a)-i).

Elementele care trebuie luate în considerare atunci când se furnizează informațiile cu privire la tarife pentru literele a)-o):

(*) Tarifele corespunzătoare trimiterilor poștale trebuie să fie unitare și să nu conțină nicio reducere specială în funcție de volume sau de vreun alt tratament special.

(**) Valoarea tarifelor trebuie pusă la dispoziția autorității de reglementare fără TVA.

(***) Furnizorii care oferă mai multe trimiteri poștale care îndeplinesc criteriile de mai sus ar trebui să raporteze tariful cel mai scăzut.

(****) Tarifele de mai sus corespund trimiterilor poștale livrate la domiciliul sau la o altă adresă a destinatarului sau la altă adresă solicitată de destinatar, dacă tariful respectiv include această opțiune fără costuri suplimentare.”

Art. II. – (1) Guvernul, în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

(2) Autoritatea de reglementare, în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale de reglementare în concordanță cu prezenta lege.

Președintele Parlamentului

NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul de lege pentru modificarea Legii comunicațiilor poștale nr. 36/2016

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul este elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
<p>Proiectul a fost elaborat în vederea transpunerii Regulamentului (UE) 2018/644 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 aprilie 2018 privind serviciile de livrare transfrontalieră de colete.</p> <p>Scopul proiectului constă în asigurarea posibilității pentru utilizatorii serviciilor de livrare de colete poștale internaționale de a lua cunoștința on-line cu tarifele pentru aceste servicii ale diferitor furnizori de servicii de livrare a coletelor poștale internaționale în vederea alegerii optime pentru necesitățile sale.</p> <p>Implementarea prevederilor proiectului va crește accesibilitatea serviciilor de livrare a coletelor poștale internaționale pentru utilizatorii din Republica Moldova, în special întreprinderile mici și mijlocii (IMM) și persoanele fizice, va încuraja concurența prin creșterea gradului de transparență a tarifelor la aceste servicii.</p>
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
<p>Proiectul transpune parțial prevederile Regulamentului (UE) 2018/644 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 aprilie 2018 privind serviciile de livrare transfrontalieră de colete, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 112/19 din 02.05.2018. Prezentul regulament vine în vederea stabilirii dispozițiilor specifice suplimentare pentru a asigura aplicarea prevederilor Directivei 97/67/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 decembrie 1997 în partea ce vizează coletele internaționale.</p> <p>Tabelul de concordanță a fost întocmit conform cerințelor Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin HG nr.1171/2018.</p>
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
<p>Transpunerea Regulamentului va crea condițiile necesare pentru o mai bună funcționare a pieței de colete poștale, asigurând o supraveghere mai eficientă și mai coerentă a acesteia, stimulând concurența. De asemenea, va crește transparența tarifelor pentru a reduce în timp diferențele tarifare nejustificate și tarifele plătite de persoanele fizice și de întreprinderile mici și mijlocii, în special în zonele izolate sau slab populate.</p> <p>Astfel, modernizarea economiei naționale este în legătură directă cu crearea unei infrastructuri moderne. Comunicațiile poștale, unul din elementele importante ale acestei infrastructuri, contribuie în mare parte la buna funcționare a ramurilor prioritare ale economiei naționale. Procesul de liberalizare a pieței, obligațiunile asumate de Republica Moldova vis-a-vis de organizațiile internaționale la care este parte, impun elaborarea unui cadru necesar funcționării eficiente și fiabile a sectorului poștal.</p> <p>Prețurile ridicate de livrare pentru serviciile poștale internaționale reprezintă unul dintre principalele obstacole pentru cumpărătorii online și comercianții electronici.</p> <p>Totodată, lipsa transparenței în acest sector poate încuraja furnizorii poștali să perceapă prețuri nejustificat de mari, ceea ce ar putea descuraja firmele mici să facă comerț cu alte țări. Astfel, consumatorii nu pot alege în cunoștință de cauză și nu au acces la o gamă mai largă de servicii de livrare, mai afectați fiind clienții din zone îndepărtate.</p> <p>Deoarece cadrul normativ actual nu prevede atribuții pentru autoritatea de reglementare să verifice respectarea prevederilor legii în ceea ce ține de tarifele pentru serviciile de livrare de colete internaționale, mai mulți dintre furnizorii acestor servicii nu fac publice tarifele pentru serviciile respective.</p> <p>Proiectul cuprinde următoarele aspecte de modificare și completare a Legii comunicațiilor poștale nr.36/2016:</p> <ol style="list-style-type: none">1. se introduc noțiuni noi, precum:<ul style="list-style-type: none">• serviciile de livrare de colete poștale;

<ul style="list-style-type: none"> • furnizor de servicii de livrare de colete poștale; • subcontractant. <p>2. se introduc prevederi în lege care vor stabili:</p> <ul style="list-style-type: none"> • prezentarea listei tarifelor aplicabile la serviciile prestate de furnizor de servicii de livrare de colete poștale; • publicarea listei tarifelor pe pagina web a autorității de reglementare; • prevederi privind atribuțiile corespunzătoare a autorității de reglementare; • evaluarea tarifelor pentru livrarea de colete poștale internaționale individuale. <p>Aceste măsuri vor contribui la îmbunătățirea serviciilor de livrare de colete poștale, accesul la listele publice de tarife, transparența acestor liste și protejarea consumatorilor finali.</p> <p>Suplimentar, va fi modificat termenul de transferare a plății de reglementare și monitorizare, care se efectuează de către furnizori în baza raportului privind venitul provenit din activitățile de furnizare a serviciilor poștale. Astfel, se va sincroniza prezentarea acestui raport cu prezentarea rapoartelor statistice și fiscale în care sunt reflectate veniturile furnizorilor provenite de la prestarea serviciilor.</p>
<p>5. Fundamentarea economico-financiară</p>
<p>Proiectul nu necesită cheltuieli suplimentare din contul mijloacelor bugetare pentru implementarea acestuia. La implementarea proiectului nu este necesară instituirea unor noi structuri, respectiv nu vor fi necesare anumite cheltuieli din bugetul de stat.</p>
<p>6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare</p>
<p>Proiectul de lege menționat se încadrează în cadrul normativ în vigoare. Totodată, în scopul implementării prevederilor proiectului de lege vor fi necesare intervenții la nivelul cadrului normativ subsidiar, în contextul necesității asigurării aducerii actelor normative ale Guvernului în concordanță cu prezenta lege.</p> <p>Totodată, Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației urmează să adopte cadrul normativ necesar reglementării mecanismului prezentării informațiilor necesare de către furnizorii de servicii de livrare de colete.</p>
<p>7. Avizarea și consultarea publică a proiectului</p>
<p>Proiectul de lege a fost consultat și avizat de autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect, instituțiile interesate, furnizorii de servicii poștale, în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.</p> <p>În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului <i>cu privire la aprobarea proiectului de lege cu privire la modificarea Legii comunicațiilor poștale nr.36/2016</i> a fost plasat pentru consultare publică pe pagina web oficială a MIDR – compartimentul „Transparența”, directoriul Transparență decizională/Anunțuri de inițiere a politicilor”, iar proiectul de hotărâre poate fi accesat în directoriul Transparență decizională/Anunțuri privind consultările publice” și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md.</p> <p>Informația privind rezultatele procesului de avizare și consultare publică a fost inclusă în Tabelul de sinteză.</p> <p>La data de 6 decembrie 2022 a fost organizată o ședință, la care s-a discutat proiectul de modificare a Legii nr. 36/2016 urmare recomandării Grupului SEIR. La ședință au fost prezenți furnizorii de servicii poștale, Serviciul Vamal, ANRCETI, Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenorialului, Ministerul Economiei, Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor.</p>
<p>8. Constatările expertizei anticorupție</p>
<p>Concluzia expertizei</p> <p>Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și are drept obiectiv aprobarea unor amendamente la Legea comunicațiilor poștale nr.36/2016, în vederea stabilirii funcției autorității de reglementare și a modului de evaluare a tarifelor pentru serviciile de livrare de colete poștale, care intră sub incidența obligației de serviciu poștal universal, cât și prevederea termenului în care furnizorii de servicii de livrare de colete poștale</p>

<p>sunt ținuți să prezinte autorității reglementatoare, lista publică a tarifelor pentru livrarea trimerilor poștale individuale.</p> <p>Prin proiect se promovează interesul public de a sigura funcționarea eficientă și fiabilă a sectorului poștal.</p> <p>În textul proiectului de lege nu s-au identificat factori de risc care pot genera apariția riscurilor de corupție.</p>
<p>9. Constatările expertizei de compatibilitate</p>
<p>Proiectul de hotărâre a fost supus expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene în conformitate cu prevederile art.36 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, fiind solicitată expertiza Centrului de Armonizare a Legislației.</p> <p>Concluzia expertizei de compatibilitate: proiectul național și-a atins finalitatea urmărită, asigurând implementarea corespunzătoare și integrală a dispozițiilor relevante ale Regulamentului (UE) nr. 2018/644, prin introducerea unor norme suplimentare naționale euro-conforme referitoare la livrarea transfrontalieră de colete.</p>
<p>10. Constatările expertizei juridice</p>
<p>Proiectul a fost supus expertizei juridice conform art.37 din Legea nr.100/2017, fiind solicitată efectuarea expertizei de către Ministerul Justiției.</p> <p>Concluziile expertizei juridice au fost incluse în Tabelul de sinteză.</p>
<p>11. Constatările altor expertize</p>
<p>Analiza Impactului la proiect a fost susținută condiționat în ședința Grupului de lucru a Comisiei de Stat pentru reglementarea activității de întreprinzător din data de 22.11.2022.</p> <p>Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Legii comunicațiilor poștale nr. 36/2006 a fost susținut condiționat în ședința Grupului de lucru a Comisiei de Stat pentru reglementarea activității de întreprinzător din data de 31.01.2023.</p>

**Ministrul Infrastructurii
și Dezvoltării Regionale**

Lilia DABIJA

Digitally signed by Dabija Lilia
Date: 2023.02.17 09:11:21 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

