

Parlamentul
Republicii Moldova

CM-06 nr. 286

24.12.2024

Comisia mediu, climă și tranziție verde

RAPORT asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (ajustarea cadrului normativ în conformitate cu prevederile Legii nr.227/2022 privind emisiile industriale) (nr. 352 din 28.11.2024) Lectura II

Comisia mediu, climă și tranziție verde a examinat pentru lectura a doua proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (ajustarea cadrului normativ în conformitate cu prevederile Legii nr.227/2022 privind emisiile industriale), înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova, și comunică următoarele.

Proiectul de act normativ a fost examinat și aprobat în prima lectură în ședința plenară a Parlamentului din 13 decembrie 2024. Acesta are drept scop ajustarea cadrului normativ la prevederile Legii nr. 227/2022 privind emisiile industriale - lege prin care au fost transpuse parțial în legislația națională prevederi ale Directivei 2010/75/UE privind emisiile industriale, și ale Directivei (UE) 2015/2093 privind limitarea emisiilor în atmosferă a anumitor poluanți provenind de la instalații medii de ardere.

În scopul asigurării executării prevederilor art. 49¹ din Regulamentul Parlamentului, pe platforma Comisiei parlamentare permanente au fost desfășurate consultări publice în cadrul cărora au fost expuse opinii și recomandări în vederea îmbunătățirii proiectului de lege. De asemenea, a fost recepționat amendamentul Doamnei deputat Mariana Cușnir, document care se regăsește în dosarul proiectului de act normativ.

Decizia argumentată a Comisiei asupra tuturor opiniilor, obiecțiilor, propunerilor și amendamentelor recepționate este expusă în tabelul de sinteză - parte integrantă a prezentului raport.

Pornind de la cele expuse și, ținând cont de amendamentul acceptat (șapte voturi „pentru”), Comisia mediu, climă și tranziție verde, cu votul majorității membrilor săi (șapte voturi „pentru”), propune plenului Parlamentului proiectul de lege nr. 352 din 28.11.2024, spre examinare și adoptare în lectura a doua.

Valeriu MUDUC,
Președintele Comisiei

S I N T E Z A

amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative
(ajustarea cadrului normativ în conformitate cu prevederile Legii nr.227/2022 privind emisiile industriale)
(nr. 352 din 28.11.2024) Lectura II

Nr crt	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului, propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond Note
1	2	3	4	5
1	Pct. 2. La articolul 6 litera c), textul „,limitele de emisii și deversări nocive în mediu pe teritoriul republicii,” se exclude.	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	Art. II 2. Art. II. – Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător: 1. Conform pct. 7, art.291 lit.d) Agenția de Mediu stabilește valorile-limită de emisii și de deversări nocive în mediu”. Potrivit Notei informative, această normă rezultă din prevederile Legii nr.227/2022. Atenționăm că, potrivit art.7 din Legea nr.227/2022, Agenția de Mediu: h) stabilește valorile-limită de emisii pentru substanțele poluante în aer, apă și sol, precum și metodele de măsurare a acestora, ținând cont de valorile-limită admisibile stabilite în legislația națională și tratatele internaționale. Însă, proiectul prezentat exclude la art.6 lit.c) această competență din atribuțiile Parlamentului. Astfel, normă dată va rămâne fără reglementare, și nu va fi clar cine aproba sau adoptă valorile-limită admisibile în legislația națională și tratatele internaționale. Reținem că, Valorile-limită admisibile de emisie pentru toate categoriile de instalații sunt aprobate prin Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale, iar valorile-limită admisibile a calității aerului - de Legea nr.98/2022 privind calitatea aerului atmosferic, adoptată de Parlament. Urmează de revăzut, în acest sens, prevederile proiectului. La Art. II.	Se ia act de obiecție.
		Deputat Mariana Cușnir	pct. 2 se exclude, dat fiind faptul că valorile-limită admisibile de emisie pentru toate categoriile de instalații sunt aprobate prin Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale, iar valorile-limită admisibile a calității aerului - de Legea nr. 98/2022 privind calitatea aerului atmosferic, adoptate de Parlament.	Se acceptă.

Art. III

<p>Pct. 2. Articolul 6: la alineatul (1), literele a) și b) se completează cu textul „sau ale valorilor-limită de emisie (VLE)”.</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>3. Art. III. – Legea nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului: Pct.2, art.6 lit.a) și b) se va revede corectitudinea utilizării prepoziției „sau”. Recomandăm de a substitui termenul „sau” cu termenul „inclusiv”. Obiecția dată este valabilă și pentru lit.b) din art.6, pentru pct.2 și 3 din note la anexa nr.2, note la anexa nr.5, pct.4 și 5.</p>	<p>Nu se acceptă. Nota autorului: în proiect se va menține termenul „sau” dat fiind faptul că operatorii economici care vor activa în baza actelor permiseive deținute până la intrarea în vigoare a Legii nr.227/2022 vor achita plata pentru poluare mediului în baza ELA, iar operatorii care vor primi autorizația integrată de mediu/autorizația de mediu vor achita plata în baza VLE.</p>
--	--	--	--

Art. V

<p>Deputat Mariana Cușnir</p>	<p>Art. V. se completează cu: poziția 58 care va avea următorul cuprins:</p>			
58	<p>Autorizația pentru importul, exportul sau reexportul substanțelor ce distrug stratul de ozon și al gazelor fluorurate cu efect de seră, al echipamentelor și produselor ce conțin astfel de gaze</p>	<p>Agenții a de Mediu</p>	<p>Gratuit</p>	<p>1 an – pentru substanțele specificate în anexa nr. 1 secțiunile 2, 3 și în anexa nr. 2 la Legea nr. 43/2023; până la 31 decembrie a anului pentru care a fost alocat contingentul – pentru importul, exportul sau reexportul hidrofluorocarburilor specificate în anexa nr. 1 secțiunea 1 la Legea nr. 43/2023 și a hidroclorofluorocarburilor specificate în anexa C grupa I din anexa nr. 1 la Regulamentul cu privire la regimul comercial și</p>
<p>Se acceptă.</p>				

4					reglementarea utilizării hidrocarburilor halogenate care distrug stratul de ozon, aprobat prin Legea nr. 852/2002	
Art. VI						
Pct. 5. Articolul 11 alineatul (2), literele a)-h) devin literele a)-f) cu următorul cuprins: a) Regiunea 1 – Cahul, Cantemir, Taraclia, Ceadâr-Lunga, Vulcănești și Comrat; b) Regiunea 2 – Leova, Cimișlia, Basarabeasca, Căușeni și Ștefan Vodă; c) Regiunea 4 – mun. Chișinău, Strășeni, Ialoveni, Hîncești, Criuleni, Cocieri, Anenii Noi și Orhei; d) Regiunea 5 – Ungheni, Nisporeni, Criuleni e) Regiunea 7 – mun. Bălți, Drochia, Rîșcani, Glodeni, Florești, Fălești, Sângerei, Soroca, Șoldănești, Rezina și Telenești” f) Regiunea 8 – Briceni, Ocnița, Edineț și Dondușeni.”; se completează cu alineatul (21) cu următorul cuprins: „(21) Regruparea și/sau redimensionarea regiunilor de management a deșeurilor poate avea loc în baza studiilor de fezabilitate argumentate.”	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	5. Art. VI. – Legea nr. 209/2016 privind deșeurile: 1). Pct.5, art.11 recomandăm expunerea alin.(2) în redacție nouă. 2). Pct.8, art.16 se impune modificarea alin.(7) punctul 2) lit.b) modificând textul „autorizație de mediu pentru gestionarea deșeurilor”. 3). Pct.11, la textul supus substituiri s-a omis textul „eliberată conform art.25”, care urmează a fi inclus în norma de modificare. 4). În proiect s-a omis modificarea art.44 alin.(6), art.47 lit.b), e) și g). Întru evitarea unor astfel de erori, recomandăm de a completa proiectul cu punctul 1 care va prevede o normă generală de modificare pentru tot cuprinsul legii, precum și a anexelor acesteia: <i>„În tot textul Legii cuvintele „autorizație de mediu pentru gestionarea deșeurilor” la orice formă gramaticală, se va substitui cu textul „autorizație pentru gestionarea deșeurilor și autorizație integrată de mediu”, la formă gramaticală respectivă”.</i> În baza acestui punct proiectul de lege va necesita o restructurare.	Se acceptă parțial. Nota autorului: Textul „eliberată conform art. 25” a fost exclus dat fiind faptul că art. 25 a fost completat cu prevederi ce se referă la emiterea autorizației integrate de mediu/ autorizației de mediu pentru activitățile de gestionare/valorificare /eliminarea a deșeurilor, care este emisă în baza Legii nr. 227/2022. Cuvintele „autorizație de mediu pentru gestionarea deșeurilor” nu poate fi substituită cu textul „autorizație pentru gestionarea deșeurilor și autorizație integrată de mediu”, la formă gramaticală respectivă” dat fiind faptul că autorizația de mediu pentru gestionarea deșeurilor este substituită de autorizația pentru gestionarea deșeurilor. Se acceptă.			
	Deputat Mariana Cușnir	La Art. VI. La pct. 5, Articolul 11 alineatul (2) va avea următoarea redacție:				

	<p>Pct.8, La articolul 16 alineatul (6), textul „autorizației de mediu pentru gestionarea deșeurilor, eliberată în conformitate cu prevederile art. 25” se substituie cu textul „autorizației integrate de mediu, autorizației de mediu emise în baza Legii nr. 227/2022 privind emisiile industriale”.</p> <p>11. La articolul 20, textul „autorizației de mediu pentru gestionarea deșeurilor” se substituie cu textul „autorizației integrate de mediu sau autorizației de mediu, eliberate conform Legii nr. 227/2022 privind emisiile industriale”.</p>	<p>„(2) Autoritățile administrației publice locale contribuie, în limitele competențelor prevăzute de prezenta lege, la stabilirea unui sistem de management integrat al deșeurilor la nivel regional și asigură cooperarea regională în vederea constituirii asociațiilor de dezvoltare intercomunitară de management al deșeurilor, bazate pe abordarea regională și divizarea teritorială a țării în regiuni de management al deșeurilor, după cum urmează:</p> <p>a) Regiunea 1 – Cahul, Cantemir, Taraclia, Ceadâr-Lunga, Vulcănești și Comrat;</p> <p>b) Regiunea 2 – Leova, Cimișlia, Basarabeasca, Căușeni și Ștefan Vodă;</p> <p>c) Regiunea 4 – mun. Chișinău, Strășeni, Ialoveni, Hîncești, Criuleni, Cocieri, Anenii Noi și Orhei;</p> <p>d) Regiunea 5 – Ungheni, Nisporeni, Criuleni</p> <p>e) Regiunea 7 – mun. Bălți, Drochia, Rîșcani, Glodeni, Florești, Fălești, Sângerei, Soroca, Șoldănești, Rezina și Telenești”</p> <p>f) Regiunea 8 – Briceni, Ocnița, Edineț și Dondușeni.”;</p> <p>(2¹) Regruparea și/sau redimensionarea regiunilor de management a deșeurilor poate avea loc în baza studiilor de fezabilitate argumentate.”</p> <p>Pct. 8 se completează cu următoarele: „La art. 16 alin. (7) pct. 2) lit. b) textul „autorizația de mediu pentru gestionarea” deșeurilor se substituie cu textul „autorizația pentru gestionarea deșeurilor””;</p> <p>Articolul se completează cu următoarele: La art. 44 alin. (6) textul „autorizația de mediu pentru gestionarea” deșeurilor se substituie cu textul „autorizația pentru gestionarea deșeurilor”;</p> <p>La art. 47 lit. b), e), g) textul „autorizația de mediu pentru gestionarea” deșeurilor se substituie cu textul „autorizația pentru gestionarea deșeurilor”;</p> <p>La art. 54: la alin. (11) se exclude textul ” dacă: a) întreprinderea nu este obligată să fie înregistrată ca plătitoare de TVA conform Codului fiscal (excepția nu se aplică producătorilor care plasează pe piață produse ambalate în ambalaje pentru care se aplică sistemul de depozit în conformitate cu art. 54¹ alin. (1)); b) mărfurile (ambalajele și produsele ambalate) importate de întreprindere în perioada contabilă sunt scutite de TVA la import conform Codului fiscal.”;</p> <p>se completează cu alin. (12) cu următorul conținut:</p>
--	--	---

„(12) Producătorii menționați la alin. (10) depun o declarație pe propria răspundere la Agenția de Mediu în conformitate cu modelul din anexa nr. 8. Agenția de Mediu, înregistrarea producătorii menționați la alin. (10) într-un registru separat și eliberează confirmarea înregistrării.”

Se completează cu Anexa nr. 8, cu următorul conținut:

Anexa nr. 8

Declarația pe propria răspundere

Subsemnatul/a _____
în _____, domiciliat/ă _____
_____ nr. _____ telefon/mobil _____ al
întreprinderii _____, cu adresa
juridică în _____, nr. _____, bl. _____, sc. _____, str. _____
sectorul _____, înregistrată în Registrul de stat al persoanelor
juridice sub nr. _____,

DECLAR PE PROPRIA RĂSPUNDERE

cunoscând prevederile art. 352¹ din Codul Penal al Republicii Moldova cu privire la fals în declarații, că:

1. Societatea pe care o reprezint plasează pe piață ambalaje în cantitate de maximum 100 kg pe an.
2. Am luat la cunoștință prevederile Legii nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului și confirm că societatea noastră se încadrează în categoria producătorilor exceptați de la obligația de a plăti taxa pentru poluarea mediului aferentă deșeurilor de ambalaje, conform art. 12, 29 din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile.
3. Mă angajez să notific autoritățile competente în cazul în care cantitatea de ambalaje plasată pe piață va depăși limita de 100 kg pe an.
4. Prezenta declarație nu include ambalajele reutilizabile și cele de unică folosință supuse sistemului de depozit în conformitate cu art. 54¹ alin. (1) din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile.

Data: _____

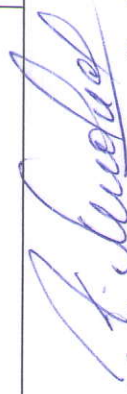
Numele și prenumele: _____

Semnătura și ștampila: _____

Note:

- Prezenta declarație se completează anual
- Se păstrează la sediul Agenției de Mediu

5			<ul style="list-style-type: none"> • Declarația falsă se pedepsește conform Codului penal în vigoare 	
Art. VIII				
5	<p>2. La articolul 7 alineatul (1), litera l) va avea următorul cuprins: „l) aplică concluziile privind cele mai bune tehnici disponibile (BAT) la stabilirea condițiilor de autorizare și, după caz, documentele de referință BAT”.</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului Deputat Mariana Cușnir</p>	<p>6. Art. VIII. – Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale: Pct.2, la articolul 7 se va indica corect alineatul: „alineatul (2) litera l)”. Art. VIII. La pct. 2, la art. 7 se va indica corect alineatul, respectiv „aliniatul (2) litera l); La pct. 5, art. 27 se completează cu următoarele: alineatul (5) va avea următoarea redacție: „(5) Operatorii economici care se încadrează în lista activităților din anexa nr. 1 și 2, dar la intrarea în vigoare a prezentei legi nu aveau obligația de a deține acte permise de mediu, solicită autorizația integrată de mediu sau autorizația de mediu în termen de 3 ani de la intrarea în vigoare a legi.”</p>	<p>Se ia act de obiecție.</p> <p>Se acceptă.</p>
Art. IX				
6	<p>Art. IX. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția ultimului alineat al pct. 22 din art. VI, care intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova a Hotărârii Guvernului privind aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumului tarifelor pentru acestea.</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului Deputat Mariana Cușnir</p>	<p>7. Art. IX. Nu este clar sensul normei de excepție: „Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția ultimului alineat al pct. 22 din art. VI...” Urmează a se identifica și a se preciza expres norma la care se face referire. Art. IX. Prevederea va avea următoarea redacție: „Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția prevederii din pct. 22 din art. VI ce se referă la punctul 1 coloana a doua din tabelul 5, care intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova a Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumului tarifelor la acestea”.</p>	<p>Se ia act de obiecție.</p> <p>Se acceptă.</p>



Valeriu MUDUC,
Președintele Comisiei mediu, climă și tranziție verde