



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 935

от 3 декабря 2011 г.

Кишинэу

О проекте Закона о Пограничной полиции

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить и представить Парламенту для рассмотрения проект Закона о Пограничной полиции.

2. Отозвать из Парламента проект Закона о Службе миграции и границы, одобренный Постановлением Правительства № 502 от 8 июля 2011 года.

3. Признать утратившим силу Постановление Правительства № 502 от 8 июля 2011 года «О проекте Закона о Службе миграции и границы» (Официальный монитор Республики Молдова, 2011 г., № 117, ст.593).

Премьер-министр

ВЛАДИМИР ФИЛАТ

Контрасигнуют:

Министр внутренних дел

Алексей Ройбу

Министр финансов

Вячеслав Негруца

Министр юстиции

Олег Ефрим

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****о Пограничной полиции**

Парламент принимает настоящий органический закон.

**Глава I
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ****Статья 1. Объект и сфера регулирования**

(1) Настоящий закон регламентирует функционирование и полномочия Пограничной полиции, правовой статус, социальную защиту и гарантии пограничных полицейских, их финансирование и логистическое обеспечение.

(2) Пограничная полиция является органом публичного управления в подчинении Министерства внутренних дел, который выполняет полномочия и реализует государственную политику в сфере интегрированного менеджмента государственной границы, борьбы с нелегальной миграцией и трансграничной преступностью.

Статья 2. Правовая основа

Пограничная полиция осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Молдова, настоящим законом и другими действующими нормативными актами, а также международными договорами, стороной которых Республика Молдова является.

Статья 3. Основные принципы деятельности

Основными принципами деятельности Пограничной полиции являются законность, беспристрастность, соблюдение прав и основных свобод человека, последовательность, сочетание публичных и секретных методов, сочетание при осуществлении руководства методов единоначалия и коллегиальности, сотрудничество, транспарентность, персональная ответственность, децентрализация, профессионализм.

Глава III

ПОЛНОМОЧИЯ, ПРАВА, ОБЯЗАННОСТИ ПОГРАНИЧНОЙ ПОЛИЦИИ, ОГРАНИЧЕНИЯ И ЗАПРЕТЫ

Часть I

Полномочия и права

Статья 6. Полномочия Пограничной полиции

(1) В сфере надзора и контроля государственной границы Пограничная полиция:

а) обеспечивает недопущение незаконного изменения государственной границы на местности;

б) обеспечивает соблюдение режима государственной границы, режима пограничной зоны, а также режим и общественный порядок в пунктах пропуска через государственную границу;

в) осуществляет в сотрудничестве с другими органами публичного управления в порядке, установленном законодательством, контроль границы и пропуск через государственную границу Республики Молдова лиц и транспортных средств;

г) обеспечивает учет, в том числе автоматизированный, лиц и транспортных средств, которые пересекли государственную границу Республики Молдова;

д) не допускает въезд в Республику Молдова и выезд из нее лиц и транспортных средств, которым в соответствии с законодательством запрещен въезд в Республику Молдова, которые не выполняют условия въезда в Республику Молдова или временно ограничены в праве выезда из Республики Молдова;

е) участвует, в установленном порядке, в обеспечении международного общественного порядка на границе, в заключении договоров по пограничным вопросам, а также в погранично-представительской деятельности;

ж) участвует, в пределах компетенции, во внедрении Международного санитарного регламента;

з) выдает в исключительных случаях визы на пунктах пересечения государственной границы

(2) В сфере борьбы с нелегальной миграцией и трансграничной преступностью Пограничная полиция:

а) осуществляет, в пределах компетенции, меры по предупреждению, выявлению и пресечению нелегальной миграции и других трансграничных преступлений, связанных с нелегальным передвижением лиц и транспортных средств, устанавливает правонарушения, связанные с нелегальным нахождением иностранцев и незаконным пересечением

государственной границы лицами и транспортными средствами, осуществляет оперативно-розыскную деятельность;

б) применяет в качестве меры неразрешение въезда иностранцев в Республику Молдова в соответствии с законодательством;

с) обеспечивает миграционный контроль в пунктах пропуска через государственную границу.

(3) В сфере продвижения политики по борьбе с нелегальной миграцией, менеджмента государственной границы и управления информационными системами учета данных Пограничная полиция:

а) участвует в разработке и внедрении стратегий и политик реформ;

б) участвует в разработке проектов законодательных и нормативных актов, относящихся к сфере деятельности, а также утверждает ведомственные нормативные акты;

с) управляет и развивает интегрированные информационные системы, собирает, хранит, обрабатывает, использует и осуществляет обмен информацией с другими ведомствами, для исполнения своих полномочий;

д) сотрудничает с органами центрального и местного публичного управления, с другими учреждениями, независимо от вида собственности и организационно-правовой формы;

е) предоставляет, в рамках закона, помощь и услуги гражданам, в том числе предоставляет информацию о пересечении государственной границы лицами и транспортными средствами, а также и в других сферах, установленных Правительством;

ф) обеспечивает применение положений конвенций, договоров, соглашений и протоколов в сфере компетенции, заключенных между Республикой Молдова и другими государствами, сообществами государств, международными или региональными организациями;

г) обеспечивает сотрудничество в специфических сферах деятельности с аналогичными ведомствами соседних государств, других государств или сообществ государств, в соответствии с соглашениями, стороной которых Республика Молдова является;

h) координирует совместно с Таможенной службой деятельность публичных органов в сфере интегрированного менеджмента государственной границы.

(4) Для обеспечения возложенных полномочий Пограничная полиция осуществляет следующие обязанности:

а) не разрешать пропуск через государственную границу в пунктах пропуска лиц, не имеющих действительные документы на право пересечения, которые нарушили законодательство, регламентирующее въезд в Республику Молдова и выезд из нее, пребывание и транзит на ее территории;

b) задерживать, по поручению компетентных органов, лиц, находящихся в розыске, уклоняющихся от уголовного преследования или наказания, а также в других случаях, предусмотренных законодательством;

с) обеспечивать пропуск через государственную границу, в том числе в упрощенном порядке, согласно условиям и порядку, установленному соглашениями, заключенными с соседними государствами, и действующему законодательству;

d) обеспечивать пропуск через государственную границу аварийно-спасательных и восстановительных формирований при возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванных крупными авариями, катастрофами или стихийными бедствиями, в порядке, предусмотренном международными договорами, стороной которых Республика Молдова является, а также действующими нормативными актами;

e) сопровождать транспортные средства и размещать на них наряды с целью исключения возможности посадки (высадки) лиц до или после осуществления контроля;

f) останавливать, досматривать и задерживать транспортные средства с целью пресечения нарушений режима государственной границы, пограничного режима или режима в пунктах пропуска через государственную границу в пределах зоны компетенции, а в случае осуществления пограничных поисков и операций – и вне этой зоны.

(5) Для обеспечения выполнения задач по предупреждению и борьбе с трансграничной преступностью, включая торговлю людьми, нелегальную миграцию, незаконное пересечение государственной границы, контрабанду (кроме территории пунктов пропуска государственной границы), фальсификацию и незаконное использование документов, Пограничная полиция в пределах, установленных действующим законодательством, осуществляет уголовное преследование, рассматривает правонарушения, осуществляет юридическую экспертизу документов, оперативно-розыскную деятельность.

(6) Пограничная полиция выполняет предусмотренные полномочия на всей территории страны.

Статья 7. Права Пограничной полиции

(1) При выполнении возложенных на нее обязанностей Пограничная полиция имеет право:

a) проверять документы лиц и транспортных средств, необходимые для пересечения государственной границы Республики Молдова, и делать в них соответствующие отметки. Недействительные документы, представленные на контроль, а также не принадлежащие предъявителю, подлежат изъятию. Изъятые документы, которые не использовались для совершения преступлений или правонарушений, передаются выдавшим их органам или владельцу в соответствии с законодательством. Документы,

к) организовывать шифровальную службу и сети ведомственной шифрованной связи, участвовать в создании и обеспечении функционирования межгосударственных и межведомственных сетей шифрованной связи;

л) взаимодействовать с гражданами в целях получения информации о нарушении режима государственной границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через государственную границу;

м) организовывать и проводить пограничные поиски и операции, а также информационно-аналитическую деятельность, профилактические мероприятия для обеспечения интегрированного менеджмента государственной границы;

н) задерживать в молдавской части пограничных вод и конвоировать в ближайший речной порт (пристань) либо в другой пункт иностранные невоенные суда, нарушившие режим государственной границы, если судно совершает недружественный акт в отношении Республики Молдова, производит незаконную посадку (высадку) людей, погрузку (выгрузку) товаров и иного имущества в запрещенных местах, занимается незаконной рыбалкой, уборкой продуктов леса и его второстепенных продуктов, другой запрещенной деятельностью, осуществляет сброс вредных веществ, отходов и материалов, если члены экипажа или другие лица, находящиеся на судне, повреждают пограничные знаки, средства навигационного оборудования, другие надводные или подводные объекты, являющиеся собственностью Республики Молдова. Задержанные иностранные невоенные суда передаются в порядке, установленном действующим законодательством, уполномоченным представителям соответствующих государств либо выдворяются за пределы молдавской части пограничных вод или конфискуются по решению судебной инстанции;

о) применять оружие, находящееся в оснащении, специальные средства и физическую силу, использовать служебных животных в случаях и в порядке, установленных законодательством;

р) принимать меры по пресечению незаконного перемещения через государственную границу товаров и иного запрещенного или ограниченного к провозу имущества, в соответствии с действующим законодательством;

с) проводить научные исследования и создавать в этих целях рабочие группы из сотрудников и экспертов, приглашенных для их проведения, а также для разработки документов по приоритетным проблемам;

т) направлять в установленном порядке публичным органам власти, физическим и юридическим лицам предложения по устранению причин и условий, благоприятствующих совершению административных правонарушений и преступлений, отнесенных к компетенции Пограничной полиции;

s) привлекать на добровольной основе к выполнению своих задач физических и юридических лиц, а также поощрять их в соответствии с законодательством о специальных расследованиях. Критерии и порядок поощрения устанавливаются Министерством внутренних дел в соответствии с действующим законодательством;

t) вести переговоры и заключать, в соответствии с законом, контракты и договоры с физическими и юридическими лицами по вопросам, относящимся к своей компетенции;

u) требовать от перевозчиков в порядке, установленном Правительством, осуществления предварительной проверки документов для пересечения границы и предварительной передачи информации о пассажирах в соответствии с законодательством о государственной границе.

(2) Использование Пограничной полицией предоставленных ей прав для выполнения функций, не предусмотренных законодательством, не допускается.

Статья 8. Профессиональные права пограничного полицейского

В соответствии с полномочиями и компетенцией Пограничной полиции пограничный полицейский, находящийся при исполнении служебных обязанностей, имеет следующие права:

a) знать служебные права и обязанности;

b) принимать решения и участвовать в разработке проектов решений, в пределах компетенции;

c) использовать в соответствии с действующим законодательством специальные средства и методы, применяемые в деятельности Пограничной полиции, для получения информации, необходимой для обеспечения выполнения служебных полномочий;

d) обладать, в пределах компетенции, доступом к регистрам, базам данных, информационным системам, другой задокументированной информации напрямую или посредством соответствующего интерфейса;

e) использовать документы, удостоверяющие личность, и другие документы прикрытия, выданные Департаментом Пограничной полиции;

f) совершенствовать свою профессиональную подготовку за счет средств Пограничной полиции, предусмотренных для этой цели;

g) продвигаться по службе в соответствии с профессиональной подготовкой, интеллектуальными способностями, результатами оценки и другими критериями оценивания деятельности пограничного полицейского;

h) ознакамливаться с заключениями и другими документами, относящимися к его деятельности, за исключением материалов по контролю безопасности и других документов, знание которых может нанести вред безопасности Пограничной полиции или интересам лиц,

Статья 10. Специальные положения об использовании и защите информации, включая персональные данные

(1) В целях эффективного выполнения своих полномочий Пограничная полиция имеет право осуществлять сбор, обработку и хранение информации о лицах и транспортных средствах, пересекающих государственную границу Республики Молдова, создавать и использовать собственные информационные базы данных, использовать базы данных других учреждений в соответствии с законодательством о защите персональных данных.

(2) Пограничная полиция в пределах, установленных действующим законодательством, имеет право осуществлять обработку персональных данных.

(3) Пограничная полиция обеспечивает защиту информации от ее уничтожения, потери, неавторизованного доступа к ней.

Статья 11. Транспарентность деятельности Пограничной полиции

(1) Пограничная полиция предоставляет официальную информацию заявителям, физическим и юридическим лицам, в соответствии с действующим законодательством. Право доступа к информации может быть ограничено в соответствии с законодательством о доступе к информации.

(2) Транспарентность деятельности Пограничной полиции обеспечивается путем взаимодействия с гражданским обществом, размещения общественно полезной информации в средствах массовой информации и на официальном сайте Департамента Пограничной полиции, а также в соответствии с законодательством о прозрачности процесса принятия решений.

Часть 2

Обязанности. Ограничения и запреты

Статья 12. Обязанности

(1) В обязанности пограничного полицейского входит:

a) соблюдать Конституцию и законы Республики Молдова, права и основные свободы человека;

b) действовать компетентно, ответственно и самоотверженно для обеспечения общественного порядка, защиты и продвижения национальных ценностей и интересов Республики Молдова, даже в условиях угрозы его жизни, здоровью и собственности;

c) соблюдать принятую присягу и деонтологические нормы;

d) быть дисциплинированным и бдительным, проявлять инициативу и настойчивость;

е) соблюдать принципы, нормы и специфические правила деятельности;

ф) обеспечивать защиту государственной тайны и иной информации ограниченного доступа, источников её получения, хранить тайну осуществляемой деятельности;

г) постоянно совершенствовать свою профессиональную подготовку;

h) предоставлять декларацию о доходах и собственности в порядке и в соответствии с условиями, предусмотренными законодательством;

і) декларировать любые подарки, прямые или косвенные, принятые в связи с выполнением должности;

ј) знать и содержать в надлежащем состоянии штатную технику и средства, хранить и эффективно использовать вверенное имущество;

к) проявлять внимательность и уважение к любому лицу, особенно к неблагополучным группам, посвятить свою профессиональную деятельность компетентному, честному, добросовестному и сознательному выполнению специфических служебных обязанностей, предусмотренных законом;

л) быть уважительным, вежливым и корректным в отношении начальников, своих коллег или подчиненных;

м) оказывать содействие коллегам при исполнении служебных полномочий;

н) информировать вышестоящее начальство и другие ответственные ведомства о ставших известными ему фактах коррупции, совершенных другими пограничными полицейскими;

о) всем своим поведением демонстрировать гордость за уважение и доверие, проявляемые к профессии пограничного полицейского;

р) быть корректным при решении личных проблем, с тем чтобы не использовались конфиденциальные данные, полученные в своем официальном качестве;

q) обеспечивать правильное информирование граждан относительно публичной информации и информации, представляющей для них личный интерес, в соответствии с компетенцией, установленной законом;

г) вести себя корректно, не злоупотреблять официальным качеством и не компрометировать своей публичной или частной деятельностью престиж должности или учреждения, в котором работает.

(2) Пограничный полицейский обязан являться на службу в соответствии с установленным графиком работы, а в обоснованных случаях - вне его, с компенсацией отработанного времени в соответствии с действующим законодательством.

(3) В случаях катастроф, стихийных бедствий или массовых нарушений общественного порядка либо других подобных событий пограничный полицейский обязан немедленно прибыть в ближайшее

подразделение Пограничной полиции и проинформировать непосредственного начальника.

(4) При введении чрезвычайного или осадного положения либо в случае мобилизации и войны пограничный полицейский действует в соответствии с законом.

(5) В случае возникновения одной из ситуаций, предусмотренных в частях (3) и (4) настоящей статьи, пограничный полицейский, находящийся в другом населенном пункте, является в ближайшее подразделение Пограничной полиции, информируя об этом вышестоящее начальство.

(6) После увольнения со службы лицо обязано сохранять государственную тайну и иную информацию ограниченного доступа, тайну источника информации и осуществляемой деятельности. Эта обязанность сохраняется на период секретизации информации, установленный действующим законодательством.

(7) Пограничный полицейский не может использовать должностное положение в личных целях.

(8) Пограничный полицейский осуществляет профессиональную деятельность в интересах и для оказания помощи лицам, обществу и государственным ведомствам исключительно на основании и во исполнение закона, с соблюдением принципа беспристрастности, недискриминации, пропорциональности и постепенности.

(9) Отношения между пограничными полицейскими и представителями органов власти, осуществляющими пограничную деятельность, основываются на взаимодействии и взаимопомощи в целях качественного исполнения служебных полномочий.

(10) В случае обращения к участникам пассажиропотока или иным лицам пограничный полицейский обязан представиться. Пограничные полицейские, работающие на пунктах пропуска через государственную границу, носят удостоверение личности, которое содержит сведения о его фамилии, имени, должности, а также его фотографию. Условия ношения удостоверения личности устанавливаются Департаментом Пограничной полиции.

Статья 13. Ограничения и запреты

Пограничный полицейский может представлять публично, только в соответствии с условиями, установленными Департаментом Пограничной полиции, информацию и данные, полученные при исполнении служебных полномочий, или давать комментарии относительно таких данных и информации, если этим не нарушается принцип презумпции невиновности или не ущемляется право на свою репутацию, достоинство, интимную, семейную или частную жизнь лица или не наносится вред ходу уголовного преследования, или уголовному судебному процессу и не ущемляются интересы и/или безопасность государства.

Глава IV ПРАВОВОЙ СТАТУС ПОГРАНИЧНОГО ПОЛИЦЕЙСКОГО

Глава I Общие положения

Статья 14. Персонал Пограничной полиции

(1) Персонал Пограничной полиции состоит из пограничных полицейских, государственных служащих, вольнонаемных работников и персонала, осуществляющего техническое обслуживание.

(2) Служебные отношения государственных служащих и трудовые отношения вольнонаемных работников и персонала, осуществляющего техническое обслуживание, регламентируются соответственно законодательством о государственной должности и статусе государственного служащего, Трудовым кодексом и другими нормативными актами.

(3) Действие Трудового кодекса распространяется на пограничных полицейских только в части, не регламентируемой настоящим законом.

Статья 15. Статус пограничного полицейского

(1) Пограничный полицейский уполномочен публичной властью во время и в связи с исполнением служебных полномочий, в пределах компетенции, установленной действующим законодательством.

(2) Пограничный полицейский, находящийся при исполнении служебных полномочий, является представителем Пограничной полиции и находится под защитой государства.

Часть 2

Зачисление на службу. Профессиональная подготовка

Статья 16. Условия зачисления

(1) На должность пограничного полицейского может быть зачислено лицо, если оно полностью отвечает следующим условиям:

- а) достигло 18-летнего возраста и обладает полной дееспособностью;
- б) является гражданином Республики Молдова;
- в) имеет необходимое образование и является годным по состоянию здоровья;
- д) владеет государственным языком.

(2) Могут быть зачислены в профильные учебные заведения лица, достигшие 17-летнего возраста, которые в совокупности отвечают условиям, предусмотренным в пунктах б)-д) части (1) настоящей статьи.

(3) На должность пограничного полицейского не может быть зачислено лицо, которое:

а) является членом партии, занимается любой оплачиваемой деятельностью, за исключением научной, педагогической и творческой деятельностью, обладает другими качествами, не совместимыми с его статусом;

б) достигло предельного возраста зачисления на службу 40 лет;

в) имеет непогашенную судимость за преступления, является подозреваемым, обвиняемым, подсудимым или осужденным в связи с совершением преступления;

г) лишено права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве основного или дополнительного наказания, примененного окончательным решением суда.

(4) Для того, чтобы стать кандидатом на должность пограничного полицейского, лицо представляет для заключения трудового договора, кроме документов, предусмотренных Трудовым кодексом, справку о несудимости.

(5) Кандидат подвергается специальному контролю в порядке, установленном Департаментом Пограничной полиции, при поддержке других органов власти, уполномоченных законом.

Статья 17. Подбор кандидатов

(1) Для замещения отдельных должностей могут быть зачислены специалисты с образованием, соответствующим требованиям должностной инструкции и требованиям для зачисления. Перечень должностей, для замещения которых не требуется окончания профильных учебных заведений, утверждается Департаментом Пограничной полиции.

(2) Поступление в профильные учебные заведения, а также зачисление на службу осуществляется по конкурсу, который проводится в соответствии с процедурой, установленной Департаментом Пограничной полиции. Конкурс не проводится для лиц, зачисляемых на службу в порядке перевода.

Статья 18. Зачисление

(1) Зачисление на службу осуществляется приказом о назначении на должность, изданным начальником Департамента Пограничной полиции или уполномоченным им лицом на основании индивидуального трудового договора. Зачисленным пограничным полицейским присваиваются специальные звания.

(2) При зачислении на службу пограничный полицейский ознакомливается, под роспись, с деонтологическими нормами пограничного полицейского, а также установленными запретами и ограничениями.

(3) В течение первого года деятельности зачисленные пограничные полицейские должны пройти курс профессиональной подготовки в

профильных учебных заведениях, установленных Министерством внутренних дел. Условия прохождения курсов подготовки устанавливаются Департаментом Пограничной полиции.

(4) В случае, если в период деятельности или обучения возникает какая-либо из ситуаций, предусмотренных статьей 39 настоящего закона, лицо увольняется со службы или отчисляется, исходя из обстоятельств. В ситуациях, когда учащийся, студент или пограничный полицейский находится под уголовным преследованием или участвует в судебном процессе в связи с совершением преступления, мера отчисления или увольнения применяется после вступления в силу окончательного приговора осуждения.

(5) Пограничным полицейским, зачисленным на службу, за исключением выпускников профильных учебных заведений, а также зачисленных на службу путем перевода, назначается испытательный срок продолжительностью 6 месяцев. В испытательный срок не включаются документально подтвержденные периоды временной нетрудоспособности или другие периоды отсутствия на работе по обоснованным причинам.

(6) По истечении испытательного срока пограничный полицейский сдает профессиональный экзамен. Пограничный полицейский, не сдавший профессиональный экзамен, подлежит увольнению со службы.

(7) Условия прохождения испытательного срока, а также методология организации и проведения профессионального экзамена устанавливаются Департаментом Пограничной полиции.

(8) Руководящие должности замещаются путем проведения конкурса в соответствии с условиями, установленными Департаментом Пограничной полиции.

Статья 19. Профессиональная подготовка

(1) Пограничная полиция обеспечивает постоянную профессиональную подготовку пограничных полицейских.

(2) Формы, порядок осуществления, а также длительность профессиональной подготовки пограничных полицейских устанавливаются Департаментом Пограничной полиции.

(3) В программах подготовки учащихся и студентов профильных учебных заведений предусматривается для первого года обучения полный курс военной кафедры.

Статья 20. Индивидуальный трудовой договор

Индивидуальный трудовой договор заключается на неопределенный срок и прекращается при достижении пограничным полицейским предельного возраста нахождения на службе, предусмотренного статьей 40 настоящего закона.

Статья 21. Присяга

(1) При зачислении пограничный полицейский приносит следующую присягу:

«Я, (фамилия и имя), клянусь соблюдать Конституцию и законы страны, защищать и продвигать национальные интересы Республики Молдова, обеспечивать безопасность государственной границы Республики Молдова, честь и престиж Пограничной полиции, права и основные свободы человека, хранить вверенные секреты».

(2) Процедура принесения присяги устанавливается Департаментом Пограничной полиции.

Статья 22. Личное дело пограничного полицейского

(1) На каждого пограничного полицейского заводится личное дело. Порядок заполнения, хранения и ознакомления с личным делом устанавливается Департаментом Пограничной полиции.

(2) Личное дело содержит информацию о должностях, занимаемых пограничным полицейским на протяжении службы, присваиваемых званиях и категориях, поощрениях, дисциплинарных взысканиях, декларации о доходах и собственности, документы или копии об оценке деятельности и другие документы, установленные Департаментом Пограничной полиции.

(3) Запрещается вводить в личное дело любую информацию о политических, религиозных или иных взглядах пограничного полицейского.

(4) Пограничный полицейский может ознакомиться с личным делом, а по заявлению ему выдаются копии имеющихся документов, которые не содержат информацию, отнесенную к государственной тайне в соответствии с законодательством.

Часть 3

Присвоение специальных званий и квалификационных категорий

Статья 23. Специальные звания пограничных полицейских

(1) Пограничные полицейские делятся на две категории специальных званий, определенных в зависимости от уровня необходимого образования:

- a) офицерский состав – для лиц, имеющих высшее образование;
- b) субофицерский состав – для лиц, обладающих минимум лицейским или общим средним образованием.

(2) В Пограничной полиции устанавливаются следующие специальные звания:

- a) для субофицерского состава:
младший сержант;

- сержант;
- старший сержант;
- плутоньер;
- старший плутоньер;
- плутоньер-адъютант;
- в) для офицерского состава:
 - лейтенант;
 - старший лейтенант;
 - капитан;
 - майор;
 - подполковник;
 - полковник;
 - генерал-майор;
 - генерал-лейтенант;
 - генерал-полковник.

Статья 24. Общие условия присвоения специальных званий

(1) Специальное звание присваивается пограничному полицейскому, с учетом его квалификации и уровня профессиональной подготовки, срока пребывания в предыдущем профессиональном звании, занимаемой должности и других требований, предусмотренных настоящим законом.

(2) Специальные звания генерал-майора, генерал-лейтенанта и генерал-полковника присваиваются указом Президента Республики Молдова, по предложению министра внутренних дел.

(3) Специальные звания до полковника включительно присваиваются приказом начальника Департамента Пограничной полиции или уполномоченным им лицом.

(4) Начальники подразделений присваивают специальные звания в соответствии с компетенцией, установленной Департаментом Пограничной полиции.

(5) Порядок, форма, содержание представления и условия присвоения специальных званий, за исключением специальных званий генерал-майора, генерал-лейтенанта, генерал-полковника, устанавливаются Департаментом Пограничной полиции.

Статья 25. Присвоение первоначальных и очередных специальных званий

(1) Первоначальное специальное звание «младший сержант» или «лейтенант» присваивается лицу при зачислении на службу после окончания учебного заведения и назначения на должность, для которой предусмотрено соответствующее специальное звание.

(2) Очередное специальное звание присваивается пограничному полицейскому в день истечения срока пребывания в предыдущем звании

при условии, что он занимает должность, для которой предусмотрено это или более высокое специальное звание.

(3) Пограничному полицейскому, находящемуся на обучении или откомандированному, очередное специальное звание присваивается при условии, что для должности, с которой он был освобожден, в соответствии со штатным расписанием предусмотрено такое же или более высокое специальное звание. В остальных случаях очередное специальное звание присваивается после назначения на должность.

4) Не присваивается очередное специальное звание пограничному полицейскому, если он:

а) находится под уголовным преследованием или является участником судебного процесса в связи с совершением преступления или в отношении которого проводится служебное расследование;

б) имеет дисциплинарное взыскание (до снятия взыскания);

с) проходит испытательный срок.

(5) В случае вынесения оправдательного приговора или окончания служебного расследования очередное специальное звание присваивается со дня возникновения основания для его присвоения.

Статья 26. Сроки пребывания в специальных званиях

(1) Устанавливаются следующие сроки пребывания в специальных званиях:

а) для субофицерского состава:

1 год – в звании младшего сержанта;

2 года – в звании сержанта;

3 года – в звании старшего сержанта;

4 года – в звании plutоньера;

5 лет – в звании старшего plutоньера;

б) для офицерского состава:

2 года – в звании лейтенанта;

3 года – в звании старшего лейтенанта;

3 года – в звании капитана;

4 года – в звании майора;

5 лет – в звании подполковника.

(2) Сроки пребывания в специальных званиях генерал-майора, генерал-лейтенанта, генерал-полковника, plutоньера-адъютанта и полковника не устанавливаются.

(3) Срок пребывания в специальном звании исчисляется со дня его официального присвоения.

(4) В срок пребывания в специальном звании включается срок службы, в том числе период командирования, кроме случаев, предусмотренных частью (5) настоящей статьи. В этот же срок включается

также период перерыва в службе в связи с незаконным привлечением к уголовной ответственности или незаконным увольнением со службы.

(5) В срок пребывания в специальном звании не включается:

а) период осуществления уголовного преследования и нахождения в судебном процессе в связи с совершением преступления – с начала уголовного преследования до вынесения окончательного приговора;

б) период пребывания в пониженном специальном звании.

(6) Очередное специальное звание до звания полковника включительно может присваиваться досрочно один раз за время карьеры за высокие показатели в профессиональной деятельности или существенный вклад в обеспечение безопасности границы.

(7) Пограничному полицейскому, срок пребывания которого в предыдущем звании истек, может быть присвоено специальное звание на одну ступень выше звания, предусмотренного занимаемой им должностью, но не выше звания плутоньера-адъютанта для субофицерского состава и звания полковника для офицерского состава в случаях, указанных в части

(6) настоящей статьи.

Статья 27. Оценка деятельности и присвоение квалификационных категорий.

(1) Деятельность и поведение пограничного полицейского службы оцениваются один раз в год, а выводы отмечаются при оценке службы с выставлением соответствующих оценок.

(2) Положение о способе, условиях, критериях оценки, а также способ присвоения пограничному полицейскому квалификационных категорий утверждается Департаментом Пограничной полиции и согласовывается с Министерством внутренних дел и Министерством труда, социальной защиты и семьи. Пограничным полицейским устанавливаются II, I и высшая квалификационная категория.

(3) Условия отбора, подготовки и профессионального роста пограничных полицейских утверждаются Департаментом Пограничной полиции.

(4) Результаты оценивания могут быть использованы для принятия следующих решений:

а) увольнение со службы за несоответствие занимаемой должности в случае получения последовательно двух неудовлетворительных оценок профессиональной деятельности;

б) назначение на другую должность (вышестоящую, равную, нижестоящую);

с) направление пограничного полицейского на повышение квалификации.

Часть 4

Должности пограничных полицейских

Статья 28. Общие положения

(1) Пограничный полицейский назначается и освобождается от должности в соответствии со специальностью и квалификацией.

(2) Требования, полномочия, права, ответственность и отношения подчиненности пограничного полицейского описываются в должностной инструкции, утвержденной начальником Департамента Пограничной полиции или уполномоченным лицом.

Статья 29. Назначение на должность, перевод

(1) Перевод пограничного полицейского предусматривает постоянное назначение на другую должность в рамках Пограничной полиции, а также зачисление переводом в другой орган публичного управления.

(2) Не является переводом отправка в командировку в служебных интересах или откомандирование пограничного полицейского. Командирование в служебных интересах осуществляется без согласия пограничного полицейского и допускается на срок не более 60 дней в течение года.

(3) В случае перевода или увольнения с должности или со службы передача должности осуществляется в срок не более 10 рабочих дней в порядке, установленном Департаментом Пограничной полиции.

(4) Лица, находящиеся в родственных связях (родители, братья, сестры, сыновья, дочери), или свойственники (супруга/супруги, родители, братья, сестры супруга/супруги) не могут быть назначены на должности, находящиеся в непосредственном подчинении или подконтрольные друг другу. В случае возникновения указанной ситуации, один из пограничных полицейских переводится в другое подразделение, с учетом критерия выбора им более близкого места к месту проживания.

(5) Временное выполнение вакантной должности осуществляется в порядке и на условиях, предусмотренных Департаментом Пограничной полиции, на срок не более шести месяцев, с установлением выплат, связанных с заработной платой по временно занимаемой должности.

(6) Пограничным полицейским исполняющим службу по договору, в случае перевода на другое постоянное место для исполнения службы, требующего переезда в другую местность, выплачивается пособие по переводу в размере одной основной заработной платы, надбавка за специальное звание и надбавка за выслугу лет, а за каждого члена семьи – в размере 50 % из основной заработной платы, с возмещением затрат по перевозке имущества и личных вещей.

Статья 30. Исполнение должности

(1) Исполнением должности считается выполнение служебных обязанностей, предусмотренных настоящим законом и должностной инструкцией.

(2) Пограничный полицейский не считается находящимся при исполнении служебных обязанностей, а страховые выплаты не осуществляются в случаях, когда страховой случай наступил вследствие:

а) совершения социально опасного деяния, предусмотренного законодательством;

б) совершения деяний, которые являются следствием добровольного употребления алкоголя, токсических веществ или наркотиков;

в) совершения самоубийства или попытки самоубийства, если данные действия не были вызваны патологическим состоянием или принудительными действиями;

г) нахождения вне места расположения подразделения – на отдыхе, в увольнении или отпуске, или нахождения без увольнительной записки вне расположения подразделения;

д) совершения иных действий, не связанных с исполнением служебных обязанностей.

Часть 5**Приостановление служебных отношений****Статья 31. Отстранение от службы**

Отстранение от службы пограничного полицейского может осуществляться приказом начальника Департамента Пограничной полиции или уполномоченного лица в соответствии с положениями Трудового кодекса.

Статья 32. Откомандирование

Откомандирование может быть осуществлено на основании постановления Парламента, указа Президента Республики Молдова, постановления Правительства, приказа министра внутренних дел либо на основании международного договора, по приказу начальника Департамента Пограничной полиции, для выполнения обязанностей в служебных интересах в рамках организаций и учреждений. Откомандирование производится только с письменного согласия пограничного полицейского на ограниченный срок, в соответствии с положениями Трудового кодекса, на основании индивидуального трудового договора, заключенного на определенный срок.

Часть 6

Трудовая дисциплина

Статья 33. Поощрения

(1) Пограничный полицейский может быть представлен к награждению государственными наградами Республики Молдова в соответствии с законодательством.

(2) Пограничный полицейский может быть поощрен путем:

- a) досрочного снятия дисциплинарного взыскания;
- b) объявления благодарности;
- c) премирования деньгами, награждения ценным подарком или почетным дипломом;
- d) награждения нагрудным знаком, медалью или присвоения почетного звания;
- e) досрочного присвоения очередного специального звания;
- f) присвоения очередного специального звания на одну ступень выше специального звания, предусмотренного для занимаемой им должности;
- g) внесения в Книгу Почета Пограничной полиции.

(3) Министр внутренних дел утверждает Положение о нагрудных знаках, медалях и почетных званиях, а также Положение о Книге Почета Пограничной полиции.

Статья 34. Нарушения дисциплины

Нарушениями дисциплины признаются виновные действия или бездействие пограничного полицейского, в результате которых нарушаются положения законодательства, индивидуального трудового договора, установленных обязательств и запретов, положений должностной инструкции, Кодекса этики и деонтологии пограничного полицейского и нормативных актов.

Статья 35. Типы дисциплинарных взысканий

За нарушение дисциплины, в зависимости от серьезности проступка и степени вины, могут налагаться следующие дисциплинарные взыскания:

- a) замечание;
- b) выговор;
- c) строгий выговор;
- d) понижение в звании на одну ступень;
- e) понижение в должности на одну ступень;
- f) увольнение со службы.

Статья 36. Условия наложения дисциплинарных взысканий

(1) Дисциплинарные взыскания констатируются и налагаются приказом только по окончании служебного расследования и после его

рассмотрения дисциплинарными советами, в случаях и на условиях, установленных Департаментом Пограничной полиции.

(2) При наложении взыскания заслушивание пограничного полицейского и запись его утверждений являются обязательными.

(3) Служебные расследования о проступках, из которых вытекают данные и признаки совершения преступления, передаются для рассмотрения органам прокуратуры.

(4) Пограничный полицейский, в отношении которого проводится служебное расследование, имеет право знать в полном объеме о материалах расследования и запрашивать и/или представлять доказательства в свою защиту.

(5) Перед дисциплинарным советом пограничный полицейский имеет право пользоваться помощью другого пограничного полицейского или юриста.

(6) При установлении взыскания учитывается предыдущая деятельность, обстоятельства совершения дисциплинарного проступка, причины, тяжесть и его последствия, степень вины, а также заинтересованность по устранению последствий совершенного деяния.

(7) Дисциплинарное взыскание налагается в течение 30 дней после завершения служебного расследования, но не позднее шести месяцев после совершения проступка. Время нахождения в ежегодном оплачиваемом отпуске, в учебном или медицинском отпуске, а также период проведения уголовного расследования не принимаются в расчет.

(8) За один и тот же проступок может налагаться одно дисциплинарное взыскание.

(9) Дисциплинарные взыскания, предусмотренные пунктами d)-f) статьи 35 настоящего закона, налагаются только по предложению дисциплинарного совета.

(10) Процедура служебного расследования, порядок применения поощрений, наложения дисциплинарных взысканий и рассмотрения жалоб устанавливается Департаментом Пограничной полиции.

(11) Наложение дисциплинарного взыскания не устраняет уголовной, административной или материальной ответственности.

(12) Пограничный полицейский вправе обжаловать наложенное на него дисциплинарное взыскание в порядке, установленном законодательством об административном суде.

(13) В случае, если в отношении пограничного полицейского возбуждено уголовное преследование или ему предъявлено обвинение, вопрос об оставлении его на службе решается после вынесения окончательного решения судебной инстанции, за исключением случая, когда им совершены и иные дисциплинарные проступки, когда применяется обычная дисциплинарная процедура.

перемещение или перевод пограничного полицейского на другую работу невозможен;

g) сокрытия или наступления фактов, препятствующих зачислению на службу, даже если данный факт произошел в последующем;

h) получения последовательно двух неудовлетворительных оценок профессиональной деятельности;

i) неокончания пограничным полицейским образования, необходимого для приравнивания к присвоенному специальному званию;

j) несдачи промежуточного экзамена или выпускного экзамена по завершении курса первоначальной профессиональной подготовки;

k) наложения дисциплинарного взыскания в виде увольнения со службы;

l) нарушения ограничений или запретов, предусмотренных настоящим законом;

m) осуждения окончательным решением суда за совершение преступления;

n) неудовлетворительного результата испытательного срока;

o) гибели пограничного полицейского или признания его пропавшим без вести;

p) невозможности перевода пограничного полицейского, находящегося в ситуации, предусмотренной частью (4) статьи 29 настоящего закона.

(2) Увольнение со службы осуществляется приказом начальника Департамента Пограничной полиции или уполномоченного лица, под расписку увольняемого. Отставка осуществляется в 14-дневный срок со дня возникновения основания для увольнения. Течение указанного срока начинается сразу после регистрации заявления об отставке. Пограничный полицейский до издания приказа об увольнении обязан выполнять служебные обязанности.

(3) Пограничный полицейский исключается из списков личного состава после передачи должности, с оплатой за данный период всех выплат, связанных с заработной платой, включая компенсации и вознаграждения, установленные в соответствии с законом.

(4) Руководитель части, его заместители, а также начальник финансового подразделения вправе подать в отставку, известив об этом письменным заявлением за один месяц.

(5) Если по истечении сроков, указанных в частях (2)-(4) настоящей статьи, пограничный полицейский фактически не был освобожден от занимаемой должности и продолжает свою деятельность, не подтвердив в письменной форме своего желания расторгнуть контракт, его освобождение не допускается.

(6) Не допускается увольнение пограничного полицейского в период пребывания его в медицинском отпуске, ежегодном оплачиваемом отпуске,

учебном отпуске, отпуске по беременности и родам, частично оплачиваемом отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, дополнительном отпуске без сохранения заработной платы по уходу за ребенком в возрасте от трех до шести лет, в период исполнения государственных или общественных обязанностей, а также в период откомандирования, за исключением случаев ликвидации предприятия.

(7) Не допускается отставка пограничного полицейского во время чрезвычайного, осадного или военного положения.

(8) Пограничный полицейский, погибший или признанный пропавшим без вести, увольняется с даты установления соответствующего факта.

(9) При увольнении пограничного полицейского со службы по основаниям, предусмотренным пунктом а) части (1) настоящей статьи, если он не имеет права на пенсию, и пунктами г)-р) части (1) настоящей статьи, он оплачивает остаточную стоимость форменной одежды.

(10) Пограничный полицейский, исключенный из учебного заведения или окончивший его или курсы обучения за счет средств Пограничной полиции, который прекратил служебные отношения в первые 5 лет работы по обстоятельствам, вменяемым ему в вину, обязан возместить расходы на его обучение, пропорционально периоду, оставшемуся до истечения пяти лет, в соответствии с заключенным обязательством.

Статья 40. Предельный возраст пребывания на службе

(1) Предельный возраст пребывания на службе в должности пограничного полицейского устанавливается следующим образом:

а) 50 лет – для субофицерского и офицерского состава;

б) 60 лет – для офицерского состава со специальными званиями генерал-майора, генерал-лейтенанта и генерал-полковника.

(2) В интересах службы, по решению начальника Департамента Пограничной полиции, пограничному полицейскому, достигшему предельного возраста пребывания на службе, который признан медицинской комиссией годным к службе и продемонстрировал высокую профессиональную компетенцию, подтвержденную решением комиссии по оценке, с его согласия может быть продлен срок нахождения на службе максимум на 5 лет.

(3) Договоры об исполнении службы сверх предельного возраста пребывания на службе заключаются сроком на один год.

Глава V
ГОСУДАРСТВЕННАЯ, ПРАВОВАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА
ПОГРАНИЧНЫХ ПОЛИЦЕЙСКИХ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЬЕЙ

Часть 1
Права и гарантии

Статья 41. Права и основные свободы

Пограничный полицейский пользуется правами и основными свободами гражданина Республики Молдова с ограничениями, предусмотренными настоящим законом и другими законодательными актами.

Статья 42. Служебное удостоверение

(1) Пограничный полицейский идентифицируется посредством служебного удостоверения, имеющего регистрационный номер. Образец служебного удостоверения и категории пограничных полицейских, обладающих служебным удостоверением, утверждаются Департаментом Пограничной полиции.

(2) Служебное удостоверение подтверждает статус и полномочия пограничного полицейского, в том числе его право на ношение оружия, боеприпасов и специальных средств.

(3) При увольнении со службы, а также на период временного отстранения от должности пограничный полицейский обязан сдать служебное удостоверение.

Статья 43. Форменная одежда

(1) Пограничный полицейский обеспечивается форменной одеждой из средств государственного бюджета.

(2) Нормы обеспечения форменной одеждой устанавливаются Правительством. Модель форменной одежды, правила ее ношения, а также категории пограничных полицейских, для которых ношение форменной одежды при исполнении служебных обязанностей является обязательным, устанавливаются министром внутренних дел, по предложению начальника Департамента Пограничной полиции.

Статья 44. Политические и общественно-политические права

(1) Пограничные полицейские могут объединяться и организовать ассоциации профессионального, гуманитарного, научно-технического, культурного, религиозного и спортивно-развлекательного характера, без ущерба для выполнения служебных полномочий и обязанностей.

(2) Пограничные полицейские, независимо от специального звания и занимаемой должности, имеют право быть избранными на выборную

должность. Одновременно с регистрацией в качестве кандидата, служебные отношения с пограничным полицейским приостанавливаются на период избирательной компании. В случае избрания на выборную должность пограничный полицейский увольняется со службы.

Статья 45. Рабочее время

(1) Рабочее время, формы его организации, график работы и предоставления еженедельного отдыха для пограничного полицейского устанавливаются нормативным актом Департамента Пограничной полиции в соответствии с действующим законодательством.

(2) Продолжительность рабочей недели пограничного полицейского не должна превышать 40 часов.

(3) Рабочее время пограничного полицейского не ограничивается в период чрезвычайного, осадного или военного положения, исполнения обязанностей по тревоге, участия в мобилизационных учениях и иных мероприятиях, направленных на обеспечение национальной безопасности, согласно перечню, утвержденному начальником Департамента Пограничной полиции.

(4) В подразделениях может быть введен суммированный учет рабочего времени при условии, что его продолжительность не будет превышать установленного настоящим законом числа рабочих часов. Порядок применения суммированного учета рабочего времени определяется Департаментом Пограничной полиции.

(5) Порядок ведения учета отработанного времени, в том числе сверх рабочего, и предоставляемых дополнительных дней отдыха устанавливается Департаментом Пограничной полиции.

(6) Условия оплаты труда в ночное время устанавливаются в соответствии с действующим законодательством.

Статья 46. Трудовой стаж

Порядок исчисления трудового стажа для определения надбавки за трудовой стаж и назначения пенсии за трудовой стаж, а также случаи исчисления трудового стажа на льготных условиях устанавливаются Правительством.

Статья 47. Отпуска

(1) Пограничные полицейские имеют право на ежегодный оплачиваемый отпуск, ежегодные дополнительные отпуска и неоплачиваемые отпуска, а также на социальные отпуска, предусмотренные Трудовым кодексом.

(2) Пограничным полицейским предоставляется обязательный ежегодный отпуск длительностью в 35 календарных дней, который увеличивается:

- a) на 5 календарных дней – за трудовой стаж 10 лет;
- b) на 10 календарных дней – за трудовой стаж 15 лет;
- c) на 15 календарных дней – за трудовой стаж 20 лет.

Статья 48. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

(1) Пограничный полицейский имеет право на бесплатные медицинскую, психологическую помощь и лечение (амбулаторное и стационарное) за счет государства в медико-санитарном учреждении Министерства внутренних дел.

(2) Если медицинская помощь, в том числе неотложная, не может быть оказана в медико-санитарном учреждении Министерства внутренних дел, она оказывается в других медицинских учреждениях Республики Молдова, с возмещением понесенных расходов за счет Пограничной полиции.

(3) Если болезнь или травма, полученная пограничным полицейским, связана с нарушением им законодательства либо употреблением спиртных напитков или наркотических веществ, лечение оплачивается пограничным полицейским за свой счет.

(4) Направление пограничного полицейского, при необходимости, на лечение за рубеж осуществляется в порядке, установленном Правительством.

(5) Супруга (супруг) и несовершеннолетние дети пограничных полицейских имеют право на лечение в медико-санитарном учреждении Министерства внутренних дел, если полис обязательного медицинского страхования зарегистрирован в данном учреждении.

(6) Порядок предоставления медицинской помощи в медико-санитарном учреждении Министерства внутренних дел устанавливается Министерством внутренних дел.

(7) Пограничные полицейские ежегодно проходят профилактический медицинский осмотр в медико-санитарном учреждении Министерства внутренних дел.

Статья 49. Право на проезд

Реализация права на проезд за счет Пограничной полиции осуществляется в следующих случаях:

a) перевозка пограничного полицейского, в том числе членов его семьи и их личного имущества, в связи с переводом;

b) перевозка тела пограничного полицейского, погибшего при исполнении служебных обязанностей, и сопровождающих его лиц, а также перевозка членов семьи погибшего и их личного имущества до населенного пункта, в котором они будут проживать на территории Республики Молдова;

с) проезд пограничного полицейского в служебных целях по всей территории страны всеми видами общественного транспорта в порядке и на условиях, установленных Правительством.

Статья 50. Право на финансовое обеспечение

Оплата труда персонала Пограничной полиции осуществляется в порядке, на условиях и в размере, предусмотренных законодательством о системе оплаты труда в бюджетной сфере.

Статья 51. Пособия, выплачиваемые при увольнении со службы

При увольнении со службы пограничному полицейскому выплачивается единовременное пособие в соответствии с общей продолжительностью службы в календарном исчислении в порядке и размере, установленных Правительством.

Статья 52. Обязательное государственное страхование

Пограничные полицейские подлежат обязательному государственному страхованию в порядке, установленном действующим законодательством.

Статья 53. Право на пенсионное обеспечение

Пограничный полицейский имеет право на пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством о пенсионном обеспечении военнослужащих и лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел.

Часть 2

Защита пограничного полицейского и членов его семьи

Статья 54. Недопустимость вмешательства в деятельность пограничного полицейского

(1) При осуществлении служебных обязанностей пограничный полицейский подчиняется только закону и выполняет указания вышестоящих начальников.

(2) Никто не вправе вмешиваться в профессиональную деятельность пограничного полицейского.

(3) Запрещается привлекать пограничного полицейского к выполнению функций, не предусмотренных его служебными обязанностями.

(4) Препятствование исполнению пограничным полицейским своих служебных обязанностей, опорочивание его чести и достоинства, оказание ему сопротивления, применение к нему угроз, насилия, посягательство на

жизнь, здоровье и имущество пограничного полицейского, а также членов его семьи влекут за собой предусмотренную законом ответственность.

(5) Законные требования пограничного полицейского обязательны для исполнения. Требования пограничного полицейского и предпринятые им действия считаются законными до тех пор, пока орган или ответственное лицо, уполномоченные осуществлять контроль его деятельности и соблюдения ее законности, не докажут иного.

Статья 55. Социальная защита членов семьи пограничного полицейского

(1) Членами семьи пограничного полицейского являются жена (муж), дети в возрасте до 18 лет, а также студенты учебных заведений по дневной форме обучения до их окончания, но не превышая возраста 23 лет; родители, в том числе приемные, находящиеся на его содержании.

(2) Члены семьи пограничного полицейского, погибшего в связи с исполнением служебных обязанностей или умершего вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), полученного в связи с исполнением служебных обязанностей, пользуются услугами медицинской помощи в медико-санитарном учреждении Министерства внутренних дел.

(3) В случае смерти пограничного полицейского Пограничная полиция выплачивает пособие его семье или лицу, понесшему затраты в связи с его смертью, в соответствии с действующим законодательством.

Глава VI ФИНАНСИРОВАНИЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОГРАНИЧНОЙ ПОЛИЦИИ

Статья 56. Финансирование

Деятельность Пограничной полиции финансируется из государственного бюджета и других источников в соответствии с действующим законодательством.

Статья 57. Материальное и техническое обеспечение

(1) Имущество, находящееся в управлении Пограничной полиции, включает: жилые и служебные помещения, здания и сооружения управляющих органов и других подразделений, учебные организации и учреждения по подготовке и специализации кадров, оборудование, материально-учебную базу и учебно-технические средства, расположенные на их территории, вооружение, специальную технику, сооружения и заграждения, другие материальные блага, используемые Пограничной полицией для выполнения своих задач.

(2) Материальное и техническое обеспечение Пограничной полиции, создание инфраструктуры на ее объектах и подразделениях осуществляется из средств государственного бюджета, других источников в соответствии с действующим законодательством.

(3) Нормы обеспечения основными видами вооружения, специальной техникой, боеприпасами, экипировкой, продовольствием и другими материальными благами, а также нормы потребления горюче-смазочных материалов, порядок принятия оснащения, приобретения вооружения, специальной техники и другого имущества устанавливаются действующим законодательством.

(4) Строительство, реконструкция или сдача в эксплуатацию объектов, предназначенных для размещения подразделений Пограничной полиции, осуществляются в порядке и согласно нормам, установленным Правительством, с финансированием из государственного бюджета, а также из средств органов местного публичного управления, по инициативе которых осуществляются строительство, реконструкция или передача имущества в собственность Пограничной полиции.

(5) Пограничная полиция вправе принимать в порядке, установленном законодательством, в управление (или в собственность) в форме дарения от центральных отраслевых органов публичного управления и от органов местного публичного управления, международных организаций, юридических лиц, независимо от их вида собственности и организационно-правовой формы, от общественных ассоциаций и граждан Республики Молдова задания по размещению подразделений, транспортных средств, других видов техники и имущества, необходимые для выполнения возложенных на нее задач.

Глава VII ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И КОНТРОЛЬ

Статья 58. Ответственность пограничных полицейских

(1) Пограничные полицейские принимают решения в рамках возложенных на них полномочий, руководствуясь положениями Конституции Республики Молдова, действующего законодательства и международных договоров, стороной которых Республика Молдова является.

(2) Материальный и моральный ущерб, причиненный лицам незаконными действиями пограничных полицейских, возмещается в соответствии с действующим законодательством в судебно-административном порядке.

(3) За незаконные действия или бездействие, нанешие вред, пограничные полицейские несут дисциплинарную, гражданскую, административную и уголовную ответственность.

Статья 59. Контроль за деятельностью Пограничной полиции

(1) Контроль за деятельностью Пограничной полиции осуществляется Парламентом, Президентом Республики Молдова, Правительством и Министерством внутренних дел в пределах компетенций.

(2) Внешний общественный аудит финансовой деятельности, порядок формирования, управления и использования финансовых средств Пограничной полиции осуществляется Счетной палатой.

Глава VIII**ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ****Статья 60**

(1) Настоящий закон вступает в силу с 1 июля 2012 г.

(2) Пограничная полиция создается путем реорганизации Пограничной службы, являясь правопреемником ее миссии, функций, полномочий, прав и обязанностей посредством присоединения к Министерству внутренних дел.

(3) Военнослужащие Пограничной службы увольняются с военной службы и переводятся в резерв (отставку) в соответствии с законодательством о статусе военнослужащих, без освобождения от занимаемой должности.

(4) Заключение индивидуальных трудовых договоров в рамках Пограничной полиции с лицами, уволившимися с военной службы, осуществляется по их заявлению, без проведения аттестации. Военнослужащим, которые при увольнении с военной службы по контракту состоят в звании, предусмотренном для солдатского состава, при повторном зачислении на службу по контракту присваивается первоначальное звание для субофицерского состава.

(5) На дату вступления в силу настоящего закона к пограничным полицейским, занимающим должности, не применяются его положения о необходимости первоначального образования и выслуги в специальном звании, за исключением случаев, когда таковые являются условием повышения или очередного поощрения.

(6) На дату вступления в силу настоящего закона военные звания сотрудников Пограничной службы приравниваются к специальным званиям пограничных полицейских, в соответствии со следующей формулой:

| Военное звание | Специальное звание пограничного полицейского |
|---------------------|--|
| корпусной генерал | генерал-полковник |
| дивизионный генерал | генерал-лейтенант |
| бригадный генерал | генерал-майор |
| полковник | полковник |
| подполковник | подполковник |
| майор | майор |
| капитан | капитан |
| старший лейтенант | старший лейтенант |
| лейтенант | лейтенант |
| плутоньер-адъютант | плутоньер-адъютант |
| старший плутоньер | старший плутоньер |
| плутоньер | плутоньер |
| старший сержант | старший сержант |
| сержант | сержант |
| младший сержант | младший сержант |

(7) Пограничные полицейские, не имеющие необходимого образования, будут назначены на должности с равноценными званиями или уволены со службы согласно закону, за исключением случая, если они обратятся с просьбой о предоставлении времени для получения образования. Период, предоставленный пограничным полицейским для окончания образования, составляет 5 лет с даты вступления в силу настоящего закона. Если по окончании 5-летнего периода, пограничные полицейские не завершат обучения, необходимого для приравнивания в специальных званиях, в которых они находятся, они будут зачислены на должности и в специальные звания, соответствующие подготовке, а субофицеры уволены со службы.

(8) При присвоении специальных званий учитывается выслуга лет на военной службе на момент приравнивания.

(9) Со дня вступления в силу настоящего закона к пограничным полицейским применяются соответствующие положения законодательства об оплате труда и предоставлении других прав военнослужащим, до внесения поправок в законодательство об оплате труда и других имущественных правах.

(10) Правительству в трехмесячный срок с даты опубликования настоящего закона:

а) представить Парламенту предложения по приведению действующего законодательства в соответствие с настоящим законом;

б) разработать нормативные акты, необходимые для выполнения настоящего закона;

с) привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом.

(11) Со дня вступления в силу настоящего закона:

а) в пункте 2) статьи 24 Закона о Правительстве № 64-XII от 31 мая 1990 г. (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2002 г., № 131-133, ст. 1018), с последующими изменениями и дополнениями, слова «Пограничная служба» исключить;

б) в пункте о) статьи 12 Закона о войсках карабинеров (внутренних войсках) Министерства внутренних дел № 806-XII от 12 декабря 1991 г., с последующими изменениями и дополнениями, слова «и пограничными войсками» исключить;

с) в пункте с) части (2) статьи 29 и пункте с) части (2) статьи 30 Закона о подготовке граждан к защите Родины № 1245-XV от 18 июля 2002 г. (Официальный монитор Республики Молдова, 2002 г., № 137-138, ст.1054), с последующими изменениями и дополнениями, слова «представитель Департамента пограничных войск» исключить;

д) в Закон о национальной обороне № 345-XV от 25 июля 2003 г. (Официальный монитор Республики Молдова, 2003 г., № 200-203, ст.775), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения:

е) в части (1) статьи 9 слова «пограничные войска» исключить;

ф) в части (3) статьи 29 слова «командующий пограничными войсками» исключить;

г) в части (3) статьи 30 слова «начальники штабов пограничных войск и войск карабинеров» заменить словами «начальник штаба войск карабинеров»;

h) в части (1) статьи 31 слова «Департамент пограничных войск и» исключить, а в части (2) слова «пограничных войск и» исключить;

i) в Закон об утверждении Дисциплинарного воинского устава № 52-XVI от 2 марта 2007 г. (Официальный монитор Республики Молдова, 2007 г., № 78-81, ст.356) внести следующие изменения:

в статье 2 пункт б) исключить;

в приложении №1 к Дисциплинарному воинскому уставу вторую колонку «Пограничные войска» исключить;

ж) признать утратившим силу Закон о Пограничной службе № 162-XVI от 13 июля 2007 г. (Официальный монитор Республики Молдова, 2007 г., № 157-160, ст.612), с последующими изменениями.

Председатель Парламента

Информационная справка по проекту Закона о Пограничной Полиции

Проект Закона о Пограничной Полиции разработан в контексте имплементаций Национальной стратегии интегрированного менеджмента государственной границы на 2011-2013 годы, утвержденной Постановлением Правительства №1212 от 27.12.2010, 16 действия Национальной программы по реализации Плана действий Республика Молдова - Европейский Союз по либерализации визового режима, утвержденной Постановлением Правительства №1212 от 4.03.2011 и Концепции реформирования Министерства внутренних дел и его подведомственных и неконцентрированных подразделений утвержденной Постановлением Правительства №109 от 27.12.2010.

16 действие Национальной программы по реализации Плана действий Республика Молдова - Европейский Союз по либерализации визового режима, предусматривает «разработку и представление предложений о внесении поправок в законодательство с целью демилитаризации и профессионализации Пограничной службы, предоставления ее персоналу особого статуса, децентрализации процесса принятия решений, оптимизации структуры на тактическом уровне, предоставления полномочий на всей территории страны», сроки выполнения установлены на июнь 2011.

Проект Закона исходит из обязательств, взятых на себя Республикой Молдова перед Европейским Союзом, предусмотренных в Планах действий Республика Молдова – Европейский Союз в сфере либерализации визового режима для граждан Республики в Европейском Союзе, одновременно, не вытекает их обязательств по гармонизации стратегий и национальных секторальных планов. Область регламентирования проекта не регламентирована законодательством Европейского Союза и проект не предполагает своей правовой целью гармонизацию законодательства с соответствующими актами ЕС, за исключением требования 15 статьи Регламента (ЕС) Европейского Парламента и Совета Европейского Союза №562/2006 от 15 марта 2006 года о создании кодекса Сообщества о правилах свободного пересечения границ людьми (кодексе Шенгенских границ), которая предусматривает что личный состав который осуществляет контроль границы, должен быть профессиональным, специализированным и тренированным.

На данный момент, Пограничная служба является центральным административным органом, деятельность которой регламентируется Законом №162-XVI от 13 июля 2007 о Пограничной службе, и которая организована на центральном, региональном и местном уровне. Личный состав, задействованный в надзор и контроль государственной границы, имеет статус военнослужащих, также разрешен призыв на срочную военную службу. Статус сотрудников, регламентированный действующим

законодательством (Закон №162 от 22 июля 2005 о статусе военнослужащих и Закон №1245 от 18 июля 2002 подготовке граждан к защите Родины).

Исходя из этого, в настоящее время, Пограничная служба входит в состав Вооруженных сил, методы работы подчинены военным положениям.

Принимая во внимание опыт и практику ЕС, требуется принять механизмы, которые делают акцент, на предложение функциональных услуг гражданам и гогарам которые пересекают государственную границу профессиональным личным составом, специализированным и натренированным для обеспечения надзора и контроля государственной границы, включая контроль миграции на всей территории страны.

Проект был разработан межведомственной группой составленной из представителей Министерства Внутренних Дел и Пограничной службы.

При разработке проекта было использована как источник информирования нормативная база стран членов Европейского Союза (Румыния, Латвия, Литва, Венгрия, Финляндия), а также законодательство стран членов Союза Независимых Государств (Российская Федерация, Беларусь, Украина).

В соответствии с проектом, Пограничная Полиция, является органом публичной администрации, в составе Министерства Внутренних Дел, созданной на базе реорганизации Пограничной службы, которая выполняет свои обязанности и реализует государственную политику, в области надзора и контроля государственной границы, миграции, убежища, предупреждение и борьбы с трансграничной преступностью, другие действия, в соответствии с законом.

Несмотря на то что Пограничная Полиция будет в составе Министерства Внутренних Дел, ей будет предоставлена полная автономия при процессе принятия решений, включая в области найма, Министерство Внутренних Дел будет только координировать ее действия.

Компетенция Пограничной Полиции будет расширена. Кроме переданных полномочий новой структуре настоящим проектом, другим законопроектом, продвинутым в соответствии Национальной программы по реализации Плана действий Республика Молдова - Европейский Союз по либерализации визового режима, будут также включены, полномочия в области борьбы с трансграничной преступностью, осуществление уголовного преследования, рассмотрения административных правонарушений, экспертизы проездных документов.

С структурной точки зрения, Пограничная Полиция, будет разделена на 3 уровня: 1 – Стратегический (Департамент Пограничной Полиции); 2 – операционный (региональные единицы Пограничной Полиции); 3 – тактический (пункты пропуска, сектора Пограничной Полиции, другие единицы). Планируется что региональные единицы, будут иметь полную автономно принятия решений, включая в области найма, а позже данная способность будет предоставлена единицам третьего уровня.

Пограничная Полиция будет управляться начальником Департамента Пограничной Полиции, назначенным и освобожденный от должности Правительством по предложению министра внутренних дел.

Пограничная Полиция финансируется государственным бюджетом и другими средствами, в соответствии с действующим законодательством.

Персонал Пограничной Полиции формируется из пограничных полицейских, государственных служащих и вольнонаемных работников. Пограничные полицейские будут иметь специальные звания, и будет акцентировано внимание на их постоянную профессионализацию, начиная с зачислением. Так, специальное звание будет предоставляться исходя из занимаемой должности и уровнем образования. Так если пограничный полицейский не будет иметь высшего образования, он не будет назначаться на руководящую должность. Найм и продвижение в должности будет осуществляться на конкурсной основе. Юридические отношения государственных служащих и вольнонаемных работников, регламентировано действующим законодательством.

Для занятия большинства должностей в Пограничной Полиции, будет необходимо при зачислении прохождение образовательных курсов протяженностью от 3 месяцев до двух лет. Деятельность пограничных полицейских будет ежегодно оценено, а при негативной оценки на протяженности 2 лет, они будут уволены со службы.

Отдельный отсек проекта предусматривает юридическую и социальную государственную защиту пограничных полицейских. Для этого, были включены право на государственную защиту, обязательное государственное страхование, медицинская помощь, и т.д.

Принятие данного закона потребует утверждение и/или изменение целого ряда нормативных актов, включая ведомственных.

Финансово-экономическая аргументация

В соответствии со стандартами Европейского Союза для эффективного обеспечения надзора и контроля государственной границы, требуется утвердить количество персонала, соответствующему 3-4 человека на участок границы длиной 1 километр. Исходя из того что длина государственной границы Республики Молдова 1906 километров, количество персонала должно будет утверждено между 6000-7800 единиц.

В соответствии с Постановлением правительства №194-13 от 7 марта 2001 «О Департаменте Пограничных войск» с последующими изменениями, утвержденное число персонала для Пограничной службы является 5506 единиц, которое включает военнослужащих на контрактной основе, военнослужащих срочной службы, государственных служащих и гражданский персонал.

В соответствии с положениями проекта Закона, Пограничная Полиция осуществляет надзор и контроль государственной границы. Надзор государственной границы осуществляется секторами Пограничной Полиции. Республика Молдова имеет на данный момент 64 секторов Пограничной

Полиции. В соответствии с нормами, граница надзирается постоянно. Для обеспечения осуществления надзора государственной границы на одном секторе Пограничной Полиции на протяжении 12 часов (одна смена), используются 6 патрулей, по два человека на каждый патруль. Для обеспечения права сотрудников на отдых, сектор Пограничной Полиции действует в 4 смены, которые в сумме представляет 48 пограничных полицейских использованных в пограничном патруле. Кроме этого, сектор Пограничной Полиции имеет дежурную часть, составленную из 6 пограничных полицейских, и администрации заставы, составленную из 4 пограничных полицейских. Соответственно, для обеспечения нормальной работы сектора Пограничной Полиции требуется утвердить численный персонал, составленный из 58 пограничных полицейских. Также, нужно отметить, что при расчете не берется во внимание обслуживающий персонал.

Исходя из выше изложенного для обеспечения надзора государственной границы 64 секторов Пограничной Полиции, требуется утверждение численного состава в размере **3712** пограничных полицейских.

Контроль государственной границы Пограничной Полиции осуществляется пунктами пропуска. В Республике Молдова (без Приднестровья) существуют 56 пунктов пропуска, из которых 32 международных, 6 межгосударственных, 8 местных, включая 10 пунктов пропуска, деятельность которых приостановлена. Служба организована в 4 смены, по 12 часов каждая, пункты пропуска работают 24 часа. Для обеспечения деятельности международного пункта пропуска требуются 15 пограничных полицейских на смену, в сумме выходит 60 пограничных полицейских. К этому добавляем 10 пограничных полицейских из руководящего и резервного состава, что в сумме составляет 70 пограничных полицейских в международном пункте пропуска государственной границы. Для обеспечения деятельности межгосударственных пунктов пропуска требуются 10 пограничных полицейских на смену, которые в сумме с руководящим и резервным составом составляет 45 пограничных полицейских. Для обеспечения местного пункта пропуска требуется 2 пограничных полицейских за смену, а в сумме вместе с руководящим и резервным составом составляет 10 пограничных полицейских.

Исходя из выше изложенного, общая численность состава необходимая для контроля государственной границы составляет: $32 \times 70 + 6 \times 45 + 8 \times 10 = 2590$ пограничных полицейских. Здесь можно добавить 220 пограничных полицейских необходимых в случае открытия пунктов пропуска, деятельность которых на данный момент приостановлено, что в сумме составляет **2810** пограничных полицейских.

Делая элементарный расчет, для обеспечения надзора и контроля государственной границы, Пограничной Полиции необходимо иметь предельную численность состава в количестве: $2810 + 3712 = 6522$ пограничных полицейских.

На данный момент, Пограничная Полиция имеет 10 региональных управлений, которые осуществляют оперативное управление выше упомянутых подразделений и которые, имеют правосубъектность, численность состава которых составляет 30 пограничных полицейских каждая.

Кроме этого, для обеспечения обслуживания и деятельности Пограничной Полиции, требуется утвердить 46 единиц государственных служащих и 255 единиц гражданских служащих. К этому можно добавить 150 пограничных полицейских центрального аппарата, и дополнительный состав Национального Колледжа Пограничной Полиции, Учебных центров «Кантемир» и «Загаранча».

В сумме, общая утвержденная численность персонала необходимая для Пограничной Полиции составляет 7500 человек.

Нужно отметить, что для обеспечения контроля миграционного потока на всей территории страны, включая на приднестровском участке, должны быть, созданы мобильные единицы надзора и контроля государственной границы на всей территории страны. Таким образом, число персонала новой структуры должно быть дополнено на 200 единиц.

В соответствии с Постановлением Правительства №191 от 25 февраля 2008 об утверждении Плана действий по внедрению Национальной стратегии развития на 2008-2011 годы, срочные военнослужащие должны быть заменены, персоналом, нанятым по контракту на 100%.

Одновременно с обеспечением полной автономии региональных единиц, а также, с заменой срочных военнослужащих, они должны быть обеспечены персоналом, который обеспечит их деятельность, а также обслуживающим персоналом.

Исходя из выше сказанного, реальное количество которое должно быть, утверждено составляет 8000 человек. Одновременно при продвижении предложении было взято во внимание, что в следствии реорганизации и оптимизации структуры на тактическом уровне, некоторые единицы будут сокращены.

Таким образом, беря во внимание выше сказанное, для обеспечения выполнения служебных полномочий созданной структуры, считаем необходимым утверждение персонала в количестве 5506 человек и ежегодный заработный фонд в размере 232 317 000 лей.

Для обеспечения прозрачности в процессе выработки и утверждения решений и для осуществления публичных консультаций, проект был размещен на официальном сайте Пограничной службы http://border.gov.md/organizarea_consultarii_publice.php. В установленные сроки замечаний в отношении проекта получено не было.

Одновременно, проект предусматривает отзыв из Парламента проект Закона о Службе миграции и границы, одобренный Постановлением Правительства № 502 от 8 июля 2011 г, который находится на рассмотрении

в профильных комиссиях Парламента. Отзыв проекта Закона о Службе миграции и границы и продвижение другого проекта происходит того что в связи с рассмотрением проекта Закона о Службе миграции и границы, представители делегации Европейского Союза во главе с Дирком Щубелем, последние высказались за необходимость существование двух разных структур, а именно Пограничной Полиции как ответственную за интегрированный менеджмент государственной границы и Бюро миграции и убежища ответственную за легальную миграцию.

В процессе реформирования Пограничной службы, и обеспечения интегрированного менеджмента государственной границы, утверждение проекта будет существенно способствовать реализации Плана действий Республика Молдова - Европейский Союз по либерализации визового режима.

Генеральный директор



Роман РЕВЕНКО