



Parlamentul
Republicii Moldova

DY-8 nr. 204
13.11.19

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative

(nr.248 din 04.11.2019)

Examinând proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către domnul Președinte al Republicii Moldova, Igor DODON, cu adresa nr.248 din 04.11.2019, DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ, în temeiul art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996, avizează proiectul cu următoarele observații și propuneri.

1. Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare modificarea art.20 (*Stagiul de cotizare pentru pensia de dizabilitate*) din Legea nr.156/1998 privind sistemul public de pensii și, a art.8 (*Cuantumul alocației*) din Legea nr.499/1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni.

2. Prin natura reglementărilor promovate, prezentul proiect de lege se înscrie în categoria legilor organice, întrucât vizează intervenții asupra actelor normative de natură organică a căror titluri sunt reproduse mai sus, iar domeniul reglementat ține de competența exclusivă a Parlamentului, fiind astfel incidente prevederile art.66 și art.72 din Constituție.

3. Totodată, precizăm că potrivit art.54 din Regulamentul Parlamentului, Direcția generală juridică nu este în drept să se pronunțe asupra aspectelor de oportunitate ale soluțiilor legislative propuse.

4. Ca observație de ordin general, atenționăm că, proiectul de lege nu corespunde exigențelor art. 25 din Legea nr.100/2017, care stabilește la alin. (1) *„elaborarea proiectelor actelor normative este precedată, în funcție de importanța și complexitatea proiectelor respective, de efectuarea studiilor de cercetare în scopul fundamentării necesității sau lipsei acestora privind inițierea elaborării unui act normativ”*, iar la alin. (2) că *„în cazul unui proiect care prevede reglementări cu impact asupra bugetului... în calitate de studiu de cercetare se realizează analiza inițiativei de elaborare a actului normativ, conform metodologiei de analiză ex ante aprobate de Guvern”*.

Cerințe similare privind anexarea la proiectul de lege a rezultatelor expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării proiectului, precum și a rezultatelor consultării publice a proiectului, regăsim și în art. 47 alin. (6) din Regulamentul Parlamentului.

4. Totodată, având în vedere că proiectul implică cheltuieli financiare din bugetul de stat reținem că, reieșind din prevederile art. 131 alin. (4) din Constituția Republicii Moldova, Hotărârea Curții Constituționale nr. 29/2001 privind interpretarea prevederilor art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova și potrivit art.58 alin.(2) din Regulamentul Parlamentului, acesta va putea fi adoptat doar în condițiile în care aceste cheltuieli vor fi acceptate de către Guvern.

5. De asemenea, semnalăm și asupra faptului că Nota informativă la proiectul de lege nu corespunde exigențelor art. 34 din Legea nr. 100/2017, care prevede că, autorul proiectului asigură efectuarea expertizelor economice, financiare, științifice, ecologice, anticorupție, juridice, de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene sau a altei expertize prevăzute de legislație, în funcție de tipul raporturilor sociale reglementate de actul normativ.

6. Concomitent, semnalăm că proiectul de lege necesită a fi supus avizării în mod obligatoriu, de către autoritățile publice de specialitate de competența cărora ține subiectul abordat și responsabile de implementarea prevederilor acestuia, instituțiile

interesate și reprezentanților societății civile, în conformitate cu prevederile art.32 din Legea nr.100/2017 privind actele normative.

7. În vederea sistematizării legislației și promovării unor soluții unitare și coerente recomandăm dezbateră concomitentă în Parlament a proiectelor de lege *nr.247/04.11.2019 privind modificarea art.26 din Legea nr.156/1998 privind sistemul public de pensii și nr.250/05.11.2019 pentru modificarea Legii nr.156/1998 privind sistemul public de pensii*, care vizează intervenții legislative asupra aceleiași legi.

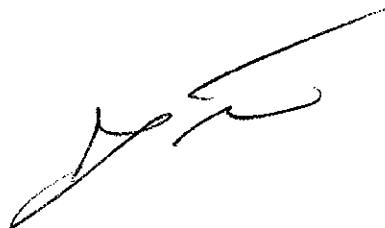
8. Proiectul de lege prezintă și unele inexactități și din punct de vedere al tehnicii legislative, după cum urmează:

a) *La art.I, partea introductivă* urmează a fi completată la debut cu prepoziția "La".

Această observație este valabilă și pentru *partea introductivă a Art.II.*

b) *La art.I, alineatul unu și doi partea dispozitivă*, expresia "alin." urmează a fi substituită cu cuvântul "alineatul".

c) *La art.III alin.(2)* norma este deficitară sub aspectul redactării, întrucât nu precizează de când Casa Națională de Asigurări Sociale urmează să facă recalcularea alocațiilor sociale de stat, începând cu luna următoare celei în care au intervenit modificările sau când a fost solicitată recalcularea.



Ion Creangă
Șef Direcție

ex: L.Sirețanu

tel:820-558