



PREȘEDINTELE REPUBLICII MOLDOVA

20 noiembrie 2024

Nr. 01-06-57

Stimate Doamnă Președinte al Parlamentului,

În conformitate cu art. 86 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova și cu art. 14 alin. (3) din Legea privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, prezint Parlamentului, spre ratificare, Amendamentul nr. 1 la Acordul de grant al Parteneriatului Global pentru Educație (Proiectul „Îmbunătățirea calității educației”) dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în calitate de agent de grant al Parteneriatului Global pentru Educație, semnat la Chișinău la 10 octombrie 2024, precum și proiectul de lege în acest sens, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 756 din 13 noiembrie 2024.

În calitate de autoritate responsabilă pentru prezentarea Amendamentului în Parlament se desemnează Ministerul Educației și Cercetării.

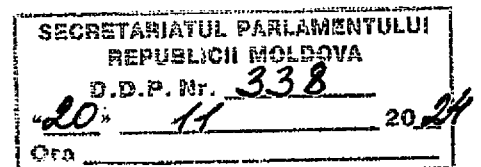
Cu respect,

Sandru
Maia SANDU

Anexe:

1. Copia demersului Cancelariei de Stat - 1 filă;
2. Hotărârea Guvernului nr. 756 din 13 noiembrie 2024 - 2 file;
3. Proiectul de lege privind ratificarea Amendamentului (în limbile română și rusă) - 2 file;
4. Copiile de pe textul Amendamentului (în limbile română și engleză) - 10 file;
5. Argumentarea oportunității ratificării Amendamentului - 4 file;
6. Copiile de pe avizele ministerelor și altor autorități - 6 file;
7. Tabelul de sinteză - 4 file.

Domnului Igor GROSU,
Președinte al Parlamentului





CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-76-12459

Chișinău

13 noiembrie 2024

Aparatul Președintelui Republicii Moldova

În temeiul art. 86 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova și art. 14 alin. (2) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Amendamentului nr. 1 la Acordul de grant al Parteneriatului Global pentru Educație (Proiectul „Îmbunătățirea calității educației”) dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în calitate de agent de grant al Parteneriatului Global pentru Educație, semnat la Chișinău la 10 octombrie 2024, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 756 din 13 noiembrie 2024.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Educației și Cercetării.

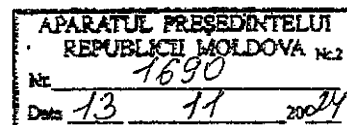
Anexe:

- Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă, în limba rusă – 1 filă);
- Proiectul de lege pentru ratificarea Amendamentului (în limba română – 1 filă, în limba rusă – 1 filă);
- Copiile textului Amendamentului (în limba engleză – 5 file, în limba română – 5 file);
- Argumentarea oportunității ratificării Amendamentului – 4 file;
- Copiile avizelor ministerelor și altor autorități administrative centrale – 6 file;
- Tabelul de sinteză – 4 file.

Secretar general adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex.: Mihaela Goleac
Tel: 022-250-362



Casa Guvernului,
MD-2012, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

E-mail:
cancelaria@gov.md



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 756

din 13 noiembrie 2024

Chișinău

Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea Amendamentului nr. 1 la Acordul de grant al Parteneriatului Global pentru Educație (Proiectul „Îmbunătățirea calității educației”) dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în calitate de agent de grant al Parteneriatului Global pentru Educație, semnat la Chișinău la 10 octombrie 2024

În temeiul art. 14 alin. (2) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Președintelui Republicii Moldova spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Amendamentului nr. 1 la Acordul de grant al Parteneriatului Global pentru Educație (Proiectul „Îmbunătățirea calității educației”) dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în calitate de agent de grant al Parteneriatului Global pentru Educație, semnat la Chișinău la 10 octombrie 2024.

Prim-ministru



Contrasemnează

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe

Ministrul educației
și cercetării

DORIN RECEAN

Mihail POPȘOI

Dan Perciun

LEGE

pentru ratificarea Amendamentului nr. 1 la Acordul de grant al Parteneriatului Global pentru Educație (Proiectul „Îmbunătățirea calității educației”) dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în calitate de agent de grant al Parteneriatului Global pentru Educație, semnat la Chișinău la 10 octombrie 2024

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. 1. – Se ratifică Amendamentul nr. 1 la Acordul de grant al Parteneriatului Global pentru Educație (Proiectul „Îmbunătățirea calității educației”) dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în calitate de agent de grant al Parteneriatului Global pentru Educație, semnat la Chișinău la 10 octombrie 2024.

Art. 2. – Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Amendamentului nominalizat.

Art. 3. – Ministerul Afacerilor Externe va notifica Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare ratificarea Amendamentului menționat.

Art. 4. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

ARGUMENTAREA

oportunității ratificării Amendamentului nr.1 la Acordul de grant al Parteneriatului Global pentru Educație (Proiectul "Îmbunătățirea calității educației") dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în calitate de agent de grant al Parteneriatului Global pentru Educație

A. Descrierea tratatului

Informații generale. Amendamentul nr.1 la Acordul de grant al Parteneriatului Global pentru Educație (Proiectul "Îmbunătățirea calității educației") dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în calitate de agent de grant al Parteneriatului Global pentru Educație (în continuare – *Amendamentul*) este un acord interstatal care amendează Acordul de grant al Parteneriatului Global pentru Educație (Proiectul "Îmbunătățirea calității educației") dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în calitate de agent de grant al Parteneriatului Global pentru Educație nr. TF0C1484, semnat la 30.06.2023, ratificat prin Legea nr.222/2023 și intrat în vigoare la 11.09.2023 (în continuare – *Acordul de grant GPE*). Parte terță este Parteneriatul Global pentru Educație (în continuare – *GPE*), care poate participa la negocieri în calitate de donator fără a fi parte la Acordul de grant GPE. Prin acordul vizat, GPE a oferit un grant în sumă de 4,8 milioane dolari SUA pentru susținerea Proiectului "Îmbunătățirea calității educației" (în continuare – *Proiectul*).

Informații privind conținutul tratatului. Scopul Amendamentului este de a oferi cadrul legal necesar pentru centralizarea activităților de procurări în cadrul subcomponentei 1.3 a Proiectului și transferarea acestora în responsabilitatea echipei de management a Proiectului din cadrul Ministerului Educației și Cercetării, precum și de a uniformiza și sincroniza amendamentul la Acordul de grant GPE cu amendamentele la Acordul de împrumut și la Acordul de grant ELP.

Obiectul Amendamentului îl constituie setul din 7 puncte de modificări nesemnificative (comparativ cu textul inițial), de ordin redacțional/tehnic, la unele porțiuni de text din Acordul de grant GPE. Detaliile privind textele amendate sunt prezentate mai jos.

Amendamentul nu substituie alte tratate internaționale.

Modul de intrare în vigoare, de încetare (înainte de termen) și de amendare sunt stabilite în Acordul de grant GPE.

B. Analiza de impact

1. Informații generale

Proiectul este implementat de către Ministerul Educației și Cercetării (în continuare – *MEC*) în calitate de autoritate de implementare, în conformitate cu acordurile de finanțare semnate dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (în continuare – *Banca*) și ratificate de Parlament prin Legea nr.224/2023 (Acordul de Împrumut nr.TF0C1762 din 30.06.2023 (în continuare - *Acordul de împrumut*); împrumut (numărul: 9536-MD) în sumă totală de cca 49,6 milioane dolari SUA (partea non-concesională: 36,5 milioane EUR, partea concesională: 10,0 milioane dolari SUA)), prin Legea nr.223/2023 (Acordul de Grant al Fondului fiduciar cu donatori multipli al Parteneriatului pentru învățarea timpurie nr.TF0C1507 din 30.06.2023 (în continuare - *Acordul de grant ELP*); grant în sumă de 5,0 milioane dolari SUA) și prin Legea nr.222/2023 (Acordul de grant GPE; grant în sumă de 4,8 milioane dolari SUA). Acordurile de finanțare menționate au intrat în vigoare în data de 11.09.2023. Implementarea Proiectului a început la 15.10.2023 și va continua până la data de 31.12.2029, cu excepția subcomponentelor finanțate prin Acordul de grant ELP, pentru care perioada de tragere a fondurilor este limitată la data de 30.06.2027, precum și a subcomponentei 1.3 finanțată prin Acordul de grant GPE, pentru care perioada de tragere a fondurilor este limitată la data de 31.12.2027.

Proiectul cuprinde 4 părți (componente). Componenta 1 "Îmbunătățirea calității practicilor de predare" conține trei subcomponente, inclusiv subcomponenta 1.3 "Programul de granturi școlare", care prevede elaborarea de către școli a subproiectelor care, cu finanțare din Proiect, vor sprijini oportunitățile de dezvoltare profesională continuă a gradelor didactice, inclusiv crearea unei rețele de învățare profesională în rândul cadrelor didactice din Moldova și din alte state, precum și a activităților școlare care promovează practici pedagogice inovative. *Noțiunea de "școală" cuprinde instituția de învățământ primar (clasele 1-4), gimnazial (clasele 5-9), liceal (clasele 10-12), precum și instituțiile care oferă programe combinate de învățământ de diferite niveluri, spre ex. primar + gimnazial (clasele 1-9) sau primar + gimnazial + liceal (clasele 1-12).*

Astfel, conform prevederilor actuale ale acordurilor de finanțare menționate mai sus și ale altor documente de Proiect, școlile vor fi invitate, în cadrul apelurilor publice, să elaboreze și să prezinte către MEC, subproiecte destinate acoperirii necesităților acestora în bunuri, servicii și instruire. MEC va selecta subproiectele, va încheia acorduri de grant tehnic școlar cu școlile beneficiare și va transmite/oferi către acestea bunurile, serviciile și instruirile necesare implementării subproiectelor școlare. În cadrul implementării subproiectelor școlare, școlile vor beneficia de granturile tehnice școlare, obținute din Proiect, în conformitate cu regulile Băncii. Programul de granturi tehnice școlare va fi implementat conform Manualului de operațiuni privind granturile tehnice școlare (în continuare – *Manualul*), ce urmează a fi aprobat de către MEC, cu acordul preliminar al Băncii.

În cadrul procesului de elaborare a Manualului (conform acordurilor de finanțare și documentelor de Proiect), MEC a identificat unele riscuri care pot afecta semnificativ implementarea Programului de granturi, și, implicit, obiectivele Proiectului.

În speță, s-a stabilit că școlile nu dispun de capacități instituționale (cunoștințe, abilități și experiență) necesare și suficiente pentru a gestiona eficient și transparent procesele de procurări de bunuri și servicii din granturile școlare conform regulilor Băncii sau legislației Republicii Moldova privind achizițiile publice. De asemenea, un număr semnificativ de școli nu sunt înregistrate ca instituții publice (se află la balanța autoritățile publice locale (în continuare – *APL*)) și, corespunzător, nu dețin conturi trezoreriale. Această deficiență semnifică faptul că deciziile privind subproiectele selectate nu vor fi luate de școli, ci de APL, fapt ce implică riscuri suplimentare.

A fost efectuată analiza alternativelor. Urmare analizei s-a stabilit și s-a agreat în comun că soluția cea mai potrivită ar fi ca procesele și procedurile de procurări în cadrul subproiectelor școlare să fie transmise în responsabilitatea echipei de management a Proiectului, care le va executa conform regulilor de procurări ale Băncii.

Astfel, scopul Amendamentului este ajustarea unor aspecte referitoare la subcomponenta 1.3 "Programul de granturi școlare" din Componenta 1 "Îmbunătățirea calității practicilor de predare" prin operarea unui set de modificări la Acordul de grant GPE.

Amendamentul prevede următoarele tipuri de modificări principale la Acordul de grant GPE:

- a) modificarea/substituirea noțiunilor "școală", "grant școlar", "acord de grant școlar", "subproiecte școlare", "manual de operațiuni privind granturile școlare", "comitetul de selectare a granturilor școlare", precum și ajustarea porțiunilor de text din Acordul de grant GPE prin utilizarea corespunzătoare a noțiunilor modificate/substituite;
- b) excluderea noțiunii "costuri operaționale";
- c) ajustarea secțiunilor referitoare la Manual și la subproiectele școlare;
- d) completarea cu clauze privind prioritatea Acordului de grant GPE asupra Manualului și a acordurilor de grant tehnic școlar;
- e) includerea bunurilor în categoria cheltuielilor eligibile din grantul GPE și excluderea costurilor operaționale din acestea.

Din perspectivă operațională, după amendarea acordurilor de finanțare, se planifică ajustarea Manualului de operațiuni al Proiectului, ajustarea, definitivarea și aprobarea proiectului Manualului de operațiuni privind granturile tehnice școlare, precum și traducerea ultimului în limba română și plasarea acestuia pe pagina oficială a MEC.

Modul de soluționare a disputelor este stabilit la art.5.03 din Condițiile standard, astfel cum sunt definite în anexa la Acordul de grant GPE.

Punerea în vigoare a Amendamentului este urgentă, dat fiind faptul că Programul de granturi tehnice școlare urmează a fi implementat, închis și raportat până la 31.12.2027, or această componentă a Proiectului presupune executarea în 2 ani (din 2025), cu resurse limitate, a unui volum mare de activități/operațiuni (80-90% estimativ). În speță: evaluarea, selectarea și aprobarea a 120 de subproiecte școlare și încheierea a 120 de acorduri de grant tehnic școlar cu școlile beneficiare, executarea a cca 600 procese de procurări în cadrul subproiectelor selectate (estimativ). Inițial, procurările ar putea fi executate de specialiștii actuali ai Proiectului, dar se estimează cu o probabilitate mare că va fi nevoie de specialiști suplimentari. Astfel, după lansarea primului apel public, MEC va examina necesitatea și oportunitatea contractării suplimentare a unuia sau mai multor specialiști, în funcție de volumul și complexitatea operațiunilor aferente subproiectelor școlare, conform regulilor și cu acordul preliminar al Băncii.

2. Aspectul politic, cultural și social

Amendamentul corespunde documentelor de planificare strategică ale Guvernului și va contribui la asigurarea accesului egal al tuturor școlilor interesate, la oportunitatea de a beneficia de Programul de granturi în cadrul Proiectului "Îmbunătățirea calității educației".

Amendamentul propus va avea un impact pozitiv privind încrederea Băncii, ELP, GPE și altor parteneri de dezvoltare în capacitatea Guvernului (inclusiv MEC) și a altor autorități de stat în coordonarea strategică și managementul eficient al implementării Proiectului, precum și în asigurarea sustenabilității acestuia.

MEC va asigura implementarea aspectelor sociale în cadrul Programului de granturi școlare în conformitate cu prevederile Acordului de grant GPE, ale Manualului de operațiuni ale Proiectului, ale Planului de Angajament de Mediu și Social, ale Manualului și ale altor documente elaborate în conformitate cu acestea.

Necesitatea și oportunitatea Amendamentului la Acordul de grant GPE a fost consultată și agreeată preliminar cu GPE și ELP în cadrul ședinței din 18.04.2024 a Grupului Local pentru Educație (LEG) condus de MEC, precum și a fost aprobată de către Comitetul Interministerial pentru Planificare Strategică (în continuare – CIPS) în ședința din 10.05.2024 (proces-verbal nr.6).

3. Aspectul economic și de mediu

Implementarea Amendamentului menționat va influența pozitiv dezvoltarea economică a țării prin pregătirea unor generații de tineri, care vor deține cunoștințe temeinice și competențele necesare pentru o carieră personală și profesională de perspectivă. Subcomponenta vizată va contribui la sporirea calității educației pentru copii și elevi prin crearea unor medii de învățare sigure, moderne și adaptate la necesitățile celor care învață. Concomitent, aceasta nu va produce efecte negative asupra mediului înconjurător.

4. Aspectul normativ

Prevederile Amendamentului corespund priorităților naționale în domeniul învățământului, nu contravin Constituției Republicii Moldova, actelor normative și nu necesită modificarea acestora. Prezentul Amendament la Acordul de Grant este compatibil cu prevederile Cartei ONU, cu alte tratate în vigoare la care Republica Moldova este parte, cu angajamentele Republicii Moldova asumate la nivel internațional și regional, iar prevederile acestuia nu contravin legislației Uniunii Europene.

Intrarea în vigoare a Amendamentului impune amendamente similare concomitente la Acordul de Împrumut și la Acordul de grant ELP, însă nu necesită adoptarea/modificarea/abrogarea actelor normative.

5. Aspectul instituțional și organizatoric

Implementarea Amendamentului nu necesită înființarea unor structuri noi sau modificarea celor existente. Totodată, MEC va examina necesitatea și oportunitatea contractării suplimentare a unor specialiști în cadrul echipei de management a Proiectului, în funcție de volumul și complexitatea activitățile aferente subproiectelor școlare. Aceste cheltuielile suplimentare vor fi suportate din grantul GPE.

Autoritatea națională responsabilă de negocierea, semnarea și implementarea Amendamentului este MEC de comun cu Ministerul Finanțelor.

6. Aspectul financiar

Amendamentul nu modifică valoarea totală a Proiectului. Implementarea Amendamentului nu prevede majorarea cheltuielilor din bugetul de stat, bugetul local, bugetul asigurărilor sociale de stat sau din alte fonduri publice.

Implementarea Amendamentului nu va avea impact negativ asupra importurilor și exporturilor, mediului de afaceri și nici asupra veniturilor fiscale sau vamale.

7. Aspectul temporal

MEC va executa procedurile legale necesare intrării în vigoare a Amendamentului, în conformitate cu cerințele Acordului de grant GPE și legislația Republicii Moldova.

Amendamentul nu modifică termenele de implementare a Acordului de grant GPE, perioada de tragere a mijloacelor de grant fiind limitată la data de 31.12.2027.

C. Analiza oportunității ratificării

Amendamentul a fost semnat, prin corespondență, la Chișinău la data de 10.10.2024 de Ministrul Educației și Cercetării, fiindu-i eliberate deplinele puteri în acest sens.

Rezerve sau declarații, cu ocazia semnării, nu au fost formulate.

În conformitate cu art. V din Acordul de grant GPE, Amendamentul intră în vigoare la data notificării Băncii de către Republica Moldova privind executarea tuturor procedurilor legale interne necesare pentru aprobarea și ratificarea Amendamentului.

Textul autentic al Amendamentului a fost semnat în limba engleză și tradus în limba română.

Concomitent cu ratificarea Amendamentului nr.1 la Acordul de grant GPE urmează a fi ratificat și promulgat Amendamentul nr.1 la Acordul de împrumut și Amendamentul nr.1 la Acordul de grant ELP.

Data întocmirii: _____



Dan PERCIUN
Ministru