



01 decembrie 2017

Clif-P nr. 4499

AVIZ

la proiectul legii bugetului de stat pentru anul 2018 (nr.357 din 23.11.2017)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului, și a prevederilor Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a Guvernului, fiind aprobat prin Hotărârea nr. 1006 din 21.11.2017, în corespundere cu prevederile art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Potrivit prevederilor art.54 alin.(1) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181 din 25.07.2014, Parlamentul examinează și adoptă legea bugetului de stat, legea bugetului asigurărilor sociale de stat și legea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul respectiv în termenul prevăzut de calendarul bugetar. Potrivit art.47 alin.(1), Guvernul aprobă și prezintă Parlamentului proiectele legilor bugetare pe anul următor – până la 15 octombrie, iar Parlamentul adoptă legile bugetare pe anul următor – până la 1 decembrie. Prin urmare, se constată că la înaintarea spre examinare a proiectului legii bugetului de stat pentru anul 2018, nu s-au respectat termenii stabiliți în Legea nr.181/2014.

3. La art.2, propunem substituirea cuvintelor „*autorități bugetare/instituții bugetare*” cu „*autorități/instituții bugetare*” în scopul uniformizării terminologiei cu cea utilizată în Legea nr.181/2014.

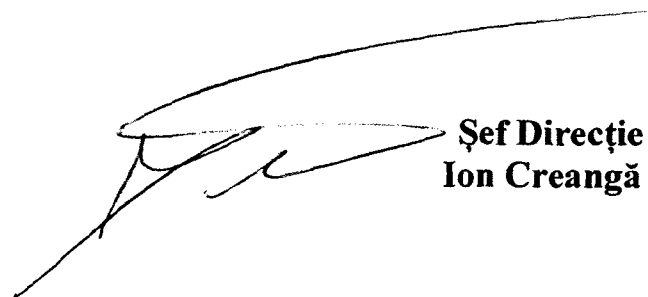
4. La Art. 5., urmează a se concretiza necesitatea intervenției legislative potrivit căreia urmează a fi prevăzute mijloace financiare în sumă de 129 022,0 mii lei pentru majorarea capitalului social al Întreprinderii de Stat „Calea Ferată a Moldovei”, dar și dacă această acțiune corespunde conceptual cu Concepția pentru restructurarea sectorului feroviar. Aducem această observație în contextul în care Guvernul RM a aprobat în sesiunea din data de 04.10.2017, Concepția pentru restructurarea sectorului feroviar și a Î.S. „Calea ferată a Moldovei” pentru anii 2018-2021. Potrivit acesteia, Î.S. ”Calea Ferată din Moldova” urmează a se reorganiza prin separare, în trei societăți pe acțiuni independente pentru infrastructură, călători și marfă.

5. La art.10 alin.(2) lit.a), reținem definiția dată la art.3 al Legii nr.181/2014 noțiunii de *autoritate/instituție bugetară*, care reprezintă *o entitate de drept public care, conform actelor de constituire, este finanțată de la bugetele componente ale bugetului public național*. Pentru exprimarea normativă adecvată și unitatea reglementărilor, considerăm inutilă utilizarea cuvintelor „finanțate de la bugetul de stat”.

6. La examinarea art.18, urmează a fi luată în considerare norma art. IV a Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr.267 din 01.11.2013, care abilitază Guvernul cu dreptul de a forma în componența bugetului de stat un fond de compensare, în proporție de până la 1% din veniturile bugetului de stat, pentru acoperirea eventualelor discrepante (riscuri) legate de reformarea sistemului de raporturi interbugetare, în primul și al doilea an de la intrarea în vigoare a legii (01.01.2014). Reținem că, deși inițial, formarea fondului de compensare purta un caracter temporar, constatăm că constituirea acestui fond devine o practică în elaborarea bugetului de stat, fără a avea o argumentare consolidată. Astfel, formarea fondului de compensare tinde a avea un caracter permanent, în condițiile în care inițial a fost format pentru acoperirea eventualelor discrepante (riscuri) legate de reformarea sistemului de raporturi interbugetare, în Legea bugetului de stat pentru anul 2017, art.17, acest fond se formează „în legătură cu rezultatele modeste în vederea consolidării bazei de venituri proprii ale autorităților administrației publice locale”, iar prin prezentul proiect de lege acesta se formează „pentru acoperirea necesităților stringente ale autorităților publice locale urmare a reformării sistemului de raporturi dintre bugetul de stat și bugetele locale”. Această practică nu poate fi susținută, mai cu seamă că o argumentare viabilă în acest sens nu este prezentată.

7. Referitor la amendamentele care vor parveni din partea deputaților, atenționăm că, potrivit art.131 din Constituția Republicii Moldova, Hotărârilor Curții Constituționale nr.19 din 20.04.1999 și nr.29 din 22.05.2001, alin.(2) – (6) al art.58 din Regulamentul Parlamentului, avizul Guvernului este obligatoriu, la proiectele de acte legislative și la propunerile legislative sau la amendamentele care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau a împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare.

În raport cu conținutul său normativ, proiectul se încadrează în categoria legilor organice, iar în aplicarea dispozițiilor art.72 din Constituție, adoptarea acestui proiect ține în totalitate de competența Parlamentului.



**Șef Direcție
Ion Creangă**

Ex. T.Malai
Tel:5-82