

PROCES-VERBAL nr. 14-51-16
al ședinței interinstituționale cu reprezentanții Ministerului Dezvoltării Economice și
Digitalizării și Secretariatului Consiliului Economic pe lângă Prim-ministru
din 4 octombrie 2024, ora 15.00

mun. Chișinău, Casa Guvernului,
sala de ședință etajul 6
(str. Mitropolit Bănulescu-Bodoni)

Au participat:

1.	Lilia DABIJA	-	Secretar general adjunct al Guvernului
2.	Ion Țurcanu	-	șef al Direcției supravegherea controalelor de stat din cadrul Cancelariei de Stat
3.	Oleg Angheluță	-	șef adjunct al Direcției supravegherea controalelor de stat din cadrul Cancelariei de Stat
4.	Grigore Cațer	-	șef al Direcției infrastructura calității și supravegherea pieței din cadrul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării
5.	Cristina Bolun	-	șef al Secției protecția consumatorilor și supravegherea pieței din cadrul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării
6.	Sergiu Dărănuță	-	șef al Inspectoratului de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor
7.	Andrei Munteanu	-	șef al Direcției supravegherea pieței din cadrul Inspectoratului de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor
8.	Sergiu Zestrea	-	șef al Direcției supravegherea metrologică din cadrul Inspectoratului de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor
9.	Natașa Vrenea	-	consultant principal, Direcția supravegherea controalelor de stat, Cancelariei de Stat
10.	Anatolie Silistrari	-	consultant principal, Secția protecția consumatorilor și supravegherea pieței, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării
11.	Nicolae Boțan	-	Secretariatul Evaluării Impactului de Reglementare (SEIR)
12.	Andrei Balan	-	Unitatea de Implementare a Proiectului Băncii Mondiale de Ameliorare a Competitivității (UIPAC)

Ședința interinstituțională cu reprezentanții Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării (în continuare – *MDED*) și Inspectoratului de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor (*ISSPNPC*) a fost organizată cu scopul remedierii divergențelor apărute la definitivarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (*modificarea Legii nr.131/2012 privind controlul de stat și a legilor sectoriale conexe controlului de stat*) (**număr unic 525/CS/2024**).

În urma avizării repetate, *MDED* prin demersul nr. 16/2-2874 din 16 septembrie 2024 a reiterat poziția. Astfel, pentru a elucida discordanțele apărute în procesul de avizare repetată a proiectului de lege s-a discutat punctat pe textul avizului.

Urmare discuțiilor și argumentelor aduse, de comun acord s-a **DECIS**:

1. La articolul VIII, pct. 3 din proiect, prin care se modifică articolul 12 alin. (2) din Legea nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică - se menține redacția propusă în proiect.

2. La articolul IX, pct. 4 din proiect prin care se modifică articolul 37 alineatele (1), (3)-(4) din Legea nr. 105/2003 privind protecția consumatorilor, pentru asigurarea aprecierii corecte de către fiecare organ de control în parte cu cunoștințe speciale în domeniile de control complexe a caracterului clauzelor contractuale abuzive aplicate – se exclude din proiect.

3. La articolul XX din proiect – Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat:

- se completează cu un nou punct care modifică articolul 1 alineatul (6) prin completarea după cuvintele „Pentru controlul efectuat în baza” cu textul „Legii nr.162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor”;

- pct. 2, care modifică articolul 2 privind completarea legii cu noțiunea de „produs” - se exclude;

- la pct. 5, care modifică articolul 11 prin completarea cu lit. f) în sensul că Cancelaria de Stat va facilita asistența și cooperarea administrativă între organele de control/autoritățile de supraveghere a pieței și va asigura atribuțiile biroului unic de legătură conform art. 14 din Legea nr. 162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor – se exclude;

- la pct. 6, care modifică articolul 12 prin completarea cu lit. e¹) - se menține redacția propusă în proiect;

- la pct. 8, care modifică articolul 19 alin. (1) se propune completarea cu un subpunct nou care va servi temei suplimentar pentru inițierea și efectuarea controlului inopinat în domeniul supravegherii pieței. Modificarea propusă urmează a fi aplicabilă tuturor organelor de control, iar în acest context se propune următoarea redacție: „10) notificării pentru produsele care prezintă un risc grav în sistemul de schimb rapid de informații privind produsele periculoase”;

- pct. 16 care modifică articolul 29¹ prin completarea cu alin. (10) ce se referă la măsurile restrictive - se menține redacția propusă în proiect.

4. Articolul XXVI din proiect privind modificarea Legii nr. 102/2017 cu privire la dispozitivele medicale pct. 2, care modifică articolul 14 alin. (8) după textul: „Acțiunile și măsurile se aplică în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat” se completează cu textul: „ și Legea nr. 162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor”.

5. La articolul XXXVI, pct. 2 și pct. 3 din proiect care modifică articolele 16 și 17 din Legea nr. 162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor (în continuare - Legea nr. 162/2023), se expun în următoarea redacție:

„2. Articolul 16:

alineatul (8) va avea următorul cuprins:

„(8) Autoritățile de supraveghere a pieței, la efectuarea controalelor în domeniul supravegherii pieței, aplică prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat, în măsura în care acestea nu contravin cu prezenta lege.”;

Articolul 17, alineatul (7) se completează cu două enunțuri: „Măsurile corective care se dispun de către autoritățile de supravegherea pieței conform prezentului aliniat nu reprezintă sancțiuni, acestea se dispun doar cu scopul eliminării sau diminuării unui pericol iminent pentru viața, sănătatea și interesul economic al consumatorilor. Măsurile dispuse de către autoritățile de supravegherea pieței prevăzute la alin.(3) lit. b) – d) se aplică în conformitate cu art. 29¹ din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat, se prescriu în procesul-verbal de control și au efect obligatoriu până la executarea acțiunilor prescrise sau înlăturarea încălcărilor constatate.”.

Totodată, articolul se completează cu un punct nou prin care la art. 15 alin. (3), cuvintele „aleatorii corespunzătoare” se substituie cu cuvântul „adecvate” în conformitate cu prevederile art. 11 alin. (3) din Regulamentul (UE) nr. 2019/1020 care utilizează sintagma de „eșantioane adecvate” bazate pe riscuri, transpus în Legea nr.162/2023.

Nume, prenume	Funcția	Semnat electronic
Lilia DABIJA	Secretar general adjunct al Guvernului	Digitally signed by Dabija Lilia Date: 2024.10.22 12:53:21 EEST Reason: MoldSign Signature Location: Moldova
Ion Țurcanu	șef al Direcție supravegherea controalelor de stat din cadrul Cancelariei de Stat	MOLDOVA EUROPEANĂ Digitally signed by Țurcanu Ion Date: 2024.10.11 17:04:13 EEST Reason: MoldSign Signature Location: Moldova
Grigore Cațer	șef al Direcției infrastructura calității și supravegherea pieței, din cadrul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării	MOLDOVA EUROPEANĂ Digitally signed by Cațer Grigore Date: 2024.10.31 10:20:40 EET Reason: MoldSign Signature Location: Moldova
Sergiu Dărănuță	șef al Inspectoratului de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor	Digitally signed by Dărănuță Sergiu Date: 2024.10.18 10:23:36 EEST Reason: MoldSign Signature Location: Moldova MOLDOVA EUROPEANĂ
Andrei Munteanu	șef al Direcției supravegherea pieței din cadrul Inspectoratului de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor	Digitally signed by Muntean Andrei Date: 2024.10.11 17:33:48 EEST Reason: MoldSign Signature Location: Moldova MOLDOVA EUROPEANĂ



Ex. Natalia Vreema,
tel: (022) 250-213, e-mail: natasa.vreema@gov.md

PROCES-VERBAL nr. 14-51-17

al ședinței interinstituționale cu reprezentanții Ministerului Afacerilor Interne,
Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și Agenției Naționale Transport Auto
din 10 octombrie 2024, ora 11.00

mun. Chișinău, Casa Guvernului,
sala de ședință 536, etajul 5
(str. Mitropolit Bănulescu-Bodoni)

Au participat:

1.	Lilia DABIJA	-	Secretar general adjunct al Guvernului
2.	Ion Țurcanu	-	șef al Direcției supravegherea controalelor de stat din cadrul Cancelariei de Stat
3.	Victor Manole	-	șef interimar al Inspectoratului național de securitate publică din cadrul Inspectoratului General al Poliției, comisar-șef
4.	Vasile Roșca	-	șef al Secției Inspectorat auto de stat al Direcției securitate rutieră a Inspectoratului național de securitate publică din cadrul Inspectoratului General al Poliției, comisar principal
5.	Ghenadie Neamțu	-	ofițer principal al Direcției politici în domeniul ordinii și securității publice, combaterii criminalității
6.	Andrei Ciornii	-	șef al Direcției juridice din cadrul Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
7.	Andrei Slanina	-	șef al Direcției politici în domeniul transportului rutier din cadrul Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
8.	Alexandru Stratulat	-	șef al Direcției supraveghere și control operațiuni de transport rutier din cadrul Agenției Naționale Transport Auto
9.	Tatiana Buzdugan	-	șef al Direcției analiza riscurilor, planificare și raportare din cadrul Agenției Naționale Transport Auto
10.	Natașa Vrenea	-	consultant principal, Direcția supravegherea controalelor de stat din cadrul Cancelariei de Stat
11.	Serghei Pleșca	-	consultant principal, Direcția supravegherea controalelor de stat din cadrul Cancelariei de Stat

Nu s-a prezentat:

12.	Oleg Alexa	-	reprezentantul Asociației Patronale a Operatorilor de Transport Auto
-----	------------	---	--

Ședința interinstituțională cu reprezentanții Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și Agenției Naționale Transport Auto (în continuare – *Agenție*) este organizată cu scopul remedierii divergențelor apărute la definitivarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (*modificarea Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat și a legilor sectoriale conexe controlului de stat*) (**număr unic 525/CS/2024**).

În cadrul ședinței pentru elucidarea discordanțelor apărute în procesul de avizare repetată a proiectului de lege s-au abordat punctat propunerile prezentate de autorități în procesul de avizare, inclusiv s-a examinat și avizul suplimentar nr. 0710-01/2024 din 7 octombrie 2024 al reprezentantului Asociației Patronale a Operatorilor de Transport Auto.

Urmare discuțiilor și argumentelor aduse, de comun acord s-a **DECIS**:

1. La art. XIII din proiect, care modifică Legea nr. 131/2007 privind siguranța traficului rutier:

- pct. 1, noțiunea de „*laborator mobil*” se expune în următoarea redacție: „*laborator mobil - autovehicul dotat cu echipamentele necesare efectuării controlului tehnic al vehiculelor aflate în trafic pe drumurile publice, în vederea stabilirii corespunderii normelor de exploatare.*”;

- pct. 2, art. 7 lit. e) va avea următorul cuprins: „*e) verificarea stării tehnice a vehiculelor, autovehiculelor și remorcilor, aflate în proprietate, posesie și folosință a persoanelor fizice și juridice, de drept public și privat, pentru stabilirea faptului dacă acestea corespund condițiilor tehnice stabilite de legislație.*”;

- pct. 4, art. 8¹ lit. b) va avea următorul cuprins: „*controlul, în conformitate cu principiile și procedurile stabilite de Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat, al activităților de transport rutier și activităților conexe transportului rutier, ale persoanelor care desfășoară activități de transport rutier sau activități conexe transportului rutier, precum și ale altor participanți la aceste activități.*”;

- pct. 4, referitor la propunerea de a exclude lit. c) de la art. 8¹ din proiect, ce constituie una din competențele Agenției privind controlul tehnic al vehiculelor comerciale care circulă pe drumurile publice, din motiv că termenul de „*vehicule comerciale*”, nu oferă claritate, în partea ce se referă la categoria mijloacelor de transport, ori noțiunea nu se regăsește în legislația națională (Legea nr. 131/2007 privind siguranța traficului rutier, Codul transporturilor rutiere nr. 150/2014 și Hotărârea Guvernului nr. 357/2009 cu privire la aprobarea Regulamentului circulației rutiere). În acest sens, noțiunea de „*vehicul comercial*” se va exclude din art. 2 din Legea nr. 131/2007 privind siguranța traficului rutier, iar la propunerea reprezentantului Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, noțiunea de „*vehicul comercial*” se va include în Codul transporturilor rutiere nr. 150/2014.

Având în vedere excluderea noțiunii „*vehicul comercial*” din Legea nr. 131/2007 privind siguranța traficului rutier și includerea acesteia în Codul transporturilor rutiere nr. 150/2014, art. 8¹ lit. c) – se menține redacția din proiect.

2. Art. XXIV din proiect, care modifică Codul transporturilor rutiere nr. 150/2014:

- pct. 2, prin care se completează art. 5 alin. (1), noțiunea de „*laborator mobil*” se exclude, iar după noțiunea „*vehicul rutier*” se completează cu noțiunea „*vehicul comercial*” cu următorul cuprins: „*vehicul comercial - autovehicul împreună cu remorca sau semiremorca sa, utilizat în principal pentru transportul de mărfuri sau de persoane contra cost, transport pe cont propriu sau în alte scopuri profesionale*”.

- pct. 5 va avea următorul cuprins: „*Articolul 134 se completează cu alineatul (4¹) cu următorul cuprins: „Constatarea, drept necorespunzătoare a stării tehnice a vehiculului testat, printr-un raport de control tehnic al vehiculului rutier la ieșirea din stația de inspecție tehnică periodică, cu utilizarea laboratorului mobil, conform procedurii stabilite de Agenție*”.

Anexă: Aviz nr. 0710-01/2024 din 7 octombrie 2024 – 6 file.

Nume, prenume	Funcția	Semnat electronic
Lilia DABIJA	Secretar general adjunct al Guvernului	Digitally signed by Dabija Lilia Date: 2024.10.21 08:08:29 EEST Reason: MoldSign Signature Location: Moldova MOLDOVA EUROPEANĂ
Ion Țurcanu	șef al Direcției supravegherea controalelor de stat din cadrul Cancelariei de Stat	Digitally signed by Țurcanu Ion Date: 2024.10.17 10:11:12 EEST Reason: MoldSign Signature Location: Moldova MOLDOVA EUROPEANĂ
Victor Manole	șef interimar al Inspectoratului național de securitate publică din cadrul Inspectoratului General al Poliției, comisar-șef	Digitally signed by Manole Victor Date: 2024.10.17 11:57:43 EEST Reason: MoldSign Signature Location: Moldova MOLDOVA EUROPEANĂ
Vasile Roșca	șef al Secției Inspectorat auto de stat al Direcției securitate rutieră a Inspectoratului național de securitate publică din cadrul Inspectoratului General al Poliției, comisar principal	Digitally signed by Roșca Vasile Date: 2024.10.17 11:40:18 EEST Reason: MoldSign Signature Location: Moldova
Ghenadie Neamțu	ofițer principal al Direcției politicii în domeniul ordinii și securității publice, combaterii criminalității	Digitally signed by Neamțu Ghenadie Date: 2024.10.17 13:46:45 EEST Reason: MoldSign Signature Location: Moldova MOLDOVA EUROPEANĂ
Andrei Ciornîi	șef al Direcției juridice din cadrul Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	Digitally signed by Ciornîi Andrei Date: 2024.10.17 10:47:38 EEST Reason: MoldSign Signature Location: Moldova MOLDOVA EUROPEANĂ
Alexandru Stratulat	șef al Direcției supraveghere și control operațiuni de transport rutier din cadrul Agenției Naționale Transport Auto	Digitally signed by Stratulat Alexandru Date: 2024.10.17 11:16:25 EEST Reason: MoldSign Signature Location: Moldova MOLDOVA EUROPEANĂ

Ex. Natalia Vrenea,
tel: (022) 250-213,
e-mail: natasa.vrenea@gov.md

ASOCIAȚIA PATRONALĂ A OPERATORILOR DE TRANSPORT AUTO

07 octombrie 2024

Nr 0710-01/2024

Cancelariei de Stat

În contextul scrisorii Cancelariei de Stat nr.14-93-10905 din 01 octombrie 2024 privind convocarea unei ședințe interinstituționale privind proiectul de lege cu nr. unic 252/CS/2024, în legătură cu aflarea reprezentantului APOTA peste hotare la această dată, solicităm respectuos în măsura posibilității să amânați această ședință după data de 20.10.2024 sau să fie organizată până la data de 09.10.2024, inclusiv.

În cazul în care nu este posibil de organizat pentru o altă dată, solicităm să se țină cont de următoarele:

- a) Unul din subiectele discutate ține de delimitarea competențelor în domeniul controlului în trafic între Poliție și ANTA. Din acest considerent credem că una din instituțiile-cheie care trebuie să participe la ședință și până la ședință să-i fie remise materialele trebuie să fie Inspectoratul Național pentru Securitate Publică.
- b) La subiectul legat de utilizarea laboratorului mobil pentru stabilirea corespunderii unităților de transport normelor tehnice. Insistăm că referitor la acest subiect să fie analizată practica statelor UE. Există multe state unde periodic în trafic sunt organizate controale a stării tehnice a autovehiculelor cu utilizarea laboratorului mobil. Există multiple cazuri când unitățile de transport înmatriculate în Republica Moldova au fost supuse unor astfel de controale tehnice. Din practica statelor UE reiese clar două aspecte importante, ce urmează a fi luate în considerație la definitivarea proiectului 525/CS/2024:
 - Această funcție este exclusivă a Poliției și măsurile sunt îndreptate în privința oricărui vehicul rutier aflat în circulație, fără a avea importanță că este vehicul comercial sau este utilizat în scopuri personale (cu excepția careva fi descrisă mai jos).

- Laboratoarele mobile reprezintă ansambluri de echipamente verificate metrologic și operate de polițiștii care au obținut un certificat de atestare de la șeful subdiviziunii responsabile a Poliției (similar procedurii de atestare pentru utilizarea aparatelor de măsurat viteză) și verifică una sau mai multe caracteristici tehnice ale vehiculelor. Acestea în toate cazurile nu reprezintă stații de testare mobile. Din acest considerent credem că noțiunea de "laborator mobil" trebuie modificată. Mai detaliat motivele au fost expuse în scrisoarea adresată Cancelariei de Stat la 18.09.2024.
- c) La subiectul legat de includerea noțiunii de "laborator mobil" în CTR și delimitarea competențelor între INSP și ANTA în domeniul siguranței rutiere. Avem o practică a țărilor europene, care se încadrează perfect în noțiunea de "bunele practici". Atât delimitarea competențelor între instituțiile statului cât și conlucrarea între aceste instituții trebuie să fie exemplu care trebuie urmat la elaborarea proiectului susmenționat. În țările UE deja s-a stabilit și uniformizat că aspectele ce țin de siguranța rutieră au două domenii distincte, care interacționează între ele- pe de o parte infrastructura, pe de altă parte participanții la trafic și vehiculele rutiere. Tot ce ține de siguranța rutieră conexă infrastructurii rutiere ține de competența autorității centrale în domeniul infrastructurii. Tot ce ține de participanții în trafic ține de competența Poliției. Aspectele legate de vehiculele rutiere, partea ce ține de testarea/inspecția tehnică obligatorie, experții stațiilor de testare, echipamentul stației de testare, înmatricularea vehiculelor, admiterea tipului de vehicul pe piață ține de competența organului central în domeniul transporturilor, iar controlul stării tehnice a vehiculelor aflate în trafic, verificarea respectării cerinței privind trecerea testării tehnice, deținerea poliței RCA etc. ține de competența Poliției. În domeniul siguranței rutiere nu are nici o importanță cine este proprietarul unității de transport și dacă practică sau nu activitate economică. De aceea considerăm că utilizarea laboratoarelor mobile va avea un impact pozitiv privind siguranța rutieră. Aceste laboratoare trebuie să fie în dotarea INSP, iar reglementările ce țin de laboratoarele mobile trebuie să se regăsească în legea specială a domeniului siguranței rutiere- LP 131/2007 și actele subordonate legii din acest domeniu, iar CTR trebuie să se limiteze la reglementarea activităților comerciale din domeniul transporturilor rutiere. Suplimentar, de ex în România Inspectoratul de Stat pentru Controlul Transportului Rutier (ISCTR) are atribuții în domeniul de control al vehiculelor în trafic, inclusiv respectarea normelor de siguranță rutieră cum ar fi- deținerea certificatului de competență

profesională, respectarea maselor totale sau maselor pe axă, respectarea gabaritelor, dotarea unităților de transport cu însemne speciale (cei care transportă mărfuri agabaritice sau periculoase), coordonarea traseelor pentru transportarea mărfurilor periculoase și/sau agabaritice. Toate aceste domenii de control survin din funcțiile organului ierarhic superior-ministerului transporturilor, care are atribuții în domeniul politicilor de înmatriculare, inspecție tehnică periodică, pregătirea șoferilor, utilizarea infrastructurii. Iar organele din subordinea MAI au atribuția de bază- menținerea ordinii publice. Cerința de a exploata unitatea de transport care corespunde normelor tehnice survine direct din Regulamentul Circulației Rutiere, iar respectarea acestuia reprezintă o cerință a ordinii publice.

- d) La subiectul legat de transferarea competențelor de la MIDR la ANTA (proiectul art. 8 și 8-1 al Legii 131/2007). Așa cum am menționat și în scrisoarea din 18.09.2024 redacția propusă este nereușită deoarece competența controlului activității de omologare și de certificare a echipamentelor și subansamblurilor vehiculelor rămâne a nimănui. Totodată acest tip de control nici nu poate fi în competența ANTA, deoarece ține de metrologie și corespunderea standardelor. Credem că această competență ar trebui să fie a Agenției pentru Supraveghere Tehnică. Totodată trebuie să ținem cont că unele atribuții din domeniul omologării, de ex. în România sunt în competența Autorității Rutiere Române (ARR) în contextul funcțiilor care în Republica Moldova sunt atribuite Agenției Servicii Publice (Direcția de Înmatriculare și Evidență a transporturilor). În această privință autorul ar trebui să completeze proiectul pentru a elimina acest vacuum și a asigura o compatibilitate cu legislația UE.
- e) La subiectul legat de modificarea art. 134 lit. f) a CTR- instituirea temeiului nou de retragere a certificatului de competență a expertului stației de testare. Așa cum am argumentat în scrisoarea din 18.09.2024 această prevedere din proiect este una abuzivă. Proiectul în acest sens neagă evoluția naturală a stării tehnice a autovehiculelor și însăși sensul inspecției tehnice periodice. Este evident că după inspecția tehnică periodică starea tehnică a autovehiculelor se schimbă, de aceea peste o anumită perioadă este necesară o altă inspecție, care ar putea stabili că deja unitatea de transport nu corespunde cerințelor tehnice. Și dacă ne imaginăm că cu două zile până la următoarea inspecție tehnică o unitate de transport a fost supusă controlului în trafic cu ajutorul laboratorului mobil unde s-a stabilit că deja nu mai corespunde cerințelor tehnice, atunci retragem certificatul de competență al expertului stației ITP care

cu un an în urmă a constatat că vehiculul corespundea cerințelor tehnice? Sau alt exemplu-unul din parametri tehnici verificați sunt forța de frână pe fiecare roată. Pentru fiecare tip de vehicul forța admisibilă este diferită și se încadrează într-un anumit diapazon. La o unitate de transport care are înregistrată această forță în diapazonul admisibil, dar la limită expertul este obligat să admită unitatea de transport în trafic, eliberând concluzia respectivă. Peste 45000 km forța de frână s-a modificat și este deja peste limita admisibilă. Unele unități de transport pot parcurge 45000 km în trei luni, altele în trei ani. Cum putem considera expertul vinovat în acest caz? Expertul poartă răspundere doar pentru reflectarea exactă a stării tehnice a autovehiculului în momentul efectuării testării și nu poate fi responsabil de modificarea acestei stări în procesul exploatării după verificare. Autorul proiectului fie direct fie fiind influențat încearcă să promoveze interese ale ANTA vădit corupționale. La acest aspect este nevoie să examinăm amănunțit practica statelor UE, deoarece la nivelul UE există Directiva 2014/45/UE iar statele UE deja au implementată această directivă. De ex. În România Registrul Auto Român are atribuții în domeniul autorizării stațiilor ITP. Printre atribuțiile inspectorilor RAR este și reverificarea unităților de transport în stația ITP (deci imediat după ce s-a finalizat inspecția de către expertul stației s-au într-un termen scurt de la aceasta). Iar reverificarea unităților de transport în trafic de către RAR, inclusiv cu ajutorul stațiilor mobile are loc doar în cazurile existenței temeiurilor prevăzute de legislație, conform unei anumite proceduri și de către personal calificat asemănător experților. În toate cazurile de reverificare a unităților de transport și constatare a necorespunderii vehiculului stării tehnice, se anulează raportul de ITP, dar nu se anulează atestarea expertului. Anularea/retragerea certificatului specialistului ITP are loc doar în baza temeiurilor prevăzute de legislația română. Asemenea prevederi (chiar mult mai dure) sunt prevăzute în CTR (art. 135-136). Totodată trebuie să ținem cont că activitatea de reverificare a stării tehnice a unităților de transport, inclusiv cu ajutorul laboratoarelor mobile reprezintă o activitate a RAR (în România) ce se răsfrânge asupra oricărui tip de vehicul, deoarece această activitate ține de siguranța rutieră, iar în RM ANTA acționează în baza CTR care se referă doar la operațiunile de transport rutier contra cost. Atât timp cât statutul ANTA nu corespunde exigențelor UE în partea ce ține de separarea atribuțiilor de autorizare de cele de control și atât timp cât ANTA prin CTR este organul în domeniul reglementat de acest cod- operațiuni de transport rutier contra

cost și activități conexe, nu este posibil ca ANTA printr-o Hotărâre de Guvern să fie înzestrată cu funcții care în statele UE se răsfrâng asupra tuturor tipurilor de unități de transport, nu doar cele comerciale. Din acest considerent insistăm că această funcție trebuie să fie preluată de MAI.

Până a decide înzestrarea ANTA cu laboratoare mobile este necesar de asigurat implementarea unui principiu european- separarea atribuțiilor de autorizare de cele de control. Din textul prezentei reiese că funcții în domeniul transporturilor rutiere în România le au mai multe instituții- ARR, RAR, ISCTR. La fiecare funcțiile sunt distincte și nu se suprapun. În Republica Moldova ANTA ce reprezintă- analogia ARR, RAR sau ISCTR?

Astăzi ANTA dispune de competențe clare și largi în domeniul transporturilor rutiere. De exemplu art. 152 CTR obligă ANTA să verifice un anumit volum minim al timpului de muncă și odihnă. Acest aspect este unul din cele mai importante ale organelor de control în domeniul transporturilor rutiere analogice ANTA din țările europene. Această misiune vine din prevederile Directivelor și Regulamentelor Europene, care parțial au fost transpuse în CTR. ANTA nu execută această obligațiune care este direct legată de siguranța rutieră. Însă ANTA pretinde la alte atribuții, care sunt și pot fi exercitate de către Poliție.

De asemenea în țările UE instituții asemenea ANTA sunt responsabile de verificarea, sancționarea în domeniul achitării taxei rutiere. Din cauza incompetenței și indiferenței conducerii ANTA, precum și din cauza că ANTA este permanent în căutarea unor atribuții coruptibile, astăzi în Republica Moldova unitățile de transport cu numere transnistrene nu achită taxa rutieră, deși bază legală pentru astfel de excepție nu există.

Ilegalitățile comise de ANTA privind încălcarea art. 152 CTR precum și situația legată de unitățile de transport transnistrene reprezintă o consecință a celei mai mari probleme în legătură cu ANTA- aceasta nu este nici ARR, nici RAR, nici ISCTR, dar are doar acele atribuții de la toate aceste organe care sunt pe placul ANTA. Însă anume această situație și plasează ANTA ca cel mai corupt organ de control, și totodată nu poate asigura ca funcțiile pe care trebuie să le dețină ANTA sunt executate eficient.

Totodată trebuie să ținem cont că cu regret, mentalitatea conducerii ANTA nu permite transformarea acestei instituții într-un organ de control în stil european. Ei își văd rolul în creșterea activității punitive,

de a aplica sancțiuni la stânga și la dreapta, iar pentru aceasta promovează proiecte care să permită acest lucru, inclusiv să fie aplicate sancțiuni pentru fapte care în țările UE nu reprezintă încălcări.

Din considerentele expuse mai sus, solicităm ca proiectul să fie modificat conform propunerilor din scrisoarea din 18.09.2024.

Cu respect,
Președintele Consiliului APOTA,
Oleg Alexa

Digitally signed by Alexa Oleg
Date: 2024.10.07 13:14:20 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



PROCES-VERBAL nr. 14-51-18
al ședinței interinstituționale cu reprezentanții Ministerului Sănătății și
Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale
din 15 octombrie 2024, ora 14.00

mun. Chișinău, Casa Guvernului,
bir. 635 (str. Mitropolit Bănulescu-Bodoni)

Au participat:

1.	Lilia DABIJA	-	Secretar general adjunct al Guvernului
2.	Alexandru GASNAȘ	-	Secretar de stat al Ministerului Sănătății
3.	Dragoș GUȚU	-	Director general al Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale
4.	Mihai NISTORICĂ	-	Șef al Direcției generale de control și inspecție farmaceutică din cadrul Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale
5.	Cristian NIGULEANU	-	Șef al Direcției bunelor practici de farmacie (GPP) din cadrul Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale
6.	Ion ȚURCANU	-	șef al Direcției supravegherea controalelor de stat din cadrul Cancelariei de Stat
7.	Oleg ANGHELUȚĂ	-	șef adjunct al Direcției supravegherea controalelor de stat din cadrul Cancelariei de Stat
8.	Iuliana ALBU	-	șef al Direcției politice în domeniul medicamentului și dispozitivelor medicale din cadrul Ministerului Sănătății

Ședința interinstituțională este organizată cu scopul remedierii divergențelor apărute la definitivarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (*modificarea Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat și a legilor sectoriale conexe controlului de stat*) (număr unic 525/CS/2024).

În cadrul ședinței pentru elucidarea discordanțelor apărute în procesul de avizare repetată a proiectului de lege s-au abordat punctat propunerile prezentate de către reprezentanții Ministerului Sănătății și Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale expuse în demersul nr. Rg02-00460 din 5 septembrie 2024.

Urmare examinării acestora, de comun acord s-a **DECIS**:

1. Cu referire la art. I din proiect, care modifică Legea nr. 1456/1993 cu privire la activitatea farmaceutică:

- la pct. 2 , art. 14² alin. (3) se menține în redacția din proiectul de lege;
- la pct. 3 se menține redacția din proiectul de lege;
- la pct. 4, art. 15 alin. (3) se expune în următoarea redacției:

„(3) *Controlul de stat în domeniul medicamentelor, produselor farmaceutice și parafarmaceutice, dispozitivelor medicale și al activității farmaceutice a persoanelor fizice și persoanelor juridice, indiferent de tipul de proprietate, și forma juridică de organizare, se efectuează de Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale în conformitate cu prevederile Legii nr.131/2012 privind controlul de stat.*”;

la pct. 5, art. 16¹ se expune în următoarea redacție:

„Articolul 16¹. Măsurile aplicate în urma controlului de stat al calității medicamentelor, activității farmaceutice și a dispozitivelor medicale

În cazul în care în cadrul controlului de stat, se constată încălcări ale legislației, inspectorul Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale înaintează prescripții și recomandări, aplică măsuri restrictive și sancțiuni în limitele prevăzute de lege. Acțiunile și măsurile restrictive se selectează și se aplică în modul și limitele stabilite de prezenta lege și Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat.”



- la pct. 6, art. 18 alin. (4) se expune în următoarea redacției:

„(4) Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale suspendă sau interzice producerea, importul și comercializarea în Republica Moldova a medicamentelor, drogurilor și produselor parafarmaceutice, ce nu corespund cerințelor Farmacopeei sau dosarului de înregistrare a medicamentului, precum și în cazul depistării și stabilirii acțiunii lor nocive asupra sănătății oamenilor, cu aplicarea cerințelor stabilite prin ordinul ministrului sănătății.”;

- la pct. 7, art. 26 se menține în redacția din proiectul de lege.

2. Cu referire la art. XIX, care modifică Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat, se menține redacția din proiectul de lege.

Nume, prenume	Funcția	Semnat electronic
Lilia DABIJA	Secretar general adjunct al Guvernului	Digitally signed by Dabija Lilia Date: 2024.10.21 08:06:56 EEST Reason: MoldSign Signature Location: Moldova MOLDOVA EUROPEANĂ 
Alexandru GASNAȘ	Secretar de Stat al Ministerului Sănătății	Digitally signed by Gasnaș Alexandru Date: 2024.10.18 12:14:52 EEST Reason: MoldSign Signature Location: Moldova MOLDOVA EUROPEANĂ 
Iuliana ALBU	Șef al Direcției politici în domeniul medicamentului și dispozitivelor medicale din cadrul Ministerului Sănătății	Digitally signed by Albu Iuliana Date: 2024.10.18 15:57:35 EEST Reason: MoldSign Signature Location: Moldova MOLDOVA EUROPEANĂ 
Dragoș GUȚU	Director general al Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale	Digitally signed by Guțu Dragoș Date: 2024.10.18 11:18:08 EEST Reason: MoldSign Signature Location: Moldova 

Mihai NISTORICĂ	Şef al Direcţiei generale de control şi inspecţie farmaceutică din cadrul Agenţiei Medicamentului şi Dispozitivelor Medicale	Digitally signed by Nistorică Mihai Date: 2024.10.18 11:04:33 EEST Reason: MoldSign Signature Location: Moldova MOLDOVA EUROPEANĂ	
Ion ȚURCANU	şef al Direcţiei supravegherea controalelor de stat din cadrul Cancelariei de Stat	Digitally signed by Țurcanu Ion Date: 2024.10.18 16:16:17 EEST Reason: MoldSign Signature Location: Moldova MOLDOVA EUROPEANĂ	

Ex. Natalia Vreema,
tel: (022) 250-213,
e-mail: natasa.vreema@gov.md

PROCESUL-VERBAL nr. 14-51-13 din 19 septembrie 2024

*al ședinței Platformei consultative
permanente în domeniul controlului de stat
(ședință desfășurată cu prezență fizică)*

mun. Chișinău, Casa Guvernului, sala de ședință et. 5

În cadrul ședinței au participat:

Membrii:			
1.	Ion Țurcanu	-	Șef al Direcției supravegherea controalelor de stat din cadrul Cancelariei de Stat
2.	Lilia Pascal	-	Șef al Direcției drepturile omului și cooperare cu societatea civilă din cadrul Cancelariei de Stat
3.	Ludmila Uncu	-	Consultant principal în Direcția supravegherea controalelor de stat din cadrul Cancelariei de Stat
4.	Aurelia Isac	-	Consultant principal în Direcția drepturile omului și cooperare cu societatea civilă din cadrul Cancelariei de Stat
5.	Mihaela Pascal	-	Membră a Consiliului Național al ONG și președintă a AO "Pro Cons"
Invitații:			
6.	Victor Baciu	-	Asociația Patronală „Camera de Comerț Americană din Moldova” (Am Cham Moldova)
7.	Carolina Linte	-	Asociația Națională a Producătorilor de Lapte și produse Lactate „LAPTE”
8.	Oleg Alexa	-	Asociația Patronală a Operatorilor de Transport Auto din Republica Moldova (APOTA)
Secretar:			
9.	Natașa Vrenea	-	Consultant principal în Direcția supravegherea controalelor de stat din cadrul Cancelariei de Stat

Nu s-au prezentat:

Membrii:			
1.	Liliana Busuioc	-	Alianța Întreprinderilor mici și mijlocii din Moldova
Invitații:			
2.	Alina Balan	-	Asociația Patronală a Antreprenorilor de Dispozitive Medicale și Echipamente de Laborator "Dismed"
3.	Elena Stepanov	-	Consultant principal în Direcția drepturile omului și cooperare cu societatea civilă Asociația Națională pentru Turism Receptor și Intern din Moldova (ANTRIM)

Ședința grupului de lucru al Platformei consultative permanente în domeniul controlului de stat a fost prezidată de dl **ION ȚURCANU**, șef al Direcției supravegherea controalelor de stat din cadrul Cancelariei de Stat.

Dialogul a avut loc în contextul prezentării proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (modificarea Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat și a legilor sectoriale coxe controlului de stat).

DI Ion Țurcanu a precizat că scopul proiectului constă în reducerea sancțiunilor inechitabile, abordarea constructivă în raport cu agenții economici, încurajarea investițiilor și inițiativelor antreprenoriale, dezvoltarea unui sistem de control previzibil și neabuziv, reducerea poverii controalelor de stat, dezvoltarea unui sistem de control efectiv și eficient.

Modificările propuse urmăresc diminuarea presiunii asupra mediului de afaceri, reducerea cheltuielilor alocate controalelor, simplificarea procesului de lucru, optimizarea utilizării resurselor umane și financiare, excluderea dublărilor de funcții între diverse organe de control sau autorități publice și eliminarea discordanțelor dintre legile sectoriale în raport cu prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat.

S-a precizat că principalele prevederi ale proiectului se axează pe modificarea:

Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat:

- Ministerul de resort va aproba listele de verificare la propunerea organelor de control;
- Preluarea atribuțiilor Biroului Unic de Legătură de către Cancelaria de Stat, pentru a asigura reprezentarea statului în calitate de observator la nivelul Uniunii Europene și implementarea politicii statului în domeniul controlului de stat;
- Extinderea ariei temeiurilor de constatare a nulității rezultatelor controlului;
- Completarea art. 24 privind obligațiile inspectorilor și a art. 25 referitor la drepturile persoanei supuse controlului cu prevederi noi conform Codului Contravențional;
- Digitalizarea procesului de control prin dezvoltarea cabinetului personal, pentru facilitarea interacțiunii între persoana supusă controlului și inspectorul din cadrul organului de control;
- Completarea art. 29¹ cu „măsuri restrictive” și principii fundamentale de care trebuie să se ghideze inspectorul la aplicarea măsurilor sau a prescripțiilor, astfel încât să se asigure că acestea vor fi eficiente, raționale și proporționale;
- Asigurarea principiului parității membrilor Consiliului pentru soluționarea disputelor în cadrul organelor de control, prin ajustarea numărului membrilor din partea organului de control și a mediului de afaceri. Propunerea vine din partea mediului de afaceri, fiind examinată în cadrul ședințelor Consiliului național pentru soluționarea disputelor;
- Pentru a asigura aplicarea normelor Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat, inclusiv privind aplicarea măsurilor restrictive în urma controlului, Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar, Codul vamal al Republicii Moldova nr. 95/2021, Legea nr. 98/2022 privind calitatea aerului atmosferic, Codul navigației maritime comerciale nr. 599/1999 ș.a. se completează cu norme de trimitere exprese în acest sens.

În atingea obiectivelor propuse, prin digitalizarea proceselor controlului de stat, persoana supusă controlului va avea posibilitatea interacțiunii prin intermediul cabinetului personal cu inspectorii organelor de control, iar în unele cazuri acestea vor facilita controalele de la distanță fără prezența fizică a inspectorilor.

În domeniul de control privind supraveghere tehnică, construcții, antiincendiar se intervine în următoarele acte normative:

- Legea nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică;
- Legea nr. 174/2017 cu privire la energetică;
- Legea nr. 151/2022 privind funcționarea în condiții de siguranță a obiectivelor industriale și a instalațiilor tehnice potențial periculoase;
- Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023.

În domeniul de control al transportului rutier la nivelul:

- Codului transportului rutier nr. 150/2014
- Legii nr. 131/2007 privind siguranța traficului rutier.

Cu referire la modificările Legii nr. 131/2007 privind siguranța traficului rutier se accentuează faptul că verificarea stării tehnice a vehiculelor va fi efectuată de către Agenția Națională Transport Auto și Ministerul Afacerilor Interne.

În domeniul de control privind siguranța alimentelor:

- Legea nr. 27/2017 privind clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine;
- Legea nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar și la fertilizanți.

În domeniul de control privind raporturile de muncă:

- Legea nr. 140/2001 privind Inspectoratul de Stat al Muncii;
- Legea nr. 105/2003 privind protecția consumatorilor;
- Legea nr. 22/2018 privind exercitarea unor activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri.

În domeniul de control privind protecția mediului:

- Legea nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar și la fertilizanți;
- Legea nr. 98/2022 privind calitatea aerului atmosferic.

În domeniul de control privind supravegherea sănătății publice, medicamentelor și dispozitivelor medicale:

- Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995;
- Legea nr. 132/2012 privind desfășurarea în siguranță a activităților nucleare și radiologice;
- Legea nr. 1456/1993 cu privire la activitatea farmaceutică;
- Legea nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice;
- Legea nr. 102/2017 cu privire la dispozitivele medicale.

În domeniul migrației în muncă:

- Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor.

În domeniul de control privind supravegherea pieței și protecția consumatorilor:

- Legea nr. 105/2003 privind protecția consumatorilor;
- Legea nr. 162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor.

La acest capitol, propunerile Asociației Patronale „Camera de Comerț Americană din Moldova” (Am Cham Moldova) la art. 37 din Legea nr. 105/2003 privind protecția consumatorilor, cu referire la delegarea funcțiilor de control privind clauzele abuzive în

domeniile stabilite la art. 36 către organele administrației publice abilitate cu funcții de protecție a consumatorilor în domeniile respective au fost acceptate.

Cu referire la Legea nr. 162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor, s-a menționat că este o lege intrată în vigoare recent, la 27 iulie 2024, care conține norme privind controlul de stat ce nu se corelează cu normele Legii nr.131/2012 privind controlul de stat. Respectiv, la modificarea acesteia apare necesitatea reglementării exprese a normelor pentru delimitarea expresă/clară a limitelor supravegherii pieței de cele ale controalelor de stat.

La final: participanții au venit cu propuneri și recomandări de îmbunătățire a mecanismului aplicat în domeniul controlului de stat, urmând a fi întocmite în formă scrisă și transmise Cancelarie de Stat pentru a fi examinate și incluse în sinteza obiecțiilor și recomandărilor la proiectul de lege consultat pe Platforma consultativă permanentă în domeniul controlului de stat.

Digitally signed by Țurcanu Ion
Date: 2024.09.20 17:35:20 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Ion ȚURCANU

/semnat electronic/

Șef al Direcției supravegherea controalelor de stat