



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 727

от 30 сентября 2020 г.

Кишинэу

**О проекте закона о представителе Правительства в территории
и о Бюро представителя Правительства в территории**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту на рассмотрение проект закона о представителе Правительства в территории и о Бюро представителя Правительства в территории.

Премьер-министр

ИОН КИКУ

Контрасигнует:

Министр юстиции

Фадей Нагачевски

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ЗАКОН

**о представителе Правительства в территории
и о Бюро представителя Правительства в территории**

Парламент принимает настоящий органический закон.

Глава I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Сфера регулирования

Настоящий закон устанавливает и регламентирует миссию, функции, обязанности и права представителя Правительства в территории и Бюро представителя Правительства в территории (в дальнейшем – *Бюро*), а также порядок организации и осуществления их деятельности.

Статья 2. Основные понятия

Представитель Правительства в территории – лицо, которое обеспечивает реализацию прерогатив настоящего закона, организует административный контроль законности актов, изданных органами местного публичного управления, координирует деятельность децентрализованных публичных служб министерств и других центральных административных органов, подведомственных Правительству, в целях продвижения и соблюдения национальных интересов на местном уровне и обеспечения выполнения Программы деятельности Правительства на местном уровне.

Бюро представителя Правительства в территории – территориальная структура Государственной канцелярии, помогающая представителю Правительства в территории исполнять свои обязанности, установленные на основании настоящего закона;

государственный контролер – государственный служащий Бюро с полномочиями административного контроля законности, осуществляемого в соответствии с законом. В зависимости от сложности задач при исполнении полномочий по контролю, классифицируются на главных государственных контролеров, старших государственных контролеров и государственных контролеров;

консультативный совет – коллегиальный консультативный орган представителя Правительства в территории, созданный для выполнения

полномочий по общему координированию деятельности децентрализованных публичных служб министерств и других центральных административных органов, подведомственных Правительству, находящихся на администрируемой территории, а также по сотрудничеству с публичными органами, в которых министерства или другие центральные административные выступают в качестве учредителей;

децентрализованные публичные службы – структурные подразделения министерств и других центральных административных органов и/или отдельных организационных структур, управляемых напрямую или находящихся в их подчинении, организованных в административно-территориальных единицах;

общее координирование деятельности децентрализованных публичных служб – все действия, осуществляемые представителем Правительства в территории в целях гармонизации и повышения эффективности деятельности децентрализованных публичных служб, и равномерного ориентирования их усилий на выполнение на местном уровне целей, содержащихся документах политик и нормативных актах Правительства.

Статья 3. Принципы деятельности представителя Правительства в территории и Бюро

(1) Деятельность представителя Правительства в территории и Бюро основывается на следующих принципах:

- a) законности, беспристрастности и объективности;
- b) прозрачности и свободного доступа к информации, представляющей публичный интерес;
- c) эффективности;
- d) ответственности;
- e) профессионализма;
- f) ориентированности на граждан.

(2) В своей деятельности представитель Правительства в территории соблюдает и принципы, предусмотренные законодательством о местном публичном управлении и административной децентрализации.

Статья 4. Правовая база

Представитель Правительства в территории и Бюро осуществляет свою деятельность независимо и в соответствии с Конституцией Республики Молдова, настоящим законом и другими нормативными актами, а также с международными договорами, стороной которых Республика Молдова является.

Статья 5. Финансирование деятельности представителя Правительства в территории и Бюро

Деятельность представителя Правительства в территории и Бюро финансируется из государственного бюджета и других источников в соответствии с Законом № 181/2014 о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности.

Глава II ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА В ТЕРРИТОРИИ И ЕГО ЗАМЕСТИТЕЛИ

Статья 6. Статус представителя Правительства в территории

(1) Представитель Правительства в территории относится к категории государственных служащих, исполняющих ответственные государственные должности, и подпадает под положения Закона о № 199/2010 о статусе лиц, исполняющих ответственные государственные должности, в той мере, в которой это не противоречит положениям настоящего закона.

(2) При исполнении своих обязанностей на представителя Правительства в территории не должно быть оказано влияние в принятии решений другими лицами публичного или частного права.

(3) Административно-территориальной единицы, в том числе с особым статусом, попадающие под сферу деятельности представителя Правительства в территории, устанавливаются постановлением Правительства.

Статья 7. Назначение на должность представителя Правительства в территории

Представитель Правительства в территории назначается на должность Правительством по предложению генерального секретаря Правительства.

Статья 8. Условия для занятия должности представителя Правительства в территории

(1) На должность представителя Правительства в территории может быть назначено лицо, которое:

- a) имеет гражданство Республики Молдова;
- b) проживает на территории Республике Молдова;
- c) имеет высшее образование в области права или государственного управления;
- d) обладает опытом работы не меньше пяти лет на руководящих должностях в государственном управлении;
- e) владеет государственным языком.

(2) Не может быть назначено на должность представителя Правительства в территории лицо, которое:

- a) достигло возраста выхода на пенсию, предусмотренного законодательством;
- b) осуждено в соответствии со вступившим в законную силу решением суда или уголовную судимость;
- c) состоит или был членом организаций, запрещенных законодательством Республики Молдова;
- d) в последние 5 лет в записи о профессиональной неподкупности имеет отрицательный результат на тест о профессиональной неподкупности за нарушение обязательств, предусмотренных в части (2) статьи 6 Закона № 325/2013 об оценке институциональной неподкупности.

Статья 9 Мандат представителя Правительства в территории

(1) Мандат представителя Правительства в территории соответствует периоду деятельности Правительства, которое назначило его на должность.

(2) При назначении нового Правительства мандат представителя Правительства в территории прекращается, за исключением случая, когда данный представитель был повторно утвержден на эту должность Правительством по предложению Государственного секретаря Правительства.

(3) Исполнение должности представителя Правительства в территории не ограничено количеством мандатов.

(4) В случае если срок исполнения мандата истекает или истек, а преемник еще не вступил в должность, представитель Правительства в территории продолжает исполнять обязанности до вступления в должность преемника.

Статья 10. Несовместимость и запреты, применимые к должности представителя Правительства в территории

(1) Должность представителя Правительства в территории несовместима с:

- a) любой другой оплачиваемой должностью или деятельностью, за исключением научной, преподавательской и творческой;
- b) предпринимательской деятельностью, осуществляемой лично или через третьих лиц;
- c) статусом местного выборного лица;
- d) статусом члена избирательных органов;
- e) другими несовместимостями и ограничениями, установленными Законом № 199/2010 о статусе лиц, исполняющих ответственные государственные должности, а также статьями 16-21 Закона № 133/2016 о декларировании имущества и личных интересов;

(2) При осуществлении своих полномочий представитель Правительства в территории не имеет права:

а) принимать участие в сборе средств для деятельности политической партии, оказывать поддержку кандидатам на должности лиц, исполняющих ответственные государственные должности;

б) получить или предоставлять денежные вознаграждения или другие необоснованные выгоды, которые могут повлиять на беспристрастное и объективное исполнение своих обязанностей;

с) публично выражать свое мнение, содержащее поддержку или критику политической партии/политического формирования;

д) объявлять забастовку и создавать свои собственные ассоциации и профессиональные союзы.

(3) Ситуация несовместимости должна быть прекращена в течение 30 дня с момента ее возникновения.

(4) В случае нарушения положений пунктов (1) и (2) и/или несоблюдения требования о прекращении несовместимости согласно части (3), подтвержденного окончательным констатирующим актом, представитель Правительства в территории освобождается от занимаемой должности.

(5) Представитель Правительства в территории обязан запрашивать согласия руководства Государственной канцелярии каждый раз, когда намеревается осуществить командировку за пределы страны в служебных интересах.

Статья 11. Обязанность профессиональной целостности

Представитель Правительства в территории обязан соблюдать положения части (2) статьи 7 Закона № 325/2013 об оценке институциональной неподкупности.

Статья 12. Декларирование имущества и личных интересов

Представитель Правительства в территории обязан представлять декларацию имущества и личных интересов в соответствии с Законом № 133/2016 о декларировании имущества и личных интересов.

Статья 13. Ответственность представителя Правительства в территории

Представитель Правительства в территории несет, в зависимости от ситуации, дисциплинарную, административную, гражданскую или уголовную ответственность за действия, совершенные при исполнении своих обязанностей, установленных в соответствии с законом.

Статья 14. Приостановление и прекращение мандата представителя Правительства в территории

(1) Мандат представителя Правительства в территории прекращается в случае:

а) истечения срока мандата, на который был назначен, с соблюдением условий частей (2) и (4) статьи 9;

б) несовместимости более 30 дней, подтвержденной окончательным констатирующим актом;

с) нарушения запретов, установленных настоящим законом;

д) отзыва, в том числе в случае перераспределения кадров;

е) подачи в отставку;

ф) смерти;

г) установления окончательным констатирующим актом, прямым или посредством третьих лиц заключения юридического акта, принятия или участия в принятии решения без разрешения конфликтов интересов в соответствии с положениями законодательства, регламентирующего конфликт интересов;

h) непредоставления декларации имущества и личных интересов или отказа от предоставления декларации в условиях части (8) статьи 27 Закона №132/2016 о Национальном органе по неподкупности;

и) осуждения в соответствии с решением суда, вступившим в законную силу.

(2) Деятельность представителя Правительства в территории приостанавливается в условиях статьи 21 Закона №199/2010 о статусе лиц, исполняющих ответственные государственные должности.

(3) Прекращение и приостановление мандата представителя Правительства в территории утверждается Правительством по предложению генерального секретаря Правительства.

(4) В случае прекращения мандата представителя Правительства в территории, временного отстранения от должности, временного отсутствия или невозможности исполнения своих обязанностей, временное исполнение обязанностей осуществляется заместителем представителя Правительства в территории, назначаемым приказом генерального секретаря Правительства.

Статья 15. Заместитель представителя Правительства в территории

(1) Для выполнения полномочий и прерогатив, возложенных на него согласно законодательству, представителю Правительства в территории помогает/помогают заместитель/заместители.

(2) Количество заместителей и их обязанности устанавливаются Правительством в зависимости от количества административно-территориальных единиц (в том числе с особым правовым статусом), находящихся в зоне обслуживания соответствующего Бюро.

(3) Заместители представителя Правительства в территории относятся к категории государственных служащих-руководителей и попадает под положения Закона № 158/2008 о государственной должности и статусе государственного служащего.

Статья 16. Назначение на должность заместителя представителя Правительства в территории

(1) Может быть назначено на должность заместителя представителя Правительства в территории лицо, которое в совокупности соответствует следующим требованиям:

- а) имеет гражданство Республики Молдова;
- б) проживает на территории Республики Молдова;
- с) имеет высшее образование в области права или государственного управления;
- д) обладает опытом работы не менее 3-х лет на руководящих должностях в государственном управлении;
- е) владеет государственным языком;
- ф) соответствует другим условиям, предусмотренным статьей 27 Закона № 158/2008 о государственной должности и статусе государственного служащего.
- г) в последние 5 лет в записи о профессиональной неподкупности не имеет отрицательного результата на тест о профессиональной неподкупности за нарушение обязательств, предусмотренных в части (2) статьи 6 Закона № 325/2013 об оценке институциональной неподкупности.

(2) Заместитель представителя Правительства в территории назначается на должность приказом генерального секретаря Правительства на основе конкурса, проведенного в соответствии с Законом № 158/2008 о государственной должности и статусе государственного служащего.

Статья 17. Несовместимость и запреты, применимые к должности заместителя представителя Правительства в территории

(1) Должность заместителя представителя Правительства в территории несовместима с:

- а) любой другой оплачиваемой должностью или деятельностью, за исключением научной, преподавательской и творческой;
- б) предпринимательской деятельностью, осуществляемой лично или через третьих лиц;
- с) статусом местного выборного лица;
- д) статусом члена избирательных органов;
- е) другими несовместимостями и ограничениями, установленными Законом № 158/2008 о государственной должности и статусе государственного служащего, а также статьями 16-21 Закона № 133/2016 о декларировании имущества и личных интересов;

(2) При осуществлении своих полномочий заместитель представителя Правительства в территории не имеет права:

а) принимать участие в сборе средств для деятельности политической партии, оказывать поддержку кандидатам на должности лиц, исполняющих ответственные государственные должности;

б) получить или предоставлять денежные вознаграждения или другие необоснованные выгоды, которые могут повлиять на беспристрастное и объективное исполнение своих обязанностей;

с) публично выражать свое мнение, содержащее поддержку или критику политической партии/политического формирования;

д) объявлять забастовку и создавать свои собственные ассоциации и профессиональные союзы.

(3) Применяются и другие запреты и ограничения, предусмотренные Законом № 158/2008 о государственной должности и статусе государственного служащего, а также статьями 16-21 Закона № 133/2016 о декларировании имущества и личных интересов.

(4) Ситуация несовместимости должна быть прекращена в течение 30 дней с момента ее возникновения.

(5) В случае нарушения положений части (1) и непринятия мер по прегрешению несовместимости, заместитель представителя Правительства в территории освобождается от занимаемой должности.

Статья 18. Ответственность заместителя представителя Правительства в территории

Заместитель представителя Правительства в территории несет дисциплинарную, административную, гражданскую и уголовную ответственность в соответствии с законодательством.

Статья 19. Приостановление и прекращение исполнения функций заместителя представителя Правительства в территории

Исполнение функций заместителя представителя Правительства в территории приостанавливается и прекращается в условиях Закона № 158/2008 о государственной должности и статусе государственного служащего.

Глава III

МИССИЯ, ФУНКЦИИ, ОСНОВНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ, ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА В ТЕРРИТОРИИ

Статья 20. Миссия представителя Правительства в территории

Представитель Правительства в территории является гарантом соблюдения нормативных актов Республики Молдова на местном уровне (способствуя реализации в территории, на которой осуществляет свою деятельность, стратегий и целей, содержащихся в Программе деятельности

Правительства), а также является связующим звеном между органами центрального публичного управления и органами местного публичного управления.

Статья 21. Функции представителя Правительства в территории

Для достижения своей миссии, представитель Правительства в территории выполняет следующие функции:

а) обеспечение применения и соблюдения Конституции, нормативных актов Республики Молдова на уровне административно-территориальных единиц (в том числе с особым статусом), находящихся в зоне деятельности Бюро;

б) мониторинг и обеспечение реализации целей, включенных в Программу деятельности Правительства и документах политик, на местном уровне;

с) обеспечение сотрудничества между органами местного публичного управления и органами центрального публичного управления;

д) общее координирование деятельности деконцентрированных публичных служб министерств и других центральных административных органов, подчиненных Правительству;

е) обеспечения сотрудничества государственных учреждений или их территориальных подразделений, в которых министерства или другие центральные административные органы выступают в качестве учредителей, с органами местного публичного управления.

Статья 22. Главные полномочия представителя Правительства в территории

(1) В сфере обеспечения, применения и соблюдения Конституции, нормативных актов Республики Молдова на уровне административно-территориальных единиц, находящихся в зоне деятельности Бюро:

а) обеспечивает осуществление административного контроля законности актов органов местного публичного управления;

б) организует процесс мониторинга реализации органами местного публичного управления законных полномочий и компетенций;

с) обеспечивает обжалование незаконных административных актов в судебном порядке;

д) отслеживает действия и процесс рассмотрения дел, инициированных Бюро, в судебных инстанциях;

е) обеспечивает применение сотрудниками Бюро Государственного регистра местных актов в соответствии с положениями Закона № 436/2006 о местном публичном управлении;

ф) обеспечивает мониторинг и предоставление данных в Государственный регистр местных актов об осуществлении контроля

законности актов, изданных местными органами публичного управления, находящимися в зоне деятельности Бюро;

g) обеспечивает выдачу выписок о проверенных административных актах из раздела «Административный контроль» Государственного регистра местных актов по письменному запросу заинтересованных лиц/учреждений, с соблюдением положений законодательства о защите персональных данных;

h) совместно с органами местного публичного управления, при участии их представителей, представителей децентрализованных публичных служб в территории и публичных учреждений, а также по поручению руководства Государственной канцелярии, создает компетентные комиссии для объективного изучения обстоятельств, послуживших основанием для принятия административных актов, признанных незаконными;

i) уведомляет дисциплинарную комиссию органа местного публичного управления о дисциплинарном нарушении секретаря местного совета, или, в зависимости от обстоятельств, уведомляет соответствующие органы в целях инициирования процедуры санкционирования за правонарушение в случае, когда секретарь не выполняет обязательства, касающиеся порядка и сроков передачи в Бюро актов, принятых или изданных органами местного публичного управления, и других документов и информации в соответствии с действующим законодательством;

j) инициирует процедуру установления в судебном порядке обстоятельства, обосновывающего роспуск местного совета первого и второго уровней, в соответствии с Законом № 436/2006 о местном публичном управлении.

к) констатирует нарушения, предусмотренные статьей 326¹ Кодекса Республики Молдова о правонарушениях № 218/2008.

(2) В сфере обеспечения реализации целей, включенных в Программу деятельности Правительства, и документов политик на местном уровне:

a) разрабатывает, в сотрудничестве с представителями органов местного публичного управления и децентрализованных публичных служб, планы действий, в соответствии с документами политик;

b) осуществляет мероприятия, направленные на ознакомление органов местного публичного управления и граждан с внешними и внутренними программами финансирования, инициированными и поддерживаемыми международными организациями;

c) осуществляет действия для достижения на местном уровне целей, включенных в Программу деятельности Правительства, и обеспечивает необходимые меры для их выполнения в соответствии со своими обязанностями и полномочиями, согласно законодательству;

d) участвует в координировании осуществления политики административной децентрализации и в мониторинге процесса

административной децентрализации совместно с децентрализованными публичными службами министерств и других центральных административных органов и ассоциаций органов местного публичного управления;

е) имеет доступ к статистическим данным, необходимым для обоснования и влияния политики административной децентрализации.

(3) В сфере обеспечения сотрудничества между органами местного публичного управления и органами центрального публичного управления:

а) осуществляет действия для поддержания постоянной связи между органами местного публичного управления и органами центрального публичного управления;

б) осуществляет действия в целях поддержки органов местного публичного управления в процессе осуществления их функциональных обязанностей;

с) сотрудничает с органами местного публичного управления для определения приоритетов социального и экономического развития;

д) обеспечивает, совместно с органами местного публичного управления и компетентными органами, осуществление в условиях, предусмотренных нормативными актами, мер подготовки и реагирования в чрезвычайных ситуациях;

е) представляет Государственной канцелярии предложения по внесению изменений в нормативную базу, регулирующую сферу деятельности органов местного публичного управления;

ф) совместно с органами местного публичного управления организует и обеспечивает участие работников Бюро в заседаниях местных советов обоих уровней;

г) содействует сотрудничеству органов местного публичного управления и децентрализованных публичных служб, публичных учреждений в решении проблем на соответствующей территории;

h) осуществляет мониторинг действий по контролю, осуществляемых децентрализованными публичными службами в территории в отношении деятельности органов местного публичного управления, в целях предотвращения злоупотреблений и неоправданного и чрезмерного контроля со стороны указанных учреждений.

(4) В сфере координирования общей деятельности децентрализованных публичных служб министерств и других центральных административных органов, подчиненных Правительству:

а) создает консультативные советы совместно с децентрализованными публичными службами, находящимися в сфере их деятельности, в целях обеспечения их общего управления;

б) совместно с децентрализованными публичными службами обеспечивает разработку на основе их планов деятельности консолидированных полугодовых и годовых планов деятельности

деконцентрированных публичных служб, находящихся в радиусе административно-территориальной единицы, в целях гармонизации их деятельности, а также внедрение стратегий, программ и планов деятельности Правительства на уровне административных территорий;

с) созывает руководителей деконцентрированных публичных служб и совместно с ними рассматривает порядок выполнения целей, предусмотренных в консолидированных полугодовых и годовых планах деятельности деконцентрированных публичных служб, и механизм выполнения задач и действий, которые будут осуществляться совместно;

d) осуществляет мониторинг выполнения консолидированных полугодовых и годовых планов деятельности деконцентрированных публичных служб, соблюдение законодательства в процессе выполнения функций и обязанностей деконцентрированными публичными службами;

e) анализирует деятельность деконцентрированных публичных служб, находящихся в радиусе административно-территориальной единицы, и участвует, в пределах компетенции, в разрешении проблем в данной области;

f) рассматривает совместно с руководителями деконцентрированных публичных служб и органов местного публичного управления этап выполнения работ и действий, которые проводятся совместно;

g) консультирует руководителей деконцентрированных публичных служб;

h) содействует сотрудничеству деконцентрированных публичных служб с органами местного публичного управления;

i) извещает соответствующие центральные административные органы и Государственную канцелярию о нарушениях, обнаруженных в деятельности деконцентрированных публичных служб, в том числе в отношениях с органами местного публичного управления, с формулированием соответствующих предложений.

(5) В сфере обеспечения сотрудничества публичных учреждений или их территориальных подразделений, в которых министерства или другие центральные административные органы выступают в качестве учредителей, с органами местного публичного управления:

a) обеспечивает мониторинг порядка взаимодействия публичных учреждений или их территориальных подразделений, находящихся в зоне деятельности Бюро, в которых министерства или другие центральные административные органы выступают в качестве учредителей, с органами местного публичного управления;

b) содействует сотрудничеству публичных учреждений или их территориальных подразделений, в которых министерства или другие центральные административные органы выступают в качестве учредителей, с органами местного публичного управления;

с) извещает соответствующие органы центрального публичного управления и Государственную канцелярию о нарушениях, выявленных в деятельности публичных учреждений отношении органов местного публичного управления, и формулирует соответствующие предложения.

(6) Представитель Правительства в территории исполняет и другие полномочия, предусмотренные нормативными актами, а также задачи, поставленные Правительством.

Статья 23. Права представителя Правительства в территории

(1) Для выполнения своих обязанностей представитель Правительства в территории запрашивает от публичных учреждений и органов публичного управления документы, данные и информацию, и они обязаны предоставить их оперативно и бесплатно.

(2) Представитель Правительства в территории может посетить, по собственной инициативе или по запросу, органы местного публичного управления, децентрализованные публичные службы и публичные учреждения или их территориальные подразделения, в которых министерства или другие центральные административные органы выступают в качестве учредителей.

(3) Представитель Правительства в территории может уведомлять в соответствии с законом компетентные органы для проверки законности действий или бездействия децентрализованных публичных служб, публичных учреждений или их территориальных подразделений, в которых министерства или другие центральные административные органы выступают в качестве учредителей.

(4) Представитель Правительства в территории может предлагать министерствам и другим центральным административным органам меры по улучшению деятельности децентрализованных публичных служб, созданных на уровне административно-территориальных единиц.

(5) Министерства и другие центральные административные органы сообщают представителю Правительства в территории об официальных визитах членов Правительства и руководителей центральных административных органов в территорию.

(6) Представитель Правительства в территории может заключать соглашения/партнерства с аналогичными органами других государств с согласия Государственной канцелярии.

Статья 24. Обязанности представителя Правительства в территории

Представитель Правительства в территории имеет следующие обязанности:

а) обеспечение реализации национальных интересов на местном уровне, осуществляемое посредством соблюдения нормативных актов Республики Молдова;

b) обеспечение общей координации деятельности децентрализованных публичных служб, созданных в административно-территориальных единицах, находящихся в зоне деятельности Бюро;

c) организация контроля законности актов, принятых органами местного публичного управления первого и второго уровня, в том числе с особым статусом, в соответствии с Законом № 436/2006 о местном публичном управлении;

d) обеспечение эффективного сотрудничества с органами местного публичного управления, публичными учреждениями и децентрализованными и децентрализованными публичными службами в территории, на которой осуществляет свою деятельность;

e) содействие и оказание помощи при организации визитов членов Правительства и руководителей центральных административных органов в территорию;

f) оказание методической и правовой консультативной помощи органам местного публичного управления первого и второго уровня, в том числе путем организации и проведения семинаров, лекций, конференций, как в Бюро, так и в населенных пунктах в территории, на которой осуществляет свою деятельность;

g) мониторинг и анализ деятельности Бюро, в том числе по отдельным сферам, для выдвижения предложений по усовершенствованию существующей нормативной базы;

h) обеспечение надлежащего учета и соответствующего сохранения документации и актов органов местного публичного управления, переданных для осуществления проверки законности, в том числе защита персональных данных;

i) обеспечение приема, рассмотрения и разрешения в соответствии с законом петиций, полученных от граждан, юридических лиц и общественных организаций в территории, на которой осуществляет свою деятельность;

j) представление, ежеквартально или по мере необходимости, Государственной канцелярии отчетов о деятельности Бюро по общему координированию деятельности децентрализованных публичных служб и административному контролю;

k) обеспечивает функционирование Бюро в условиях законности, эффективности и прозрачности;

l) создание и обеспечение соответствующих условий работы сотрудникам, их усовершенствования и непрерывной профессиональной подготовки;

m) обеспечение охраны и целостности имущества, управляемого Бюро.

Статья 25. Акты представителя Правительства в территории

Для выполнения своих обязанностей представитель Правительства в территории издает распоряжения индивидуального или нормативного характера, в соответствии с законом. Процедура издания, сообщения и опубликования актов представителя Правительства в территории устанавливается Правительством.

Статья 26. Прозрачность деятельности представителя Правительства в территории

(1) Представитель Правительства в территории составляет ежеквартальные и ежегодные отчеты об общем координировании деятельности децентрализованных публичных служб и осуществлении административного контроля законности, которые представляет Государственной канцелярии;

(2) Ежегодно, в соответствии с графиком, утвержденным Премьер-министром, представитель Правительства в территории представляет Правительству на утверждение отчет за предыдущий год о координировании деятельности децентрализованных публичных служб и административном контроле законности.

(3) Отчеты представителя Правительства в территории публикуются на официальном веб-сайте Государственной канцелярии, в местной прессе или на официальных веб-сайтах органов местного публичного управления.

Глава IV

БЮРО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА В ТЕРРИТОРИИ

Статья 27. Бюро представителя Правительства в территории

(1) Для осуществления возложенных на представителя Правительства в территории полномочий организуется и действует Бюро.

(2) Представитель Правительства в территории является руководителем Бюро и несет ответственность за его деятельность.

Статья 28. Статус Бюро

(1) Бюро является единственным государственным публичным субъектом, который осуществляет административный контроль законности актов, издаваемых органами местного публичного управления.

(2) Порядок создания, организации и функционирования, предельная штатная численность, организационная структура Бюро устанавливаются Постановлением Правительства.

(3) Бюро имеет несколько административно-территориальных единиц в пределах зоны обслуживания. Административно-территориальные единицы, входящие в зону обслуживания Бюро, и местонахождение Бюро устанавливается Правительством.

Статья 29. Аппарат Бюро

(1) Аппарат Бюро состоит из сотрудников с полномочиями административного контроля законности (государственный контролер), сотрудников с полномочиями общего координирования децентрализованных публичных служб министерства и других центральных административных органов, подчиненных Правительству, обеспечения взаимодействия с публичными учреждениями, в которых министерства или другие центральные административные органы выступают в качестве учредителей, и взаимодействия с органами местного публичного управления и контрактного персонала (технический).

(2) Персонал Бюро, наделенный полномочиями административного контроля законности, общего координирования децентрализованных публичных служб министерств и других центральных административных органов, подчиненных Правительству, обеспечения взаимодействия с публичными учреждениями, в которых министерства или другие центральные административные органы выступают в качестве учредителей, и взаимодействия с органами местного публичного управления, подпадает под действие Закона № 158/2008 о государственной должности и статусе государственного служащего, в части, не противоречащей настоящему закону.

(3) Права и обязанности контрактного персонала (технического) регулируются трудовым законодательством.

(4) Условия оплаты труда персонала Бюро устанавливаются законом.

Статья 30. Государственный контролер

(1) Государственный контролер отвечает за осуществление административного контроля законности актов, принимаемых или издаваемых органами местного публичного управления.

(2) Государственный контролер непосредственно отвечает за качество выполненного контроля и подготовленных документов.

(3) При осуществлении своих полномочий государственный контролер должен быть беспристрастным и объективным, учитывать общественный интерес и исключать какую-либо личную заинтересованность, которая могла бы повлиять на исполнение им своих обязанностей.

(4) Число Государственных контролеров определяются количеством административных единиц из зоны обслуживания Бюро, постановлением Правительства.

Статья 31. Назначение на должность государственного контролера

(1) На должность государственного контролера может быть назначено лицо, которое в совокупности соответствует следующим условиям:

- a) проживает в Республике Молдова;
- b) имеет высшее юридическое образование;
- c) имеет не меньше трех лет профессионального опыта в правовой сфере;
- d) другие условия, изложенные в статье 27 Закона № 158/2008 о государственной должности и статусе государственного служащего;
- e) в последние 5 лет в записи о профессиональной неподкупности не имеет отрицательного результата на тест о профессиональной неподкупности за нарушение обязательств, предусмотренных в части (2) статьи 6 Закона № 325/2013 об оценке институциональной неподкупности.

(2) Государственный контролер назначается на должность приказом генерального секретаря Правительства на основе конкурса, проведенного в соответствии с Законом № 158/2008 о государственной должности и статусе государственного служащего.

Статья 32. Деятельность, осуществляемая государственными контролерами

(1) Государственные контролеры осуществляют следующую деятельность:

- a) изучают и обрабатывают акты, полученные для выполнения контроля/включаемые в Государственный реестр местных актов;
- b) осуществляет административный контроль законности местных актов;
- c) констатирует соблюдение процедуры принятия местных актов путем изучения соответствующих материалов (протоколы, заключения, пояснительные записки);
- d) уведомляет орган местного публичного управления, издавшей акт, о незаконности данного акта, с требованием его изменения либо полной или частичной отмены;
- e) извещает судебную инстанцию о незаконности акта;
- f) непосредственно извещает судебную инстанцию об актах, которые могут иметь серьезные последствия, в целях предотвращения неминуемого ущерба до издания окончательного решения по данному случаю;
- g) запрашивает, по обстоятельствам, у судебной инстанции о приостановлении действия обжалуемого акта или принятии иных временных мер для предотвращения действий, которые исходят из положений данного акта;
- h) рассматривает и разрешает, в соответствии с законом, петиции и ходатайства, поданные заинтересованными физическими и юридическими лицами, связанные с проверяемыми административными актами;
- i) составляет по просьбе представителя Правительства отчеты, данные и другую информацию, разъяснения по конкретным случаям,

связанным со сферой их деятельности, об осуществлении административного контроля законности.

(2) Государственный контролер имеет право подписывать составленные процессуальные документы.

(3) Государственный контролер осуществляет административный контроль законности в условиях и в порядке, установленных Законом № 436/2006 о местном публичном управлении. Любое вмешательство или незапланированный контроль деятельности органов местного публичного управления вне установленной процедуры запрещен.

(4) Законность или незаконность акта, подвергнувшегося контролю, констатируется посредством карточки акта, составленной и подписанной государственным контролером. Форма карточки акта утверждается Правительством.

(5) В случае уведомления Бюро со стороны правоохранительных органов, других заинтересованных учреждений или лиц, которые считают себя пострадавшими, о принятии или издании местного административного акта, ранее подвергнувшегося административному контролю, или если позиция представителя Правительства в территории относительно законности акта отличается от мнения государственного контролера, представитель Правительства в территории может распорядиться посредством приказа об осуществлении дополнительного контроля законности другим государственным контроллером.

Статья 33. Права и обязанности Государственного контролера

(1) Государственный контролер вправе:

а) запрашивать от издавшего органа информацию, связанную с проверяемым актом;

б) иметь доступ, в пределах законных компетенций, к государственным регистрам организаций, независимо от вида собственности и организационно-правовой формы, в процессе осуществления полномочий, связанных с проверкой административных актов органов местного публичного управления;

с) запрашивать безвозмездно другую информацию, необходимую для эффективного выполнения функций Бюро, в процессе осуществления своих полномочий, связанных с проверкой административных актов;

д) работать с административными актами, содержащими персональные данные, соблюдая Закон № 133/2011 о защите персональных данных.

(2) Государственный контролер обязан:

а) исполнять обязанности объективно, соблюдая принципы законности, беспристрастности, независимости, своевременности, право на защиту и надлежащее управление;

b) осуществлять административный контроль только в условиях и в соответствии с порядком, установленным настоящим законом и законодательством о местном публичном управлении;

c) при исполнении служебных обязанностей не нарушать принципов местной автономии;

d) осуществлять все процессуальные действия регистрации, учета, контроля, обжалования актов, распределенных для выполнения контроля;

e) воздерживаться от любой несоответствующей занимаемой должности деятельности или проявления;

f) соблюдать положения законодательства о персональных данных, конфликте интересов, декларировании имущества и личных интересов, иных правовых положений, специфических функции.

g) соблюдать обязательство профессиональной неподкупности.

(3) Государственный контролер не запрашивает и не принимает распоряжений, в том числе от представителя Правительства в территории, относительно административного контроля законности, обжалования актов и процессуальных действий, предпринятых в судебных инстанциях.

(4) Любая попытка влияния со стороны представителя Правительства в территории либо его заместителя сообщается государственным контролером незамедлительно, в письменной форме, генеральному секретарю Правительства.

(5) Государственные контролеры располагают стабильностью в должности в условиях Закона № 158/2008 о государственной должности и статусе государственного служащего.

Статья 34. Несовместимость и запреты, применяемые к государственным контролерам

Положения статьи 17 настоящего закона, применяемые к заместителю представителя Правительства в территории, применимы и к государственному контролеру

Статья 35. Ответственность государственного контролера

Государственный контролер несет дисциплинарную, административную, гражданско или уголовную ответственность в соответствии с законодательством.

Статья 36. Основания для прекращения функции государственного контролера

Функции государственного контролера прекращаются в условиях настоящего закона и Закона № 158/2008 о государственной должности и статусе государственного служащего.

Статья 37. Обжалование действий/бездействия государственного контролера

(1) Пострадавшие стороны могут обжаловать в соответствии с законодательством решение государственного контролера об отказе в инициировании контроля законности административного акта, принятого или изданного органами местного публичного управления, посредством которого граждане ущемлены в своих законных правах, свободе и интересах.

(2) Третьи лица не могут оспаривать в суде действия государственного контролера по обжалованию признанных незаконными административных актов органов местного публичного управления.

Статья 38. Другие сотрудники Бюро со статусом государственных служащих

(1) Государственные служащие оказывают содействие представителю Правительства в территории в процессе общего координирования деятельности деконцентрированных публичных служб министерств и других центральных административных органов, подчиненных Правительству, в отношениях с публичными учреждениями, в которых министерства или другие центральные административные органы выступают в качестве учредителей, органами местного публичного управления, в других видах деятельности, специфических организации.

(2) Число государственных служащих и их полномочия устанавливается постановлением Правительства, исходя из количества административно-территориальных единиц из зоны обслуживания Бюро.

(3) Государственные служащие назначается на должность приказом генерального секретаря Правительства в соответствии с Законом № 158/2008 о государственной должности и статусе государственного служащего.

Статья 39. Взаимодействие Бюро с государственными органами и другими учреждениями

(1) Бюро, в случае необходимости, сотрудничает с органами власти, государственными учреждениями, в том числе правоохрнительными органами, в решении общих проблем, опираясь на принципы законности и недопущения вмешательства в их работу.

(2) Бюро, в соответствии с настоящим законом, уведомляет правоохрнительные органы о выявлении нарушений, установление и рассмотрение которых входят в сферу последних.

(3) Министерства и другие органы центрального и местного публичного управления оказывают необходимую поддержку Бюро в осуществлении функциональных полномочий, установленных настоящим законом и/или другими нормативными актами.

(4) Учреждения, независимо от организационно-правовой формы, владельцы государственных реестров, другой информации, необходимой для эффективного выполнения полномочий Бюро, предоставляют Бюро бесплатный доступ пользования ими в соответствии с положениями законодательства о доступе и использовании регистрами и другой информацией.

(5) Отношения между Бюро, с одной стороны, и органами местного публичного управления, с другой стороны, не носят подчиненного характера.

Глава V КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА В ТЕРРИТОРИИ

Статья 40. Консультативный совет представителя Правительства в территории

(1) Миссия Консультативного совета заключается в гармонизации деятельности децентрализованных публичных служб, которые расположены на соответствующей территории, а также реализация программ, политик, стратегий и планов действий Правительства на уровне административно-территориальных единиц.

(2) Консультативный совет созывается представителем Правительства в территории не реже одного раза в месяц и каждый раз, когда это необходимо.

(3) В состав Консультативного совета входят в силу занимаемой должности представитель Правительства в территории, его заместители, руководители или представители децентрализованных публичных служб министерств и других центральных административных органов, подчиненных Правительству, руководители или представители территориальных подразделений Агентства государственных услуг. Положение о деятельности Консультативного совета утверждается Правительством.

(4) К работе Консультативного совета приглашаются представители органов местного публичного управления и другие лица, чье присутствие считается необходимым.

Глава VI КОНТРОЛЬ И МОНИТОРИНГ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА В ТЕРРИТОРИИ

Статья 41. Контроль и мониторинг деятельности представителя Правительства в территории и Бюро

(1) Деятельность представителя Правительства в территории и Бюро, в плане качества и законности осуществления функциональных полномочий, подлежит контролю со стороны Государственной канцелярии. Процедура, механизмы и формы осуществления контроля утверждается Правительством.

(2) Деятельность представителя Правительства в территории и Бюро подлежит аудиторской проверке со стороны Счетной палаты в соответствии с законодательством.

Статья 42. Ограничения на осуществление контроля деятельности представителя Правительства в территории и Бюро

(1) Следственные органы и другие правоохранительные органы могут осуществлять контроль деятельности представителя Правительства в территории и Бюро только в случае расследования уголовных дел и только на основании заключения судьи.

(2) Любое вмешательство или внеплановый контроль деятельности представителя Правительства в территории и Бюро запрещаются.

Глава VII ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 43. Заключительные положения

(1) Настоящий закон вступает в силу по истечении 12 месяцев с даты опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

(2) Правительству в течение шести месяцев с даты вступления в силу настоящего закона:

а) представить Парламенту предложения по приведению законодательства в соответствие с настоящим законом;

б) привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом.

с) утвердить все нормативные акты, необходимые для выполнения настоящего закона.

Председатель Парламента