

Pr.135/20.03.20
CPS



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-4221

Chișinău

20 05, 2020

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (inițiativa legislativă nr.135 din 20.03.2020), aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.306 din 20 mai 2020.

Anexe:

1. Hotărîrea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română –1 filă și în limba rusă –1 filă);
2. Avizul asupra proiectului de lege (în limba română – 2 file și limba rusă 2 file).

**Secretar general
Adjunct al Guvernului**

Roman CAZAN

Ex.: Viorica Mustea
Tel.:022250128

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr. <u>1270</u>	
" <u>21</u> "	<u>05</u> 20 <u>20</u>
Ora _____	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr.306

din 20 mai 2020

Chișinău

Cu privire la aprobarea Avizului asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Guvernul HOTĂRĂȘTE: .

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

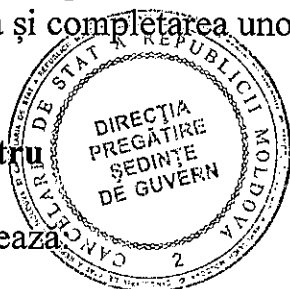
Prim-ministru

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul finanțelor

Ministrul sănătății,
muncii și protecției sociale

Ministrul justiției



ION CHICU

Serghei PUȘCUȚA

Viorica Dumbrăveanu

Fadei Nagacevschi

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.306/2020

AVIZ
asupra proiectului de lege pentru modificarea
și completarea unor acte legislative

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 135 din 20 martie 2020) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

La art. I, autorii proiectului propun completarea Codului muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003 cu „Articolul 80². Staționarea unității din cauza situației epidemiologice”. În partea ce ține de modificarea Codului muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003, considerăm inoportună completarea acestuia cu un articol nou similar, deoarece noțiunea de staționare și modul de aplicare a acesteia este prevăzută la art. 80¹. Totodată, menționăm că în nota informativă anexată nu sunt invocate suficiente argumente pentru necesitatea completării Codului muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003 cu articolul propus.

Referitor la art. II din proiect, se propune completarea art. 5 alin. (1) din Legea nr. 289/2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale cu „lit. b¹) indemnizație pentru prevenirea îmbolnăvirilor în cazul situației epidemiologice” și completarea acesteia cu „Articolul 14¹. Indemnizația pentru prevenirea îmbolnăvirilor în cazul situației epidemiologice”.

Actualmente, conform art. 5 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 289/2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale, asigurații din sistemul public de asigurări sociale au dreptul la indemnizație pentru prevenirea îmbolnăvirilor (carantină). Potrivit art. 14 din legea menționată, în scopul prevenirii îmbolnăvirilor, asiguratul are dreptul la indemnizație pentru carantină. Indemnizația pentru carantină se acordă asiguratului cărui i se interzice să-și continue activitatea din cauza carantinei, pe o durată stabilită prin certificat de concediu medical, întocmit conform legislației în vigoare.

Totodată, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 469/2005 pentru aprobarea Instrucțiunii privind modul de eliberare a certificatului de concediu medical, dacă serviciul de sănătate publică, în scopul prevenirii îmbolnăvirilor, propune suspendarea temporară din funcție a salariaților care au fost în contact cu persoane cu boli contagioase, certificatul medical se eliberează, în modul stabilit, de către medicul de familie, conform indicațiilor medicale și epidemiologice. Prin urmare, în contextul celor expuse, situația epidemiologică nu reprezintă situația de carantină prevăzută de lege, or carantina presupune

izolarea preventivă a unei persoane sau a unei colectivități care a fost în contact cu persoane cu boli contagioase, instituită de către serviciul de sănătate publică.

Relevăm că, în sistemul public de asigurări sociale, prestațiile de asigurări sociale reprezintă drepturile în bani sau în natură ce se cuvin persoanelor asigurate, corelative contribuțiilor de asigurări sociale achitate și se acordă sub formă de pensii, indemnizații, ajutoare și sub alte forme prevăzute de lege.

În sistemul public, prestațiile de asigurări sociale reprezintă venit de înlocuire pentru pierderea totală sau parțială a veniturilor ca urmare a survenirii riscurilor asigurate ca vârsta, dizabilitatea, accidentele de muncă, bolile, maternitatea, pierderea locului de muncă sau decesul. Așadar, situația propusă spre reglementare nu reprezintă risc asigurat.

În ceea ce privește prevederile art. III din proiect, menționăm că norma propusă de către autori contravine principiului neretroactivității legii și este inadmisibilă, or legea nu se aplică faptelor săvârșite înainte de intrarea ei în vigoare, adică nu are efect retroactiv, dispunând numai pentru prezent și viitor și nu are efecte juridice pentru trecut.

Mai mult decât atât, întrucât intervenția propusă are impact asupra bugetului asigurărilor sociale de stat și necesită identificarea mijloacelor financiare suplimentare din bugetul de stat pentru acoperirea deficitului bugetului asigurărilor sociale de stat, costul cărora pe termen mediu și lung nu este estimat, proiectul de lege înaintat nu poate fi susținut.

Prin urmare, potrivit prevederilor art. 131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Totodată, sursa indicată în nota informativă (soldul profitului net al Băncii Naționale a Moldovei) contravine principiului bugetar al universalității, stabilit în Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, care prevede că resursele bugetelor componente ale bugetului public național sunt destinate finanțării tuturor cheltuielilor prevăzute în bugetele respective, fără a stabili relații între anumite tipuri de resurse și cheltuieli. De asemenea, costul măsurilor propuse poate depăși cu mult profitul disponibil pentru distribuire al Băncii Naționale a Moldovei transferat la bugetul de stat.

În contextul celor menționate *supra* și din posibilitățile financiare existente, Guvernul nu susține inițiativa legislativă în cauză.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №306

от 20 мая 2020 г.

Кишинэу

Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

Премьер-министр

ИОН КИКУ

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,
министр финансов

Сергей ПУШКУЦА

Министр здравоохранения,
труда и социальной защиты

Виорика Думбрэвяну

Министр юстиции

Фадей Нагачевски

Утверждено
Постановлением Правительства №306/2020

**Заключение
по проекту закона о внесении изменений
и дополнений в некоторые законодательные акты**

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 135 от 20 марта 2020 года) группой депутатов Парламента, и сообщает следующее.

В статье I автор проекта предлагает дополнить Трудовой кодекс Республики Молдова №154/2003 «Статьей 80². Простой предприятия из-за эпидемиологической ситуации». Касательно части, связанной с внесением изменения в Трудовой кодекс Республики Молдова №154/2003, считаем нецелесообразным его дополнение аналогичной новой статьей, поскольку понятие простоя и порядок его применения предусмотрены в статье 80¹. В то же время, отмечаем, что в прилагаемой пояснительной записке нет ссылки на достаточную аргументацию необходимости дополнения Трудового кодекса Республики Молдова №154/2003 предложенной статьей.

Что касается II статьи проекта, предлагаем дополнить часть (1) статьи 5 Закона № 289/2004 о пособиях по временной нетрудоспособности и других пособиях социального страхования пунктом «b¹) пособие по предупреждению заболеваний в случае эпидемиологической ситуации» и дополнить его «Статьей 14¹. Пособие по предупреждению заболеваний в случае эпидемиологической ситуации».

В настоящее время, согласно пункту b) части 1) статьи 5 Закона № 289/2004 о пособиях по временной нетрудоспособности и других пособиях социального страхования, застрахованные лица в государственной системе социального страхования имеют право на пособие по предупреждению заболеваний (карантину). Согласно статье 14 указанного закона, для предупреждения заболеваний застрахованные лица имеют право на пособие по карантину. Пособие по карантину предоставляется застрахованным лицам, которым запрещается продолжать работу по причине карантина на период, установленный в листке о медицинском отпуске, составленном согласно действующему законодательству.

В то же время, согласно положениям Постановления Правительства № 469/2005 об утверждении Инструкции о порядке выдачи листка о медицинском отпуске, в случае, когда служба общественного здоровья с целью предупреждения заболеваний предлагает временное отстранение от работы работников, которые находились в контакте с больными инфекционными заболеваниями, листок выдается в установленном порядке семейным врачом по медицинским и эпидемиологическим показаниям. Следовательно, в контексте вышеизложенного, эпидемиологическая ситуация не представляет карантинную ситуацию, предусмотренную законом, или,

карантин предполагает профилактическую изоляцию лица или коллектива, которые были в контакте с больными инфекционными заболеваниями, установленную службой общественного здоровья.

В то же время, отметим, что в государственной системе социального страхования пособия застрахованным лицам предоставляются в деньгах или в натуре, в зависимости от уплаты взносов социального страхования, и предоставляются в виде пенсий, пособий и в иных видах, предусмотренных законом.

Выплачиваемые в государственной системе страхования пособия предназначены для возмещения полной или частичной потери доходов вследствие достижения пенсионного возраста, ограничения возможностей, несчастного случая, болезни, потери работы, смерти, в связи с материнством – при наступлении страхового риска. Таким образом, предложенная ситуация для регулирования не представляет собой застрахованный риск.

Относительно положений статьи III проекта, отметим, что норма, предложенная авторами, противоречит принципу необратимости закона и является недопустимой, или закон не применяется к действиям, совершенным до его вступления в силу, то есть, не имеет обратной силы, применяется только для настоящего и будущего и не имеет юридических последствий для прошлого.

Кроме того, поскольку предлагаемая мера оказывает влияние на бюджет государственного социального страхования и требует определения дополнительных финансовых средств из государственного бюджета для покрытия дефицита бюджета государственного социального страхования, стоимость которого в среднесрочной и долгосрочной перспективе не оценена, представленный проект закона не может быть поддержан.

Следовательно, в соответствии с частью (6) статьи 131 Конституции Республики Молдова, ни одни бюджетные расходы не могут быть утверждены без установления источника финансирования.

В то же время, источник финансирования, указанный в пояснительной записке (баланс чистой прибыли Национального банка Молдовы), противоречит бюджетному принципу универсальности, установленному Законом № 181/2014 о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности, который предусматривает, что ресурсы бюджетов – компоненты национального публичного бюджета предназначены для финансирования всех расходов, предусмотренных в соответствующих бюджетах, без установления увязки между определенными видами ресурсов и расходов. Также, стоимость предложенных мер может значительно превысить прибыль, доступную для распределения Национального банка Молдовы, перечисляемую в государственный бюджет.

Исходя из вышеизложенного и существующих финансовых возможностей, Правительство не поддерживает данную законодательную инициативу.