



Parlamentul
Republicii Moldova

D.I. nr. 02/02-06

31 ianuarie 2024

Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Biroul permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În temeiul art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege pentru modificarea Legii asistenței sociale nr. 547/2003.

Anexe:

- 1. Proiectul de lege – 1 filă;*
- 2. Nota informativă – 3 file.*

Digitally signed by Istratii Dorian
Date: 2024.01.31 13:41:56 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Deputat în Parlament
Dorian ISTRATII

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>17</u>		
" <u>31</u> "	<u>01</u>	<u>2024</u>
Ora _____		

LEGE

Pentru modificarea Legii asistenței sociale nr. 547/2003

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Articolul 23 din Legea asistenței sociale nr. 547/2003 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr. 42-44, art. 249), cu modificările ulterioare, se completează cu alineatul 2³ cu următorul cuprins:

„2³. În vederea facilitării accesului populației la măsuri de asistență socială, autoritățile administrației publice locale de orice nivel pot acorda în comodat, la cerere, fără licitație publică, agențiilor teritoriale de asistență socială, precum și prestatorilor de servicii sociale din gestiunea acestora, încăperi și alte bunuri necesare pentru desfășurarea activității acestora, cu condiția utilizării bunurilor atribuite în folosință gratuită conform destinației prevăzute în contract.”

Art. II. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul de lege pentru modificarea Legii asistenței sociale nr. 547/2003

Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul a fost elaborat de către deputatul Dorian ISTRATII.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

La 17 august 2023, în urma unui larg proces participativ, a fost adoptată Legea nr.256/2023 pentru modificarea unor acte normative (reforma sistemului de asistență socială „Restart”). Conform conceptului reformei Restart¹, prin intermediul Legii nr. 256/2023 pentru modificarea unor acte normative, competențele din domeniul asistenței sociale îndeplinite anterior (până la intrarea în vigoare a legii respective) de către APL de nivelul al doilea, cu excepția municipiului Chișinău și UTA Găgăuzia, sunt îndeplinite de la 1 ianuarie 2024 de Agențiile teritoriale de asistență socială (ATAS).

Mai exact, prin Hotărârea Guvernului nr. 953/2023 cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea agențiilor teritoriale de asistență socială au fost create 10 ATAS. În cadrul ATAS au fost create structuri teritoriale de asistență socială (STAS) la nivelul fiecărei UAT de nivelul al doilea (raioane și mun. Bălți) arondate. Mai mult, pentru păstrarea memoriei instituționale și valorificarea experienței bogate acumulate, personalul direcțiilor raionale de asistență socială și protecție a familiei a fost transferat în cadrul noilor ATAS, în conformitate cu prevederile legislației.

De asemenea, ținând cont de interesul suprem al beneficiarilor de servicii sociale din teritoriul administrat și pentru a asigura prestarea continuă a serviciilor și a altor măsuri de asistență socială, Ministerul Muncii și Protecției Sociale a venit cu solicitarea către autoritățile administrației publice locale de a păstra amplasarea noilor STAS în aceleași încăperi/birouri în care au activat anterior angajații direcțiilor respective.

Majoritatea autorităților publice locale vizate și-au declarat deschiderea și dorința de a acorda în comodat încăperile/bunurile solicitate. Totodată, bazându-se pe unele experiențe anterioare cu organele de control au solicitat operarea unor modificări legislative care să prevadă expres posibilitatea pentru APL de a oferi în comodat bunurile respective către ATAS. Remarcăm faptul că legislația actuală prevede competența/dreptul APL de a atribui bunurile proprietate publică în comodat.

Mai exact, potrivit art. 43 alin. (1) lit. c), d) și e) din Legea nr. 436/2006 cu privire la administrația publică locală, consiliul raional decide privind administrarea bunurilor domeniilor public și privat ale raionului și în privința

¹ [Reforma-sistemului-de-asistenta-sociala_FINAL-1.pdf\(gov.md\)](#)

actelor juridice de administrare a acestora. De asemenea, art. 9 alin. (2) lit. din h) din Legea nr. 121/2007 cu privire la administrarea și deetatzarea proprietății publice stipulează că în domeniul administrării proprietății publice, de competența autorității administrației publice locale ține și decidera asupra dării în locațiune/arendă/superficie sau comodat a terenurilor și a altor bunuri proprietate a unității administrativ-teritoriale.

În continuare, art. 10 alin. (4) din Legea nr. 121/2007 stipulează că bunurile domeniului public pot fi folosite numai la destinație și nu pot fi transmise în comodat persoanelor fizice sau persoanelor juridice cu capital privat. O regula similară este și cu privire la bunurile domeniului privat, la alin. (8) al aceluiași articol: nu se permite înstrăinarea cu titlu gratuit sau darea în comodat persoanelor fizice sau persoanelor juridice cu capital privat a bunurilor domeniului privat al statului sau al unității administrativ-teritoriale [...]. Deci, legea interzice transmiterea în comodat a bunurilor proprietate publică doar către persoane fizice și juridice cu capital privat. Subliniem în acest context că ATAS sunt persoane juridice de drept public, fondate și deținute în totalitate de autoritățile publice centrale ale statului (nu sunt nici persoane fizice, nici persoane juridice cu capital privat). Totuși, pentru a exclude orice interpretări și posibile consecințe pentru reprezentanții APL, acum, sau la orice etapă ulterioară, ne aliniem acestor solicitări recepționate de la reprezentanții APL venind cu această inițiativă legislativă pentru a prevedea în mod expres și concret această posibilitate.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi.

Prezentul proiect prevede completarea art. 23 din lege cu un articol nou care menționează că *în vederea facilitării accesului populației la măsuri de asistență socială, autoritățile administrației publice locale de orice nivel pot acorda în comodat, la cerere, fără licitație publică, agențiilor teritoriale de asistență socială, precum și prestatorilor de servicii sociale din gestiunea acestora, încăperi și alte bunuri necesare pentru desfășurarea activității acestora, cu condiția utilizării bunurilor atribuite în folosință gratuită conform destinației prevăzute în contract.*

Legea de asemenea prevede la art. II intrarea în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial. Remarcăm caracterul urgent al modificării, or este imperativ necesar de a asigura baza materială și încăperile necesare pentru funcționarea sistemului de asistență socială și neadmiterea întreruperilor în prestarea serviciilor de asistență socială.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului nu necesită alocarea de mijloace financiare suplimentare de la Bugetul de Stat.

6. Modul de incorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Adoptarea proiectului de lege nu implică necesitatea adoptării unor acte normative noi sau de implementare, precum și nici abrogarea unor acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul va fi supus dezbaterilor publice și avizării necesare conform cadrului legal.

Deputat în Parlament

Dorian ISTRATII