



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia administrație publică, dezvoltare regională,
mediu și schimbări climatice

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

07 mai 2015

CAM nr. 6/138

C O R A P O R T

asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

nr. 82 din 18.03.2015

Comisia administrație publică, dezvoltare regională, mediu și schimbări climatice a examinat la ședința sa din 6 mai 2015 proiectul de lege nr.82 din 18.03.2015 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de un grup de deputați din Frațiunea Partidului Socialiștilor din Republica Moldova, în conformitate cu prevederile articolului 73 din Constituția Republicii Moldova și articolului 47 din Regulamentul Parlamentului.

Comisia permanentă menționează, că prin prezentul proiect de lege se propune modificarea și completarea Legii nr. 837-XIII din 17 mai 1996 cu privire la asociațiile obștești, Legii nr. 436 -XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, Legii nr. 294-XVI din 21 decembrie 2007 privind partidele politice, precum și a Legii nr. 26-XVI din 22 februarie 2008 privind întrunirile, în vederea aducerii în concordanță cu Constituția Republicii Moldova, Tratatetele și Convențiile internaționale la care Republica Moldova este parte. În acest sens, prin proiectul de lege prenotat, legiuitorul operează unele modificări și completări la actele legislative sus-menționate, întru sporirea măsurilor necesare pentru securitatea națională, siguranța publică, apărarea ordinii, protejarea sănătății sau a moralei ori pentru protecția drepturilor și libertăților omului.

Comisia administrație publică, dezvoltare regională, mediu și schimbări climatice constată că, Convenția pentru apărarea Drepturilor Omului și a Libertăților Fundamentale prin prevederile articolelor 10, respectiv 11, cât și prevederile

14

articolelor 32 și 40 din Constituția Republicii Moldova, consfințesc expres drepturile cetățenilor privind libertatea exprimării și libertatea de întrunire și de asociere, însă, totodată, statele semnatare ale Convenției pentru apărarea Drepturilor Omului și a Libertăților Fundamentale, la care Republica Moldova este parte, își rezervă dreptul de a restrânge aceste libertăți prin lege, existând condiții și limite pînă la care pot fi exercitate, ceea ce permite menținerea echilibrului între drepturile individului și interesele generale ale societății democratice în ansamblul lor, atunci cînd acestea pot intra în conflict.

Asigurînd continuitatea logică a acestei idei, Comisia permanentă menționează că, prevederile alin. (2) al art. 54 din Constituția Republicii Moldova statuează că, exercițiul drepturilor și libertăților nu poate fi supus altor restrîngerii decît celor prevăzute de lege, care corespund normelor unanim recunoscute ale dreptului internațional și sînt necesare în interesele securității naționale, integrității teritoriale, bunăstării economice a țării, ordinii publice, în scopul prevenirii tulburărilor în masă și infracțiunilor, protejării drepturilor, libertăților și demnității altor persoane.

În contextul celor expuse, Comisia administrație publică, dezvoltare regională, mediu și schimbări climatice comunică că, exercitarea libertății de exprimare, cît și libertatea de întrunire și de asociere pot fi supuse unor restrîngerii prevăzute de lege, necesare într-o societate democratică, în cazul în care măsurile respective vin întru a spori securitatea națională, siguranța publică, apărarea ordinii, asigurarea integrității teritoriale, protejarea sănătății, a moralei ori pentru protecția drepturilor și libertăților omului.

Concomitent, atenționăm că, proiectul de lege nr.82 din 18.03.2015 pentru modificarea și completarea unor acte legislative nu este conform normelor tehnicii legislative, fiind elaborat cu încălcarea prevederilor articolelor 24 – 32 privind structura și conținutul actului legislativ din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative.

Totodată, Comisia menționează că, nota informativă a proiectului de lege prenotat nu stipulează, dacă la elaborarea proiectului au fost respectate întocmai prevederile articolului 47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, articolului 21 și respectiv articolului 23 alin.(2) din Legea nr.780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative, articolului 8 din Legea nr.436-XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală, precum și a articolului 8 din Legea nr.435-XVI din 28.12.2006 privind descentralizarea administrativă, iar la dosarul de însoțire a proiectului de lege nu au

15

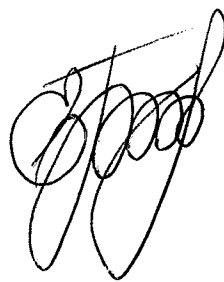
fost anexate rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării proiectului de lege, consultării publice, precum și avizele asociațiilor reprezentative ale autorităților publice.

Comisia permanentă constată că, în **Art. III** din proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr. 82 din 18.03.2015, la alin. (6) al articolului 21 sintagma „va cere” nu se regăsește în textul aliniatului respectiv.

De asemenea menționăm că, potrivit Hotărîrii Curții Constituționale nr. 12 din 4 iunie 2013 (publicată în Monitorul Oficial nr. 167-172/22 din 02.08.2013), se declară neconstituțională lit. e) alin. (1) articolul 22 din Legea nr. 294-VXI din 21 decembrie 2007 privind partidele politice. În acest sens, pentru claritatea exprimării, la alin. (3) articolul 23 din Legea menționată se necesită ca modificarea propusă să fie expusă corespunzător alineatului respectiv. Astfel, la articolul 23 alin. (3) sintagma „potrivit articolului 22 alin. (1) litera c) și d),” se substituie cu sintagma „potrivit articolului 22 alin. (1) lit. d), alin. (2) lit. e) și f)” .

În cadrul discuției asupra proiectului de lege părerile deputaților s-au divizat: 2 deputați au votat „pro” , 3 deputați au votat „împotrivă” și doi deputați s-au abținut.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile articolului 22 din Regulamentul Parlamentului, Comisia administrație publică, dezvoltare regională, mediu și schimbări climatice, nu a adoptat o decizie asupra proiectului de lege nr.82 din 18 martie 2015 pentru modificarea și completarea unor acte legislative.



Elena BODNARENCO
Președintele comisiei