



**CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA**  
**CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI**

Nr. 31/02-126-11080

Chișinău

16 noiembrie 2022

**Ministerul Infrastructurii și  
Dezvoltării Regionale**  
[secretariat@midr.gov.md](mailto:secretariat@midr.gov.md)

**Copie: Cancelaria de Stat**  
[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

*Ref.: scrisoarea nr. 18-23-10640 din 3 noiembrie 2022 /număr unic 820/MIDR/2022*

Prin prezenta, Centrul de armonizare a legislației prezintă Declarația de compatibilitate elaborată în baza expertizării proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea drumurilor nr. 509/1995, Legea fondului rutier nr. 720/1996, Titlul IX din Codul Fiscal aprobat prin Legea nr. 1163/1997, Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzizarea proprietății publice și art. 14 alin. (1) din Legea nr. 163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție), inclus în pct. 6.5.10, 6.5.13 și 6.5.14 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021 - 2022, aprobat prin HG nr. 235/2021.

*Anexă: 5 file*

*/semnat electronic/*

**Șef Centru**

**Natalia SUCEVEANU**  
Digitally signed by Suceveanu Natalia  
Date: 2022.11.16 17:06:00 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



## DECLARAȚIE DE COMPATIBILITATE

În baza expertizei proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea drumurilor nr. 509/1995, Legea fondului rutier nr. 720/1996, Titlul IX din Codul Fiscal aprobat prin Legea nr. 1163/1997, Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice și art. 14 alin. (1) din Legea nr. 163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție), inclus în pct. 6.5.10, 6.5.13 și pct. 6.5.14 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021 - 2022, aprobat prin HG nr. 235/2021.

*Prezenta Declarație de compatibilitate a fost întocmită de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.*

Art. I, pct. 5 din proiectul de lege (Anexa nr. 2 la Legea nr. 509/1995) **transpune Anexa I** din Directiva 96/53/CE a Consiliului din 25 iulie 1996 de stabilire, pentru anumite vehicule rutiere care circulă în interiorul Comunității, a dimensiunilor maxime autorizate în traficul național și internațional și a greutății maxime autorizate în traficul internațional, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Regulamentul (UE) 2019/1242 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 de stabilire a standardelor de performanță privind emisiile de CO2 pentru vehiculele grele noi și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 595/2009 și (UE) 2018/956 ale Parlamentului European și ale Consiliului și a Directivei 96/53/CE a Consiliului, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 235 din 17.09.1996 / Council Directive 96/53/EC of 25 July 1996 laying down for certain road vehicles circulating within the Community the maximum authorized dimensions in national and international traffic and the maximum authorized weights in international traffic, as was last time amended by Regulation (EU) 2019/1242 of the European Parliament and of the Council of 20 June 2019 setting CO2 emission performance standards for new heavy-duty vehicles and amending Regulations (EC) No 595/2009 and (EU) 2018/956 of the European Parliament and of the Council and Council Directive 96/53/EC, published in the Official Journal of the European Union L 235 of 17 September 1996.

### **I. Obiectul proiectului**

Proiectul prenotat are drept scop modificarea și completarea unor acte normative - Legea drumurilor nr. 509/1995, Legea fondului rutier nr. 720/1996, Titlul IX din Codul Fiscal, aprobat prin Legea nr. 1163/1997, Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice și Legea nr. 163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție, urmărind excluderea ambiguităților ce țin de competențele autorităților administrației publice cu atribuții în domeniul administrării și gestionării drumurilor naționale și a terenurilor proprietate publică a statului aferente acestor drumuri; reorganizarea Î.S. „Administrația de Stat Drumurilor”, ajustarea unor noțiuni potrivit normativelor tehnice utilizate în domeniu, îmbunătățirea mecanismului ce vizează repartizarea mijloacelor Fondului rutier, prin stabilirea unor reguli clare în materie de

administrare și utilizare a mijloacelor financiare alocate din Fond în conformitate cu destinația acestora, respectiv introducerea unor norme noi ce vizează transparența prin publicarea pe paginile oficiale a informațiilor ce țin de utilizarea mijloacelor financiare din fondul rutier.

**Menționăm că, proiectul național reprezintă un exercițiu de continuitate a armonizării legislației RM cu legislația UE în domeniul transporturilor rutiere, în măsura în care, Directiva 96/53/CE a constituit anterior obiect al transpunerii selective prin Regulamentul cu privire la efectuarea pe drumurile publice a transporturilor rutiere cu depășirea masei totale, a maselor pe axe și/sau a dimensiunilor maxime admise, aprobat prin HG nr. 326/2022.**

*Proiectul de act normativ reglementează, în principal, următoarele aspecte relevante din punct de vedere al transpunerii:*

- Reglementează masele și dimensiunile maxime admise ale vehiculelor în circulație pe drumurile publice (art. I, pct. 5 din proiectul național, care oferă în redacție nouă Anexa nr. 2 la Legea nr. 509/1995).

## **II. Evaluarea din perspectiva compatibilității cu Dreptul UE**

Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate politicii UE *în domeniul transporturilor*, pe segmentul legislativ - *Transport rutier. Condiții tehnice.*

Astfel, din perspectiva proiectului examinat, la nivelul legislației europene derivate, prezintă relevanță directă dispozițiile Anexei I la **Directiva 96/53/CE** a Consiliului din 25 iulie 1996 de stabilire, pentru anumite vehicule rutiere care circulă în interiorul Comunității, a dimensiunilor maxime autorizate în traficul național și internațional și a greutății maxime autorizate în traficul internațional.

**Directiva 96/53/CE** are drept scop asigurarea siguranței rutiere, prin stabilirea limitelor maxime pentru vehiculele grele de marfă, autobuzele și autocarele care efectuează transporturi internaționale pe teritoriul UE. Actul UE impune respectarea de către societățile de transport a standardelor stabilite pentru transportul internațional și accesul liber al vehiculelor dintr-un stat membru a UE, care se încadrează în limitele stabilite de dimensiuni și masă pe drumurile altui stat membru UE.

Din momentul adoptării și până în prezent, Directiva 96/53/CE a fost supusă mai multor modificări succesive<sup>1</sup>, care se referă, în special, la următoarele: stabilirea în cadrul politicii comune de transport, a dimensiunilor maxime armonizate ale vehiculelor pentru

1

Directiva 2002/7/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 18 februarie 2002;  
Directiva (UE) 2015/719 a Parlamentului European și a Consiliului Text cu relevanță pentru SEE din 29 aprilie 2015;  
Decizia (UE) 2019/984 a Parlamentului European și a Consiliului din 5 iunie 2019;  
Regulamentul (UE) 2019/1242 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019

circulația vehiculelor rutiere care transportă pasageri; stabilirea cerințelor de omologare a dispozitivelor aerodinamice și condițiilor de instalare a lor la autovehicule în cazul în care respectivele vehicule depășesc limitele stabilite de dimensiuni și greutate; stabilirea termenului pentru punerea în aplicare a normelor speciale privind lungimea maximă a cabinelor care îmbunătățesc performanțele aerodinamice, eficiența energetică și performanțele în materie de siguranță; determinarea cerințelor de performanță privind emisiile de CO<sub>2</sub> pentru vehiculele grele noi, care să ducă la o scădere a emisiilor specifice de CO<sub>2</sub> ale parcului de vehicule grele noi din UE față de nivelul de referință al emisiilor de CO<sub>2</sub>.

Implementarea Directivei 96/53/CE reprezintă o obligație de armonizare potrivit Anexei X la Capitolul 15 „Transporturi” din Titlul IV, Secțiunea „Transport rutier. Condiții tehnice” a Acordului de Asociere RM-UE, având termen de transpunere de 3 ani de la intrarea în vigoare a acestuia (anul 2017).

*a) Analiza comparativă a transunerii Directivei 96/53/CE*

Evaluând gradul general de transpunere a Directivei 96/53/CE în proiectul național, menționăm cu titlu general că, acesta a asigurat transpunerea integrală și corespunzătoare doar a prevederilor Anexei I a actului UE.

Astfel, art. I pct. 5 din proiectul național expune în redacție nouă Anexa nr. 2 la Legea nr. 595/1995, reconfirmând astfel valorile limită de masă și dimensiunile maxime admise ale vehiculelor în circulație pe drumurile publice ale Republicii Moldova potrivit indicatorilor similari din Anexa I la Directiva 96/53/CE.

Totodată, menționăm că o serie de prevederi ale actului UE sunt deja transpuse de alte acte normative în vigoare, cum ar fi: dispozițiile art. 1 de Anexa nr. 2 la Legea drumurilor 509/1995; anumite dispoziții de la art. 2, art. 3 (1) și (2), art. 4 (3), art. 10d (1) și (2) de pct. 3, Capitolul III, IV și V al Regulamentului cu privire la efectuarea pe drumurile publice a transporturilor rutiere cu depășirea masei totale, a maselor pe axe și/sau a dimensiunilor maxime admise, aprobat prin HG nr. 326/2022; anumite noțiuni din art. 2 de art. 5 din Codul transporturilor rutiere, aprobat prin Legea nr. 150/2014, art. 2 din Legea privind siguranța traficului rutier nr. 131/2007 și pct. 7 din Regulamentul circulației rutiere, aprobat prin HG nr. 357/2009; etc.

*b) Obiecții privind compatibilitatea proiectului național cu Directiva 96/53/CE*

Cu referire la proiectul Anexei nr. 2 la Legea nr. 509/1995 din art. I, pct. 5 al proiectului național, se impune revizuirea punctelor 2.2.1 - 2.2.4, 2.3.1, la coloana a II (Tip de autovehicul) și punctelor 2.3.2 și 2.4 la coloana a III (Lungime/lățime) prin prisma prevederilor similare din Anexa I a Directivei 96/53/CE conform ultimilor modificări inserate prin Regulamentul (UE) 2019/1242 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 de stabilire a standardelor de performanță privind emisiile de CO<sub>2</sub> pentru vehiculele grele noi și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 595/2009 și (UE) 2018/956 ale Parlamentului European și ale Consiliului și a Directivei 96/53/CE a Consiliului.

Chiar dacă nu constituie obiect de reglementare al prezentului proiect, remarcăm o serie de prevederi ale Directivei 96/53/CE care nu sunt transpuse la moment în legislația națională, cum ar fi: art. 5, art. 6, art. 7, art. 8b, art. 9a, art. 10, art.10b, art.10c, art. 10e, art. 10f, art. 10g, art. 10h, art. 10i, art. 10j, art. 11, iar Tabelul de concordanță nu explică motivele netranspunerii, nu indică măsurile naționale concrete planificate de transpunere, termenele preconizate pentru realizarea transpunerii ulterioare a acestora și autoritatea responsabilă.

### **III. Respectarea mecanismului de armonizare**

#### *a) Obiecții privind clauza de armonizare*

În vederea respectării cerințelor înaintate față de proiectele de acte normative cu relevanță UE, stabilite de art. 31 din Legea nr. 100/2017 și pct. 30 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene (în continuare Regulament), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018, în proiectul Legii, după clauza de adoptare se va insera clauza de armonizare în următoarea redacție:

***Prezenta Lege transpune Anexa I la Directiva 96/53/CE a Consiliului din 25 iulie 1996 de stabilire, pentru anumite vehicule rutiere care circulă în interiorul Comunității, a dimensiunilor maxime autorizate în traficul național și internațional și a greutății maxime autorizate în traficul internațional, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 235 din 17 septembrie 1996, așa cum a fost modificată ultima oară dată prin Regulamentul (UE) 2019/1242 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 de stabilire a standardelor de performanță privind emisiile 7 de CO2 pentru vehiculele grele noi și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 595/2009 și (UE) 2018/956 ale Parlamentului European și ale Consiliului și a Directivei 96/53/CE a Consiliului.***

De asemenea, pentru respectarea cerințelor înaintate față de proiectele de acte normative cu relevanță UE stabilite de art. 31 din Legea nr. 100/2017 și pct. 36 și 37 din Regulament, proiectul Legii urmează a fi marcat pe prima pagină în colțul drept de sus cu sigla UE "UE".

#### *b) Obiecții privind Nota Informativă*

Pentru a respecta cerințele prevăzute la Anexa nr. 1 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative, precum și pct. 26 din Regulamentul privind armonizarea, compartimentul 3 urmează a fi revizuit și completat cu informații privind actul UE transpus, gradul de transpunere indicându-se titlul complet al actului UE respectiv, precum și că elaborarea proiectului rezultă din angajamentele asumate de Republica Moldova prin Acordul de Asociere RM-UE (Anexa nr. X la Capitolul 15 „Transporturi” din Titlul IV, Secțiunea „Transport rutier. Condiții tehnice”).

*c) Obiecții privind Tabelul de concordanță*

Tabelul de concordanță prezentat nu corespunde în totalitate cerințelor legale stabilite prin Regulamentul nr. 1171/2018, urmând a fi revizuit, după cum urmează:

- Compartimentul 5 al Tabelului va reflecta întreg textul corespondentului național, corespunzător fiecărui articol/aliniat/paragraf din Directiva (UE) 96/53/CE;

- La compartimentul 6 al Tabelului, se va indica gradul de compatibilitate pentru fiecare articol, alineat, paragraf în parte, în funcție de modul de reflectare a corespondenței acestora. Pentru prevederile UE netranspuse de proiect sau de alt act normativ național, dar care sunt planificate pentru transpunere, se va indica calificativul "Incompatibil", cu explicațiile de rigoare. Pentru prevederile UE netranspuse de proiect și de alte acte normative naționale, dar care nu pot fi implementate la moment din varii motive de RM, se va opta pentru calificativul "Prevederi UE neaplicabile", cu expunerea de motivații corespunzătoare;

- Compartimentul 8 al Tabelului va reflecta termenele preconizate pentru realizarea transunerii integrale a dispozițiilor actului UE.

#### **IV. Concluzii**

Ca urmare a expertizei de compatibilitate realizate, din perspectiva compatibilității cu legislația europeană în discuție, apreciem că, proiectul național și-a atins finalitatea urmărită, asigurând implementarea corespunzătoare și integrală a dispozițiilor Anexei I la Directiva 96/53/CE, în acord cu obligațiile asumate prin Acordul de Asociere. Totodată, în procesul de definitivare al proiectului național, se vor lua în considerare obiecțiile de compatibilitate, expuse în Compartimentul II al Declarației, precum și vor fi revăzute și ajustate în mod corespunzător instrumentele procesului de armonizare (clauza de armonizare, Nota informativă și tabelul de concordanță), conform obiecțiilor formulate în Compartimentul III.

*Facem mențiunea că analiza Centrului de armonizare a legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil și obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asociere RM – UE.*

**Expert al Centrului de armonizare a legislației:**

*Ana MIRON, consultant principal*

*Email: [anna.miron@gov.md](mailto:anna.miron@gov.md)*

*Tel: 022-250-299*





**CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA**  
**CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI**

Nr. 31/02-69-1074

Chișinău

01 februarie 2023

**Ministerul Infrastructurii și  
Dezvoltării Regionale**  
[secretariat@midr.gov.md](mailto:secretariat@midr.gov.md)

**Copie: Cancelaria de Stat**  
[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

*Ref: scrisoarea nr. 08-554 din 31 ianuarie 2023 / număr unic 820/MIDR/2022*

Centrul de armonizare a legislației, prezintă Avizul de compatibilitate elaborat urmare a examinării repetate a proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (*modul de administrare a drumurilor*), inclus în pct. 6.5.10, 6.5.13 și 6.5.14 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021 - 2022, aprobat prin HG nr. 235/2021.

*/Semnat electronic/*

**Șef Centru**

**Natalia SUCEVEANU**

Digitally signed by Suceveanu Natalia  
Date: 2023.02.01 13:57:33 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Executor: Ana Miron  
Tel: 022-250-299

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 229

## AVIZ DE COMPATIBILITATE

În baza examinării repetate a **proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (modul de administrare a drumurilor)**, inclus în pct. 6.5.10, 6.5.13 și pct. 6.5.14 din **Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021 - 2022, aprobat prin HG nr. 235/2021.**

*Prezentul Aviz de compatibilitate a fost întocmit de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.*

Obiectivul de bază al proiectului național constă în modificarea și completarea unor acte normative - Legea drumurilor nr. 509/1995, Legea fondului rutier nr. 720/1996, Titlul IX din Codul Fiscal, aprobat prin Legea nr. 1163/1997, Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținerea proprietății publice și Legea nr. 163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție, urmărind excluderea ambiguităților ce țin de competențele autorităților administrației publice cu atribuții în domeniul administrării și gestionării drumurilor naționale și a terenurilor proprietate publică a statului aferente acestor drumuri; reorganizarea Î.S. „Administrația de Stat Drumurilor”, ajustarea unor noțiuni potrivit normativelor tehnice utilizate în domeniu, îmbunătățirea mecanismului ce vizează repartizarea mijloacelor Fondului rutier, prin stabilirea unor reguli clare în materie de administrare și utilizare a mijloacelor financiare alocate din Fond în conformitate cu destinația acestora, respectiv introducerea unor norme noi ce vizează transparența prin publicarea pe paginile oficiale a informațiilor ce țin de utilizarea mijloacelor financiare din fondul rutier.

Menționăm că, prezentul proiect este o acțiune prioritară de transpunere, stabilită de pct. 6.5.10, 6.5.13 și pct. 6.5.14 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021 - 2022, aprobat prin HG nr. 235/2021, având termen de realizare **martie 2022, și respectiv iulie 2022.**

Ca urmare a expertizei de compatibilitate a versiunii inițiale a proiectului (Declarația de compatibilitate nr. 31/02-126-11080 din 16 noiembrie 2022), Centrul de armonizare a legislației a constatat că art. 1, pct. 5 (Anexa nr. 2 la Legea nr. 509/1995) din proiectul în cauză asigură transpunerea prevederilor Anexei I din Directiva 96/53/CE a Consiliului din 25 iulie 1996 de stabilire, pentru anumite vehicule rutiere care circulă în interiorul Comunității, a dimensiunilor maxime autorizate în traficul național și internațional și a greutății maxime autorizate în traficul internațional, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Regulamentul (UE) 2019/1242 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 de stabilire a standardelor de performanță privind emisiile de CO<sub>2</sub> pentru vehiculele grele noi și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 595/2009 și (UE) 2018/956 ale Parlamentului European și ale Consiliului și a Directivei 96/53/CE a Consiliului. Totodată, au fost înaintate o serie de obiecții privind compatibilitatea cu actul UE, precum și obiecții privind instrumentele procesului de armonizare, în speță tabelul de concordanță, care au fost parțial încorporate în versiunea finală a proiectului.

Astfel, în urma examinării versiunii actuale a proiectului de lege, prin prisma dispozițiilor Anexei I din Directiva 96/53/CE, **reiterăm următoarele:**

- La proiectul Anexei nr. 2 la Legea nr. 509/1995 din art. I, pct. 5 al proiectului național, se impune revizuirea punctelor 2.2.1 - 2.2.4, 2.3.1, la coloana a II (Tip de autovehicul) și punctelor 2.3.2 și 2.4 la coloana a III (Lungime/lățime) prin prisma prevederilor similare din Anexa I a Directivei 96/53/CE conform ultimilor modificări inserate prin Regulamentul (UE) 2019/1242 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 de stabilire a standardelor de performanță privind emisiile de CO2 pentru vehiculele grele noi și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 595/2009 și (UE) 2018/956 ale Parlamentului European și ale Consiliului și a Directivei 96/53/CE a Consiliului;
- Tabelul de concordanță nu conține argumentele/explicațiile de rigoare în ceea ce privește netranspunerea unor prevederi ale Directivei 96/53/CE, cum ar fi: art. 5, art. 6, art. 7, art. 8b, art. 9a, art. 10, art.10b, art.10c, art. 10e, art. 10f, art. 10g, art. 10h, art. 10i, art. 10j, art. 11 (care nu constituie obiect al transpunerii prin proiect) și nu indică măsurile naționale concrete planificate de transpunere, termenele preconizate pentru realizarea transpunerii ulterioare a acestora și autoritatea responsabilă;
- Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiectul național urmează a fi completată cu toate obiecțiile de compatibilitate, expuse în Declarația de compatibilitate, ori în versiunea actuală sunt expuse doar cele aferente instrumentelor de armonizare, cu indicarea explicațiilor corespunzătoare referitoare la preluarea/nepreluarea acestora.

*Facem mențiunea că analiza Centrului de armonizare a legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil și obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asocierie RM – UE.*

**Expert al Centrului de armonizare a legislației:**

*Ana MIRON, consultant principal*

*Email: [anna.miron@gov.md](mailto:anna.miron@gov.md)*

*Tel: 022-250-576*



