



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-76-11916

Chișinău

8 decembrie 2022

Secretariatul Parlamentului

Prin prezenta, suplimentar la nr. 31-76-11888 din 7 decembrie 2022, remitem raportul de expertiză anticorupție la proiectul legii fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2023.

Anexă:

Raportul de expertiză anticorupție – 5 file.

Secretar general adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex.: Vasile Vasiliu
Tel.: 022-250-595

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	2986
"08"	12 2022
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

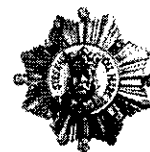
Fax:
+ 373 22 242696



**CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA**



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-7267 din 07.12.2022

La nr. 16/3997 din 01.12.2022

Ministerul Sănătății

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2023.

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

Director

Digitally signed by Rusu Iulian
Date: 2022.12.07 16:15:37 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Iulian RUSU



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO22/8382 din 07.12.2022

la proiectul de lege fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2023

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Ministerul Sănătății, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional "*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Proiectul, însoțit de nota informativă și anunțul privind consultarea publică a proiectului, se regăsesc pe pagina web oficială a autorului, redirectionând spre portalul *particip.gov.md*, după cum urmează: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiect-hg-cu-privire-la-aprobarea-proiectului-legii-fondurilor-asigurarii-obligatorii-de-asistenta-medicala-pe-anul-2023/9846> Autorul a prezentat *Sinteza*

avizelor parvenite în cadrul procesului de avizare publică a proiectului de consultare publică a proiectului către autoritățile responsabile de implementarea a acestuia, fapt ce denotă aspectul definitiv al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 al Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017 - pentru efectuarea expertizei anticorupție.

Prin urmare, în procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.b)-d) al Legii nr.239-XVI din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei informative a proiectului, finalitatea scontată a acestuia este adoptarea legii fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2023, în scopul reglementării veniturilor în sumă de 14 138 595,7 mii lei și la partea de cheltuieli în sumă de 14 138 595,7 mii lei, înregistrând echilibru bugetar.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Prevederile proiectului pot contribui la eficientizarea administrării fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, fapt care nu este în detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25.05.2017).

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „*nota informativă care cuprinde:*

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;*
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;*
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;*
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare".*

Autorul a indicat în nota informativă aferentă proiectului (i) temeiul legal și prognoze macroeconomice și fiscale estimate pentru anul 2023 utilizate în contextul elaborării proiectului; ii) parametrii estimați ai fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2023; structura veniturilor FAOAM pentru anul 2023 și repartizarea cheltuielilor).

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „*e) fundamentarea economico-financiară*".

Potrivit notei informative a proiectului, implementarea proiectului necesită cheltuieli financiare.

Coroborat cu concluziile analizei compartimentului I.5.1. al prezentului raport de expertiză anticorupție, se remarcă *întrunirea* generică a exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „*textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]"

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.&n

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

În textul proiectului se conțin norme care reglementează activitatea entităților publice responsabile de realizarea funcțiilor de gestionare a sistemului autonom garantat de stat de protecție financiară a populației în domeniul ocrotirii sănătății (preponderent Compania Națională de Asigurări în Medicină).

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Potrivit notei informative a proiectului, finalitatea scontată a acestuia este adoptarea legii fondurilor asigurării obligatorii de asistență medical pe anul 2023, în scopul reglementării veniturilor în sumă de 14 138 595,7 mii lei și la partea de cheltuieli în sumă de 14 138 595,7 mii lei, înregistrând echilibru bugetar.

În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.b)-d) al Legii nr.239-XVI din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional.

Prevederile proiectului au fost elaborate și promovate cu depășirea termenelor calendarului bugetar

prescrise de prevederile art.47 alin.(1) lit.d) al Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181 din 25.07.2014, după cum urmează: (1) La nivel central, principalele activități și termene-limită ale calendarului bugetar sînt: [...] d) Guvernul aprobă și prezintă Parlamentului proiectele legilor bugetare pe anul următor – pînă la 15 octombrie.

Proiectul în redacția parvenită la efectuarea expertizei anticorupție nu conține factori de risc care să genereze riscuri de corupție.

07.12.2022

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Cristina CHISTOL, Inspector principal

Digitally signed by Chistol Cristina
Date: 2022.12.07 14:39:00 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

