



Comisia administrație publică

R A P O R T

asupra proiectului de lege privind Fondul Național pentru
Dezvoltare Regională și Locală
nr. 420 din 23.12.2021,
(lectura a doua)

Comisia administrație publică, a examinat în ședința din 3 februarie 2022 proiectul de lege privind Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală și comunică următoarele.

Proiectul de lege este inițiativa legislativă a Guvernului, elaborat în scopul instituirii cadrului juridic necesar pentru crearea Fondului Național pentru Dezvoltare Regională și Locală, care va deveni sursa de finanțare a proiectelor investiționale din domeniul energetic, dezvoltării rurale, în special, proiecte de alimentare cu apă și canalizare și infrastructură locală etc. Noua entitate va activa în baza Fondului Național pentru Dezvoltare Regională și va prelua proiectele respective care, la moment, sunt implementate prin intermediul celor cinci fonduri naționale existente, în consecință urmând a fi exclusă suprapunerea finanțării acestora din mai multe surse pe același proiect.

Prezentul proiect a fost aprobat în prima lectură în cadrul ședinței plenare din 21 ianuarie 2022.

În procesul de pregătire pentru lectura a doua, Comisia sesizată în fond a examinat amendamentele, propunerile și obiecțiile parvenite la proiectul de lege, majoritatea din ele fiind susținute, iar opinia Comisiei aferentă acestora se conține în sinteză care este parte componentă a prezentului raport.

În temeiul celor relatate, cu votul unanim ai membrilor săi, Comisia propune adoptarea proiectului de lege în lectura a doua, luând în considerare modificările acceptate și expuse în sinteză.

Larisa VOLOH,
președintă

S I N T E Z A
amendamentelor, obiecțiilor și propunerilor la proiectul de lege privind Fondul Național
pentru Dezvoltare Regională și Locală
nr. 420 din 23.12.2021
(lectura a doua)

Nr. crt	Textul părții constitutive al proiectului de lege	Amendamente, propuneri, obiecții	Decizia Comisiei, Nota
1	<p style="text-align: center;">3</p> <p>Articolul 3. Principiile de selectare a proiectelor de dezvoltare regională și locală din cadrul Fondului Național pentru Dezvoltare Regională și Locală</p> <p>Gestionarea resurselor financiare alocate Fondului Național pentru Dezvoltare Regională și Locală se realizează în baza principiilor enunțate la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova.</p>	<p style="text-align: center;">3</p> <p><u>Directia generală juridică a Secretariatului Parlamentului</u></p> <p>Titlul art.3 „Principiile de selectare a proiectelor de dezvoltare regională și locală din cadrul Fondului Național pentru Dezvoltare Regională și Locală” nu corespunde conținutului acestuia, care se referă la gestionarea resurselor financiare alocate Fondului în baza principiilor prevăzute la art.2 alin.(2) din Legea nr.438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova.</p>	<p style="text-align: center;">4</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Titlul articolului 3 se modifică după cum urmează: „ Articolul 3. Principiile de alocare a mijloacelor din Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală”.</p> <p>Cuvântul „Gestionarea” în debutul frazei a doua se va substitui cu cuvântul „Alocarea”.</p>
	<p>Articolul 4. Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală</p> <p>(1) Pentru finanțarea programelor și a proiectelor de dezvoltare regională și locală incluse în Documentul unic de program se constituie Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală (în continuare – <i>Fond Național</i>).</p> <p>(2) Valoarea Fondului Național se aprobă prin legea anuală a bugetului de stat, în corespundere cu prevederile Legii</p>	<p style="text-align: center;">3</p> <p><u>Doamna deputat Larisa Voloh</u></p> <p>La Articolul 4 alineatul (2) din proiectul de lege, primul enunț se expune în redacție nouă, după cum urmează: „ (2) Cuantumul Fondului Național este de cel puțin 1% din veniturile bugetului de stat, aprobat prin legea bugetului de stat pentru anul respectiv”; Argumentare:</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>În conformitate cu art.17 alin.(3) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181 din 25.07.2014, „stabilirea prin alte acte normative decât legea bugetară anuală a unor sume sau cote procentuale din buget sau din produsul intern brut destinate anumitor domenii,</p>

<p>finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014.</p> <p>Sursele de formare a Fondului Național sunt alocațiile anuale de la bugetul de stat, surse de asistență externă, alte surse ce nu contravin legislației.</p> <p>(3) Fondul Național se află în gestiunea autorității de elaborare a politicii de dezvoltare regională, care efectuează alocarea mijloacelor acestuia, cu aprobarea prealabilă a Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Locale (în continuare – <i>Consiliu Național</i>).</p> <p>(4) Regulamentul privind gestionarea mijloacelor Fondului Național se aprobă de Guvern.</p> <p>(5) Distribuirea anuală a resurselor financiare alocate Fondului Național se va realiza separat pentru implementarea planului anual de finanțare în domeniul dezvoltării regionale și a planului anual de finanțare în domeniul dezvoltării locale, în conformitate cu decizia Consiliului Național.</p> <p>(6) Mijloacele financiare primite de la bugetele componente ale bugetului public național de către agențiile de dezvoltare regională se gestionează prin Contul Unic Trezoreriei al Ministerului Finanțelor, iar operațiunile financiare de executare a proiectului de investiții cu finanțare din sursele de asistență externă sunt derulate de către agențiile de dezvoltare regională prin bănci comerciale.</p>	<p>Propunerea de amendament la proiectul de lege intervine în contextul dezbaterilor proiectului în prima lectură de către Comisia sesizată în fond. Astfel, Comisia s-a expus în favoarea prevederii exprese privind cuantumul minim al Fondului Național de Dezvoltare Regională și Locală. Această prevedere este necesară în calitate de garanție și previzibilitate a resurselor asigurate Fondului Național din bugetul de stat. În caz contrar, există riscuri de revenire la situația anterioară negativă, când s-a ajuns la blocarea fondurilor și a resurselor din cauza ca legea nu prevedea expres volumul minimal obligatoriu de finanțare.</p> <p style="text-align: center;"><u>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</u></p> <p style="text-align: center;">La art. 4</p> <p>- alin.(2) nu sunt clar reglementate sursele de formare ale Fondului Național pentru Dezvoltare Regională și Locală;</p> <p>- alin.(2) propoziția a doua, în scopul redactării, textul „anuale de la bugetul de stat” se va expune în modul următor: „aprobate anual prin Legea bugetului de stat”;</p> <p>- la alin.(5) cuvintele „se va realiza” se vor expune la timpul prezent „se realizează”.</p>	<p>sectoare sau programe, nu se admite”.</p> <p style="text-align: center;">Nu se acceptă</p> <p>Sursele de formare a Fondului Național sunt alocațiile anuale de la bugetul de stat, surse de asistență externă, alte surse ce nu contravin legislației, indicate în art.4, alin(2), enunțul al doilea.</p> <p style="text-align: center;">Se acceptă</p> <p style="text-align: center;">Se acceptă</p>
---	---	---

<p>Articolul 5. Destinația Fondului Național</p> <p>(1) Mijloacele financiare ale Fondului Național sunt utilizate conform următoarelor domenii de intervenție:</p> <p>a) în cadrul programelor de dezvoltare regională:</p> <ul style="list-style-type: none"> - creșterea competitivității și ocupării forței de muncă în regiunile de dezvoltare; - dezvoltare urbană, revitalizare economică și socială a orașelor; - îmbunătățirea infrastructurii tehnico-edilitare regionale; <p>b) în cadrul programelor de dezvoltare locală:</p> <ul style="list-style-type: none"> - îmbunătățirea infrastructurii tehnico-edilitare locale; - construcția și renovarea infrastructurii sociale; - cofinanțarea proiectelor implementate din sursele de asistență externă. <p>(2) Domeniile de intervenție și condițiile de acordare a mijloacelor financiare sunt prevăzute în Regulamentul privind gestionarea mijloacelor Fondului Național.</p> <p>(3) Mijloacele financiare alocate în Fondul Național se vor utiliza exclusiv pentru implementarea proiectelor incluse în Documentul unic de program, inclusiv pentru mecanismele de cofinanțare a proiectelor implementate din sursele de asistență externă.</p>	<p>Directia generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p> <p>La art.5:</p> <ul style="list-style-type: none"> - la alineatele (1) și (2) există o neconcordanță de norme. Astfel, alin.(1) prevede domeniile de intervenție, în același timp alin.(2) stipulează, că „Domeniile de intervenție ... sunt prevăzute în Regulamentul privind gestionarea mijloacelor Fondului Național”. Alin.(2) urmează de revizuit; - la alin.(3) cuvintele „se vor utiliza” de expus la timpul prezent „se utilizează”. 	<p>Se acceptă</p> <p>Se propune următoarea redacție a art. 5 alin.(2):</p> <p>„(2) Măsurile aferente domeniilor sunt prevăzute de Regulamentul privind gestionarea Fondului Național, aprobat prin hotărâre de Guvern.”</p> <p>Se acceptă</p>
---	---	--

<p>Articolul 6. Modul de finanțare a programelor și proiectelor de dezvoltare regională</p> <p>(1) Finanțarea programelor și proiectelor de dezvoltare regională se realizează în baza concursurilor de selectare a proiectelor desfășurate în baza unui regulament aprobat de Guvern.</p> <p>(2) Lista proiectelor selectate reprezintă sinteza programelor operaționale regionale și prevede programe și proiecte prioritare de dezvoltare regională pentru următorii ani.</p> <p>(3) Lista programelor și proiectelor de dezvoltare regională aprobate spre finanțare din sursele Fondului Național este inclusă în Documentul Unic de Program.</p> <p>Articolul 7. Modul de finanțare a programelor și proiectelor de dezvoltare locală</p> <p>(1) Finanțarea proiectelor de dezvoltare locală se realizează în baza concursurilor de selectare a proiectelor desfășurate în baza unui regulament aprobat de Guvern.</p> <p>(2) Lista programelor și proiectelor de dezvoltare locală aprobate spre finanțare din sursele Fondului Național este inclusă în Documentul Unic de Program, care se aprobă de Guvern.</p>	<p style="text-align: center;"><u>Directia generală juridică a Secretariatului Parlamentului</u></p> <p>Normele prevăzute la articolele 6 și 7 sunt identice, și necesită a fi comasate întru evitarea repetării inutile ale acestora.</p> <p style="text-align: center;">Art.6, alin.(3) se va completa în final cu textul „aprobat de Guvern”.</p> <p>De asemenea, la art.6 alin.(3) și art.7 alin.(2), atenționăm asupra utilizării corecte a termenului „sursele” care, în contextul dat, necesită a fi substituit cu termenul „resursele”.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Art.6 are 3 puncte, iar art.7 doar 2 din acest motiv ele nu pot fi considerate identice.</p> <p>Articolele date marchează o particularitate între modul de finanțare a proiectelor de dezvoltare regională cu cele de dezvoltare locală</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p>
<p>Articolul 8. Atribuțiile Guvernului în procesul de formare și utilizare a Fondului Național</p>	<p style="text-align: center;"><u>Doamna deputat Larisa Voloh</u></p> <p>Articolul 8 se completează cu o nouă literă e), în următoarea redacție:</p>	<p>Se acceptă</p>

<p>În procesul de formare și utilizare a Fondului Național, Guvernul are următoarele atribuții:</p> <p>a) propune Parlamentului aprobarea, prin legea bugetului de stat, a resurselor financiare alocate în Fondul Național;</p> <p>b) aprobă modul de formare și utilizare a mijloacelor financiare ale Fondului național;</p> <p>c) aprobă Regulamentele de selectare și aprobare a programelor și a proiectelor de dezvoltare regională și locală;</p> <p>d) aprobă conceptul și regulamentul sistemului informațional pentru gestiunea proiectelor de dezvoltare regională și locală.</p>	<p>„ e) asigură asistența tehnică și metodologică în implementarea programelor și proiectelor de dezvoltare regională și locală.”</p> <p><u>Argumentare:</u></p> <p>Propunerea de amendament intervine ca urmare a experienței relevante în implementarea de proiecte de dezvoltare locală, care demonstrează că implementarea proiectelor investiționale impune un anumit grad de cunoștințe și abilități. În acest context, asigurarea asistenței tehnice și metodologice celor care sunt responsabili de implementare constituie, de asemenea, o atribuție a autorităților centrale, pe lângă cele expuse în proiectul de lege.</p> <p>Necesitatea unei norme în acest sens s-a reliefat și în cadrul consultărilor publice pe marginea proiectului Legii privind Fondul Național de Dezvoltare Regională și Locală, organizate de către Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM), în cooperare cu Comisia administrație publică, cu participarea reprezentantului Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.</p> <p style="text-align: center;"><u>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</u></p> <p style="text-align: center;">- La art.8, în titlu și în textul articolului, textul <i>„în procesul de formare și utilizare a Fondului Național”</i> se va substitui cu textul <i>„în procesul de formare și utilizare a mijloacelor Fondului Național”</i>;</p>	<p>În contextul amendamentului, titlul articolului va avea o redacție nouă cu următorul conținut:</p> <p>„Articolul 8. Atribuțiile Guvernului în procesul de formare, utilizare și gestionare a Fondului Național”</p> <p style="text-align: right;">Se acceptă</p>
---	---	---

<p>Articolul 10. Autoritatea de elaborare a politicilor de dezvoltare regională</p> <p>Autoritatea de elaborare a politicilor de dezvoltare regională are următoarele atribuții:</p> <p>a) asigură gestionarea resurselor financiare ale Fondului Național;</p> <p>b) elaborează și propune Guvernului spre aprobare actele normative aferente acțiunilor necesare asigurării proceselor de finanțare a programelor și proiectelor de dezvoltare regională și locală;</p> <p>c) asigură secretariatul Consiliului Național.</p>	<p style="text-align: center;"><u>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</u></p> <p>La art.10:</p> <p>- deoarece articolul stabilește doar atribuțiile autorității de elaborare a politicii de dezvoltare regională, denumirea, respectiv, se va reda în formula următoare:</p> <p>„Atribuțiile autorității de elaborare a politicii de dezvoltare regională”.</p> <p>- termenul „politicilor” se va expune la singular „politicii”, așa cum se utilizează de legislația în vigoare;</p> <p>- la lit.c), cuvintele „asigură secretariatul” se vor substitui cu textul utilizat în Legea nr.438/2006 „asigură lucrările de secretariat”.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p>
<p>Articolul 11. Entitatea de implementare a programelor și proiectelor de dezvoltare regională și locală</p> <p>(1) În scopul implementării programelor și a proiectelor de dezvoltare regională și locală din mijloacele Fondului Național, se instituie entitatea responsabilă de acest domeniu, fondată de către autoritatea de elaborare a politicii de dezvoltare regională.</p> <p>(2) Regulamentul de organizare și funcționare a entității de implementare a programelor și proiectelor de dezvoltare regională și locală se aprobă de Guvern;</p> <p>(3) Finanțarea cheltuielilor de organizare și funcționare a entității de</p>	<p style="text-align: center;"><u>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</u></p> <p>La art.11:</p> <p>- alin.(1) necesită a fi corelat cu art.2 din proiect întru evitarea dublărilor de norme;</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Se propune următoarea redacție a alin (1):</p> <p>” (1) În scopul implementării programelor și proiectelor de dezvoltare regională și locală se instituie entitatea de implementare a programelor și proiectelor de dezvoltare regională și locală, instituție publică al cărei fondator este autoritatea de elaborare a politicii de dezvoltare regională.”</p>

	<p>implementare a programelor și proiectelor de dezvoltare regională și locală se efectuează din contul Fondului Național.</p>	<p>- alin. (1), cuvintele „din mijloacele Fondului Național” necesită a fi excluse, deoarece dublează norma expusă la alin.(3).</p>	<p>Se acceptă</p>
<p>Articolul 12. Sistemul informațional pentru gestiunea programelor și proiectelor de dezvoltare regională și locală</p> <p>(1) Sistemul informațional pentru gestiunea programelor și proiectelor de dezvoltare regională și locală reprezintă un sistem informațional automatizat, în baza căruia se furnează resursa informațională Registrul proiectelor de dezvoltare regională și locală, creată în vederea susținerii procesului de planificare, implementare, monitorizare și evaluare ex-post a proiectelor de dezvoltare regională și locală.</p> <p>(2) Mijloacele financiare necesare creării și întreținerii Sistemului informațional pentru gestiunea programelor și proiectelor de dezvoltare regională și locală se alocă anual din mijloacele alocate în Fondul Național.</p>	<p><u>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</u></p>	<p>La art.12 nu este prevăzut cine va ține evidența Registrul proiectelor de dezvoltare regională și locală.</p>	<p>Se acceptă. Alineatul (1) se completează în final cu textul „ Registrul proiectelor de dezvoltare regională și locală va fi deținut de autoritatea de elaborare a politicii de dezvoltare regională.”</p>

Larisa VOLOH,
președintă

