



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia economie, buget și finanțe

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 105

www.parlament.md

7 iulie 2017

PEB nr. 248

CORAPORT

la proiectul de Lege cu privire la tichetele de masă (nr. 150 din 17.05.2017)

Comisia economie, buget și finanțe a examinat proiectul de lege în cauză, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați (Andrian Candu, Valentina Buliga, Raisa Apolisch, Igor Vrenea, Valentina Stratan), și reieșind din atribuțiile și competențele funcționale, comunică următoarele.

Proiectul de lege are drept scop reglementarea procedurii de emitere, acordare, acceptare și rambursare a valorii tichetelor de masă, stabilirii statutului operatorilor, precum și reglementarea raporturilor dintre operatori, angajatori și societățile de alimentare publică.

Conform Notei informative la proiect tichetele de masă sunt instrumente de politică socială folosite de către companii pentru a oferi beneficii extra salariale angajaților lor. Introducerea acestora vor aduce mari beneficii și dezvoltării economiei naționale, prin creșterea puterii de cumpărare a angajaților, mărirea veniturile la bugetul de stat din colectarea TVA, reducerea muncii la negru, dezvoltarea sectorului comerțului cu alimente, precum și reducerea economiei subterane.

Nota informativă nu conține referințe la fundamentarea economico-financiară și în special la necesitatea mijloacelor suplimentare de la bugetul de stat. Totodată, reieșind din faptul că, autoritățile publice centrale și locale au statut de angajator, iar condițiile de acordare a tichetelor de masă de către angajatori – unități bugetare se va stabili de Guvern, situația cu finanțarea suplimentară de la bugetul public național este incertă. Mai mult ca atât, chiar și societățile comerciale vor suporta cheltuieli administrative suplimentare legate de compensarea costurilor de fabricare a tichetelor, care trebuie să aibă un grad înalt de protecție împotriva falsificării.

Comisia constată că proiectul legii conține norme improprii obiectului de reglementare. Astfel, art. 7 reglementează regim fiscal și cel aferent altor plăți la bugetul public național în cadrul rapoartelor dintre operatori, angajatori și societăți alimentare publice. Reieșind din principiul de codificare a legislației, regimurile menționate urmează a fi reglementate de Codul fiscal, legislația cu privire la contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii și privind primele de asigurări obligatorii de asistență medicală. Mai mult ca atât, art.3 alin.(4) din Codul fiscal

statuează că impozitarea se efectuează doar în baza Codului și a altor acte normative adoptate în conformitate cu acestea. Deci, art.7 din proiect nu va fi aplicabil și nu va produce efecte.

Totodată, Comisia menționează că Codul fiscal deja prevede un regim fiscal facilitat pentru cheltuielile/veniturile legate de hrana angajatului. Astfel, potrivit art.24 alin. (19) se permite deducerea cheltuielilor suportate și determinate de angajator pentru hrana angajatului, conform modului stabilit de Guvern. În același timp, art.19 din Codul Fiscal nu califică plățile pentru compensarea hrăni drept facilități acordată de patron, scutind în așa mod angajații de impozitul pe venit asupra sumelor respective în limita stabilită de Guvern. Conform Hotărârii Guvernului nr. 144 din 26.02.2014 cuantumul acestor cheltuieli/venituri este stabilit în mărime de 35 de lei per angajat pentru fiecare zi efectiv lucrată. Aceste venituri sunt scutite și de contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii și de prime de asigurare obligatorie de asistență medicală. Dublarea facilităților menționate vor contribui la pierderi bugetare, care nu au fost estimate de autor și contravine strategiei bugetar-fiscale în partea ce ține de micșorarea facilităților fiscale.

Comisia consideră că implementarea proiectului poate avea impact asupra mediului concurențial. În această ordine de idei Comisia consideră necesar avizarea proiectului de către Consiliul Concurenței.

Comisia mai menționează că proiectul legii prevede condiții de activitate mai puțin favorabile pentru societățile de alimentare publică în raport cu operatorii. Astfel, primii urmează să livreze marfa contra tichetului de masă în avans cu cel puțin o lună, achitând în același timp și impozitele aferente acestor mărfuri. Această situație poate duce la imobilizarea resurselor financiare, fapt care și pot permite doar un număr limitat de companii, fiind limitat accesul companiilor mijlocii și mici pe acest segment. Operatorii însă, dimpotrivă, primesc în avans cu cel puțin 10 zile valoarea tichetelor.

Comisia atenționează că reieșind din prevederile art.11 din proiect, în cazul angajatorului – autoritate publică centrală sau locală, procurarea tichetelor de masă de la operator se va efectua nu în conformitate cu legislația privind achizițiile publice (selectarea operatorului, plata în avans), fapt inadmisibil.

Deși autorii consideră că tichetele de masă vor contribui la reducerea economiei tenebre și la majorarea veniturilor la bugetul de stat din colectarea TVA, reieșind din experiența tichetelor pentru benzină, Comisia consideră că punerea în circulație a tichetelor de masă poate provoca implementarea unor scheme de evaziune fiscală, mai ales în partea ce ține de impozitul pe venit.

Rolul operatorului este exagerat, iar rolul angajatorului - diminuat. În viziunea Comisiei în relațiile cu societățile de alimentare publică trebuie să fie implicat la direct angajatorul și nu operatorul. Obligațiile ultimului ar putea fi limitate doar la tipărirea și comercializarea tichetelor.

Art.9 alin.(4) nu permite licențierea societăților comerciale care au restanțe la bugetul public național mai mari de 1000 lei însă nu concretizează data concretă la

care pot fi acestea înregistrate. Norma este neclară din punctul de vedere al aplicării în practică, fapt care contravine Legii nr.780/2001 privind actele legislative.

Reieșind din faptul că, societățile de alimentare publică pot fi atât plătitori cât și neplătitori de taxa pe valoarea adăugată, tichetele de masă vor avea diferite puteri de cumpărare. Drept urmare, valoarea reală a tichetelor va fi diferită și va depinde cel puțin de statutul de plătitor de TVA al societății de alimentare publică.

Comisia consideră că utilizarea tichetelor de masă, ca instrumente de plată pentru majoritatea produselor alimentare, nu pot fi garantate de nefalsificare, iar contrafacerea lor nu poate fi pedepsită conform legislației în vigoare, deoarece ele nu sînt înregistrate ca hîrtie de valoare. Totodată, deoarece tichetele de masă nu au statut de numerar, societățile de alimentație publică nu vor avea obligația de a utiliza mașinile de casă și control în procesul eliberării produselor contra tichetelor de masă. Aceasta la rîndul său afectează drepturile cumpărătorului și majorează riscul de evaziune fiscală.

Atunci cînd se vorbește despre practica altor țări urmează a avea în vedere contextul real economic, social și politic cînd acestea au fost puse în aplicare. Pentru majoritatea cetățenilor din Republica Moldova introducerea tichetelor de masă se asociază cu deficitul în masă. Din aceste considerente, țările cu economii dezvoltate nu utilizează acest mijloc de realizare a produselor alimentare, în schimb, pe larg este implementată utilizarea cardurilor bancare, instrument efectiv de combatere a evaziunii fiscale.

Comisia susține majoritatea propunerilor și comentariilor Asociației Businessului European „EBA Moldova”, optînd, însă, pentru menținerea mecanismelor existente deja în legislația națională cu privire la alimentarea angajaților.

În urma examinării, Comisia economie, buget și finanțe cu majoritatea voturilor a hotărît să propună examinarea și adoptarea proiectului Legii cu privire la tichetele de masă în plenul Parlamentului.



Ștefan CREANGĂ
Președintele Comisiei