



Parlamentul
Republicii Moldova

IC nr. 02/02-107

28.09.2021

Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului adoptat prin Legea nr.797/1996, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă, proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative.

Anexă:

- 1. Proiectul de lege;*
- 2. Nota informativă.*

Deputat în Parlamentul
Republicii Moldova
Coșeru Ina

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr.	256	
"29"	09	2021
Ora		

LEGE
pentru modificarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articolul I. - Legea nr. 591/1999 cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1999, nr. 133-134, art. 649), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 9:

litera c) textul „de amenajare a teritoriilor și de amplasare a construcțiilor și instalațiilor în spațiile verzi;” se substituie cu textul „coordonează amplasarea în spațiile verzi, proprietate publică, a obiectivelor pentru activități economico-sociale compatibile cu destinația spațiilor verzi (instalații pentru practicarea sportului, jocurilor și odihnei, obiective cu caracter cultural-artistic, unități comerciale mobile);”

litera e) textul „amplasarea și darea în exploatare a obiectivelor economice, administrative, locative și de altă destinație pe terenurile spațiilor verzi” se substituie cu textul „amplasarea în spațiile verzi, proprietate publică, a obiectivelor pentru activități economico-sociale compatibile cu destinația spațiilor verzi (instalații pentru practicarea sportului, jocurilor și odihnei, obiective cu caracter cultural-artistic, unități comerciale mobile);”

2. La articolul 20:

din titlul articolului cuvintele „Construcția și” se exclud;

alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Agenții economici care doresc să amplaseze în spațiile verzi, proprietate publică, obiective pentru activități economico-sociale compatibile cu destinația spațiilor verzi (instalații pentru practicarea sportului, jocurilor și odihnei, obiective cu caracter cultural-artistic, unități comerciale mobile) solicită autorizația administrației publice locale, prin care se stabilește locul de amplasare și suprafața obiectivelor, condițiile de desfășurare a activității, în coordonare cu subdiviziunea teritorială desconcentrată a Agenției de Mediu.”

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„ (2) Se interzice, în spațiile verzi proprietate publică, construcția obiectivelor și/sau amplasarea obiectivelor incompatibile cu destinația spațiilor verzi.”

alineatele (3) și (5) se abrogă.

3. La articolul 36:

litera b) va avea următorul cuprins:

„ b) nerespectării cerințelor privind amplasarea în spațiile verzi, proprietate publică, a obiectivelor pentru activități economico-sociale compatibile cu destinația spațiilor verzi (instalații pentru practicarea sportului, jocurilor și odihnei, obiective cu caracter cultural-artistic, unități comerciale mobile);

litera c) se abrogă.

Articolul II. – Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 78–84, art. 100), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Din titlul și cuprinsul articolului 134 cuvintele „și spațiile verzi” se exclud.

2. Se completează cu articolul 134¹ cu următorul cuprins:

„**Articolul 134¹** Încălcarea regulilor privind construcția obiectivelor și/sau amplasarea obiectivelor incompatibile pe teritoriul spațiilor verzi proprietate publică

(1) Construcția obiectivelor pe teritoriul spațiilor verzi proprietate publică și/sau amplasarea obiectivelor incompatibile cu destinația spațiilor verzi, proprietate publică, se sancționează cu amendă de la 60 la 90 de unități convenționale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 210 la 270 de unități convenționale aplicată persoanei cu funcție de răspundere, cu amendă de la 240 la 300 de unități convenționale aplicată persoanei juridice.

(2) Amplasarea neautorizată în spațiile verzi proprietate publică, a obiectivelor pentru activități economico-sociale compatibile cu destinația spațiilor verzi (instalații pentru practicarea sportului, jocurilor și odihnei, obiective cu caracter cultural-artistic, unități comerciale mobile) se sancționează cu amendă de la 18 la 24 de unități convenționale aplicată persoanei fizice sau cu muncă neremunerată în folosul comunității de la 20 la 60 de ore, cu amendă de la 180 la 240 de unități convenționale aplicată persoanei juridice.”

3. la articolul 398 alineatul (1) după cuvintele „126¹” se introduc cuvintele „134¹”;

4. la articolul 423¹⁰ la alineatul (1) după cuvintele „126¹” se introduc cuvintele „134¹”;

5. la articolul 439⁶ alineatul (1) după cuvintele „134” se introduc cuvintele „134¹”

Articolul III. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen o lună de la intrarea în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

(3) Procesele de emitere a actelor permissive privind construcția obiectivelor în spațiile verzi proprietate publică, precum și cele privind amplasarea obiectivelor

incompatibile cu destinația spațiilor verzi, încetează de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

(4) Se interzice schimbarea destinației obiectivelor și a construcțiilor date în exploatare, aflate pe teritoriul spațiilor verzi proprietate publică la data intrării în vigoare a prezentei legi, precum și a modului de folosință, pentru toată valabilitatea acestora.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul Legii pentru modificarea unor acte legislative

Conform Legii privind spațiile verzi ale localităților urbane și rurale nr. 591/1999 spațiul verde este definit ca fiind „sistemul armonizat arhitectural, format din elemente ale complexelor peisagistice intravilane și extravilane ale localităților urbane și rurale (peisaje naturale, sectoare ale cursurilor de apă și bazine acvatice, construcții rutiere, horticoale, locative), important din punct de vedere estetic, biologic și ecologic, care include, de regulă, o comunitate de vegetație (lemnoasă arborescentă, arbustivă, floricolă și erbacee) și animale.”

Este notoriu faptul că, spațiile verzi din localități sunt un adevărat moderator al impactului activităților umane asupra mediului înconjurător și au o contribuție importantă la epurarea chimică a atmosferei, iar conform studiilor efectuate în domeniu, un hectar de vegetație forestieră produce, în medie, 10 tone de oxigen pe an și consumă 14 tone de CO₂.

Spațiile verzi pot constitui locuri de desfășurare pentru diverse evenimente sociale și culturale, a unor activități cu caracter sportiv, teatrale, contribuind la formarea identității culturale a unui areal, sunt parte a profilului său unic și dau un sens locului pentru comunitățile locale.

Concomitent, un mediu plăcut creează imagini favorabile determinante și sporește interesul unor companii în vederea eludării cadrului legal, cu identificarea unor modalități frauduloase de construire a obiectivelor comerciale incompatibile cu spațiile verzi, în special a blocurilor locative.

În redacția actuală, art.20 al Legii nr.591/1999 privind spațiile verzi ale localităților urbane și rurale permite construcția și amplasarea în spațiile verzi proprietate publică, a obiectivelor pentru activități economice compatibile cu destinația spațiilor verzi și sociale (terenuri pentru sport, jocuri și odihnă, obiective cu caracter cultural și artistic, întreprinderi ale alimentației publice, chioșcuri, pavilioane), unica condiție necesară a fi respectată fiind acordul autorităților administrației publice locale și al autorității centrale pentru mediu.

Reglementările citate constituie temei pentru intervenția frauduloasă în spațiile verzi, iar situația în fapt servește drept fundament pentru acte de corupție și protecționism. Relevante în context sunt cazurile de rezonanță, reliefate în mijloacele de informare în masă (complexul construit în parcul „Valea Trandafirilor”, benzinăriile din fața parcului „Alunelul”, parcul din sectorul Râșcani abundă în astfel de construcții etc.)

Pentru a stopa astfel de practici păguboase și generatoare de fapte corupționale, se consideră judicioasă adoptarea prezentului proiect de lege, al cărui obiect de reglementare rezidă în interzicerea construcțiilor capitale în spațiile verzi ale localităților urbane și rurale.

De remarcat că, textul „construcția [...]” și „[...] întreprinderile de alimentație publică” prezent la moment în legea amendată, provoacă o multitudine de interpretări echivoce ce sunt utilizate pentru configurarea unor scheme ilicite ce constau într-un spectru larg de acțiuni generatoare ale faptelor de corupție și dezechilibru social.

Astfel, unii agenți economici elaborează documentația de proiectare pentru construirea și amplasarea, în spațiile verzi, a unor obiective de alimentație publică, ulterior modifică planul general de urbanism și documentația de proiectare prin construirea unor etaje suplimentare cu o altă destinație (de regulă locativă), iar în final și spațiile proiectate inițial ca fiind de alimentație publică sunt utilizate în alte scopuri, inclusiv fără modificarea destinației.

Majoritatea localităților din Republica Moldova nu dispun de planuri de amenajare a teritoriului, planuri urbanistice și regulamente aferente acestora, iar atare circumstanțe constituie temei pentru faptele de corupție, și anume pentru aprobarea unor „planuri individuale”, a planurilor urbanistice zonale și de detaliu, precum și pentru autorizarea modificărilor în documentația de proiectare, recepție finală, etc.

Din motivele invocate, prin prezentul proiect de lege se propune stabilirea interdicției privind edificarea construcțiilor în spațiile verzi ale localităților urbane și rurale, cu indicarea expresă a posibilității eliberării de către administrația publică locală a autorizației pentru amplasarea obiectivelor și instalațiilor compatibile cu spațiile verzi, și anume a celor pentru practicarea sportului, jocurilor și odihnei, sau a obiectivelor cu caracter cultural-artistic și, exclusiv, a unităților comerciale mobile, fără edificarea unor construcții.

De asemenea, se propune stabilirea sancțiunilor aferente unor atare încălcări, cu modificarea corespunzătoare a Codului contravențional și instituirea unor norme speciale - completarea Codului cu art. 134¹, prin divizarea componenței din actuala normă generală prevăzută de art. 134, inclusiv cu stabilirea în două alineate separate a componenței de contravenție pentru sancționarea faptelor de construcție sau amplasare neautorizată a obiectivelor pe teritoriul spațiilor verzi, proprietate publică.

În același context, prin proiect se propune atribuirea dreptului la constatarea și sancționarea faptelor de construcție sau amplasare neautorizată a obiectivelor pe teritoriul spațiilor verzi, atât Inspectoratului pentru Protecția Mediului (precum este în prezent) cât și administrației publice locale (APL), delegând atribuțiile de agent constatatator organelor

executive ale APL, iar cele de examinare și sancționare - Comisiei administrative constituite pe lângă APL.

Concomitent, se propune aplicarea pentru încălcările respective, a măsurilor de siguranță, prin demolarea construcțiilor neautorizate, norme aplicabile odată cu aprobarea de către Guvern a Regulamentului privind modul de demolare a construcțiilor neautorizate și de defrișare a arborilor și arbuștilor, conform art. 439⁶ alin. (5) din Codul contravențional.

În partea punerii în aplicare a dispozițiilor enunțate se propune ca:

- procesele de emitere a actelor permissive privind construcția obiectivelor în spațiile verzi proprietate publică, precum și cele privind amplasarea obiectivelor incompatibile cu destinația spațiilor verzi, să înceteze de la data intrării în vigoare a prezentei legi;

- interzicerea schimbării destinației obiectivelor și a construcțiilor date în exploatare, aflate pe teritoriul spațiilor verzi proprietate publică, la data intrării în vigoare a legii, precum și a modului de folosință, pentru toată valabilitatea acestora.

Considerăm că, adoptarea și implementarea prohibițiilor reglementate de proiectul în speță vor contribui la stoparea practicilor ilice și la utilizarea spațiilor verzi ale localităților urbane și rurale, exclusiv conform destinației acestora.

Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Coșereu Ina 