



R. 14/2020
CSN

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-4699

Chișinău

4 iunie 2020

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii 212/2004 privind regimul stării de urgență, de asediu și de război (inițiativă legislativă nr.147/2020), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.327/2020.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română -3 file).

Secretar general al Guvernului

Masom

Liliana IACONI

Ex.E.Grosu
Tel.:250274

| | | |
|---|-------------|-------------|
| SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA | | |
| D.D.P. Nr. | <i>1394</i> | |
| <i>04</i> | <i>06</i> | <i>2020</i> |
| Oră | | |

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr.327

din 3 iunie 2020

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului asupra proiectului
de lege pentru modificarea Legii nr. 212/2004 privind
regimul stării de urgență, de asediu și de război**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 212/2004 privind regimul stării de urgență, de asediu și de război.

Prim-ministru

ION CHICU

Contrasemnează:

Ministrul justiției

Fadei Nagacevschi

Ministrul afacerilor interne

Pavel Voicu



Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.327/2020

AVIZ
asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 212/2004 privind
regimul stării de urgență, de asediu și de război

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 212/2004 privind regimul stării de urgență, de asediu și de război, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 147 din 2 aprilie 2020) de către un grup de deputați, și comunică următoarele.

Conform notei informative la proiect, autorii propun modificarea prevederilor de la art. 20 lit. k), art. 22 alin. (1) lit. i), art. 24 lit. g) și art. 25 lit. j) din Legea nr. 212/2004 privind regimul stării de urgență, de asediu și de război din considerentul limitării competențelor Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova, Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale și Ministerului Afacerilor Interne pe durata stării de urgență, la aplicarea măsurilor necesare prevăzute expres de lege.

Potrivit autorilor proiectului, deși atribuțiile și competențele Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova se rezumă la emiterea de dispoziții în vederea punerii în executare a măsurilor prevăzute expres de lege, având calitatea de executor al legii pe perioada stării de urgență, prin dispozițiile sale, Comisia și-a arogat competențe improprii, substituind organul legislativ prin dispunerea unor norme juridice cu caracter primar neprevăzute de lege, acte prin care se încalcă principiul statului de drept, al democratismului și al separației puterilor în stat.

În acest context, considerăm nefondate argumentele expuse în nota informativă la proiect.

Astfel, starea de urgență a fost declarată cu respectarea prevederilor legale interne și a competenței exclusive în acest domeniu a Parlamentului Republicii Moldova (stabilite în art. 66 lit. m) din Constituția Republicii Moldova). Totodată, în conformitate cu prevederile art. 15 alin. (3) din Convenția europeană a drepturilor omului (în continuare – *Convenție*), statul, prin nota verbală din 18 martie 2020 a reprezentatului permanent al Republicii Moldova, a informat secretarul general al Consiliului Europei cu privire la intenția de a restricționa exercițiul unor drepturi garantate de Convenție, indicând măsurile preconizate în acest sens, motivele care au stat la adoptarea deciziei respective, termenul și teritoriul pentru care se declară starea de urgență, precum și drepturile de la respectarea cărora se va realiza derogarea (libertatea de întrunire și asociere - art. 11 din Convenție; dreptul la instruire - art. 2 din Protocolul nr. 1; libertatea de circulație - art. 2 din Protocolul nr. 4). Prin urmare, nu putem susține că statul și-a asigurat o marjă exorbitantă de discreție prin asumarea globală a unor derogări de la toate drepturile și

libertățile garantate de Convenție, la care acest fapt este posibil de realizat.

În altă ordine de idei, considerăm că este evidentă și conformă standardelor de protecție ale drepturilor și libertăților persoanelor propunerea cu privire la operarea modificărilor în cuprinsul Legii nr. 212/2004 privind regimul stării de urgență, de asediu și de război și la stabilirea prevederii de la art. 2 pct. 12) din Hotărârea Parlamentului nr. 55/2020 privind declararea stării de urgență. Astfel, nu poate fi contestat faptul că natura factorilor care poate contribui la necesitatea stabilirii stării de urgență este eterogenă, aceștia pot să aibă un caracter natural, tehnogen, biologic-social etc. Așadar, este imposibil de a prevedea exhaustiv setul de măsuri necesare și posibile de luat de către organele competente conform legii, astfel încât să fie acoperite toate potențialele direcții de intervenție (o listă exhaustivă prestabilită de măsuri pe care le pot lua statele în situația unor stări de urgență).

Cu referire la considerentul sus-menționat, prin Legea nr. 54/2020 pentru modificarea Legii nr. 212/2004 privind regimul stării de urgență, de asediu și de război nu s-a realizat altceva decât acordarea posibilității abstracte ca entitățile cu atribuții specifice în cazurile de declarare a stării de urgență (Comisia pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova, Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale, Ministerul Afacerilor Interne) să poată, în cazuri concrete, ținând cont de circumstanțele situației create, să exercite și alte atribuții decât cele generale prevăzute în articolele corespunzătoare din lege. Aceste atribuții nu pot fi asumate din proprie inițiativă și arbitrar de către entitățile respective, ci doar în urma declarării oficiale a stării de urgență de către Parlament, care prin Hotărârea Parlamentului nr. 55/2020 privind declararea stării de urgență a și fixat într-o manieră suficient de restrictivă scopul acestor măsuri sau atribuții (art. 2 pct. 12) efectuarea altor acțiuni necesare în vederea prevenirii, diminuării și lichidării consecințelor pandemiei de coronavirus (COVID-19)). Prin urmare, tot ce nu se circumscrie acestui scop stabilit prin actul de declarare a stării de urgență nu va putea face obiectul unor măsuri ale entităților competente.

Proiectul respectiv are curențe de tehnică legislativă, în special:

la art. I pct. 2, 3 și 4 remarcăm că, pentru exprimarea normativă a intenției de scoatere din vigoare a unor articole, puncte, subpuncte, alineate, litere, se utilizează cuvintele „se abrogă” și nu „se exclude”. Sintagma „se exclude” se utilizează doar în cazul excluderii unor cuvinte, sintagme, propoziții;

la art. II semnalăm că regula generală privind intrarea în vigoare a actelor normative, statuată în art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prevede că actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Totodată, alin. (3) al acestui articol dispune că „Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor

internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.” Astfel, intrarea în vigoare a proiectului la data publicării trebuie să fie argumentată în nota informativă.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №327

от 3 июня 2020 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона
о внесении изменений в Закон № 212/2004 о режимах
чрезвычайного, осадного и военного положения**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в Закон № 212/2004 о режимах чрезвычайного, осадного и военного положения.

Премьер-министр

ИОН КИКУ

Контрасигнуют:

Министр юстиции

Фадей Нагачевски

Министр внутренних дел

Павел Войку