



**Deputat în Parlamentul  
Republicii Moldova**

**Biroul Permanent  
Parlamentul Republicii Moldova**

În conformitate cu articolul 73 din Constituția Republicii Moldova și articolul 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.

*Anexă:*

- 1. Proiectul de lege;*
- 2. Nota informativă.*

**Deputat**

*Radu Penescu*

*Radu Mertan*

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	136
"23" 08	2021
Ora	

## LEGE

### pentru modificarea unor acte normative

---

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. I.** – Legea nr. 278/2007 privind controlul tutunului (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr. 185-189, art. 449), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

La articolul 3:

la alineatul (1) textul „și produsele conexe” va avea următorul conținut „produsele conexe, dispozitivele și accesoriile de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora”, mai departe după text;

la alineatul (2) la sfârșit se completează cu textul: „a produselor conexe, dispozitivelor și accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora.”;

La articolul 13:

denumirea articolului se completează cu textul „ , produsele conexe, dispozitivele și accesoriile de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora”;

la alineatul (1) după textul „produsele din tutun” se completează cu textul „ , produsele conexe, dispozitivele și accesoriile de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora”;

la alineatul (2) după textul „ și/sau importă produse din tutun” se completează cu textul „ , produse conexe, dispozitive și accesorii de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora” ;

la alineatul (3) după textul „ și/sau produse din tutun” se completează cu textul „ , produse conexe, dispozitive și accesorii de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora” ;

La articolul 15:

la alineatul (3), enunțul „În cazul în care produsele din tutun sunt împachetate în pachete unitare din lemn, plastic, sticlă sau metal, se permite imprimarea

avertismentelor de sănătate pe etichetele de hârtie (alt material), care ulterior vor fi lipite pe suprafața pachetelor unitare.” se exclude;

la alineatul (5) după textul „ ai produselor din tutun” se completează cu textul „ , produselor conexe, dispozitivelor și accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora”, mai departe după text;

alineatul (8) se exclude.

La articolul 19 alineatul (1), textul „ , cu excepția celor comercializate în magazinele duty-free și a țigărilor din tutun tăiat, cu capete tăiate sau cu muștiuc, ” se exclude.

La Capitolul VI denumirea va avea următorul conținut: „PLASAREA PE PIAȚĂ A PRODUSELOR DIN TUTUN, A PRODUSELOR CONEXE, A DISPOZITIVELOR ȘI A ACCESORIILOR DE UTILIZARE, REÎNCĂRCARE SAU ÎNCĂLZIRE A ACESTORA”

La articolul 22:

la denumirea articolului se completează la final cu textul „ , dispozitivele și accesoriile de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora”;

la alin.(1) după textul „și/sau de produse conexe” se completează cu textul „ , dispozitive și accesorii de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora”;

La articolul 23:

alineatul (1) litera b), textul ”72 mg” se substituie cu textul ”20 mg”.

La articolul 24:

în denumirea articolului și la alin.(2) textul „și a produselor conexe” se substituie cu textul: „ , a produselor conexe, dispozitivelor și accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora”;

La articolul 25:

denumirea articolului va avea următorul conținut: „ Prevenirea accesului minorilor la produsele din tutun, la produsele conexe, la dispozitivele și accesoriile de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora.”;

la alineatul (1):

textul „și a produselor conexe” se substituie cu textul: „ , a produselor conexe, a dispozitivelor și accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora”;

la lit.c) textul: „ cu excepția produselor din tutun care nu arde, altele decât tutunul pentru uz oral, tutunul pentru mestecat sau tutunul pentru uz nazal” se exclude;

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Unitățile ce comercializează cu amănuntul produse din tutun, produse conexe, dispozitive și accesorii de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora sînt obligate să afișeze la un loc vizibil informația privind interzicerea vânzării produselor din tutun, produselor conexe, dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora persoanelor cu vîrsta de pînă la 18 ani și informația privind cuantumul amenzii aplicate pentru nerespectarea acestei interdicții.”;

la alineatul (4), textul „și produse conexe” se substituie cu textul „ , produse conexe, dispozitive și accesorii de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora”;

la alineatul (5), textul „a produselor conexe” se substituie, în ambele cazuri, cu textul „ , a produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora”;

la alineatul (6), textul „și produse conexe” se substituie cu textul „ , produse conexe, dispozitive și accesorii de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora”.

**Art. II.** Articolul 91<sup>1</sup> din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.78-84, art.100), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

la alineatul (1) textul „ și a produselor conexe” se substituie cu textul „ , a produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora”;

la alineatul (4) după textul „produselor din tutun” se completează cu textul „ și produselor conexe”;

la alineatele (5), (6), (10 și (12) textul „și a produselor conexe” se substituie cu textul: „ , a produselor conexe, dispozitivelor și accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora” în toate cazurile;

la alineatul (13), după textul „produse din tutun”, în ambele cazuri, se completează cu textul ”, produse conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora”;

la alineatul (20), după textul „produselor din tutun” se completează cu textul „, produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora”.

**Art. III.**– (1) Prezenta lege intră în vigoare după expirarea termenului de 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de o lună de la data publicării prezentei legi va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta.

**NOTĂ INFORMATIVĂ**  
la proiectul legii pentru modificarea unor acte normative

**1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului**

Proiectul de lege a fost elaborat și înaintat Parlamentului spre aprobare și adoptare de către un grup de deputați.

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite**

Prin Acordul de Asociere RM-UE Republica Moldova și-a asumat angajamentul de punere în aplicare deplină și promptă a acordurilor internaționale în materie de sănătate, în special a Convenției-cadru a Organizației Mondiale a Sănătății privind controlul tutunului din 2003 (CCCT a OMS).

Obiectivul CCCT a OMS este protejarea generațiilor prezente și viitoare de consecințele devastatoare ale consumului de tutun și ale expunerii la fumul de tutun asupra sănătății, a mediului înconjurător, a mediului social și economic, prin oferirea unui cadru pentru măsurile de control al tutunului, care să fie implementate de Părți la nivel național, regional și internațional cu scopul de a reduce constant și considerabil prevalența utilizării tutunului și a expunerii la fumul de tutun. Republica Moldova în anul 2015 și 2019 a adoptat, cu votul unanim al deputaților, o legislație comprehensivă în domeniul controlului tutunului care era compliantă la CCCT a OMS.

Cu regret, legislația aprobată în 2015 și 2019 a fost modificată în interesul unor grupări corupte care au pus mai presus îmbogățirea personală și de grup pe seama sănătății tinerii generații. Aceste modificări au fost realizate fără dezbateri publice, fără avizul specialiștilor din domeniul sănătății publice și a altor instituții de resort. Prin aceste modificări au fost stabilite excepții de la reglementările de etichetare pentru produsele din tutun și produsele conexe destinate vânzării în magazine,

baruri și restaurante cu regim duty-free, ceea ce provoacă riscuri de comerț ilicit și de contrabandă cu produse din tutun și produse conexe.

De asemenea, modificările au vizat stabilirea excepțiilor de la reglementările de interzicere de promovare a produselor din tutun prin mijloace false, care pot crea impresii eronate despre caracteristicile și efectele asupra sănătății, care crează asocieri cu produsele alimentare sau cosmetice ori cu jucăriile, pentru produsele din tutun comercializate în magazinele duty-free și a țigărilor din tutun tăiat, cu capete tăiate sau cu muștiuc.

În opinia noastră, aceste modificări au avut scop de promovare a consumului de tutun și de produse conexe către tineri, inclusiv prin exceptarea interdicțiilor de promovare în spațiile comerciale accesibile publicului larg a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a produselor din tutun și a produselor conexe. Astfel, prin eliminarea interdicțiilor de promovare a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a produselor din tutun și a produselor conexe care reglementează măsurile de prevenire a accesului minorilor la produsele din tutun și la produse conexe s-a pus în pericol realizarea acțiunilor de prevenire a fumatului, în special în rândul tinerei generații.

OMS declară legătura directă între expunerea vizibilă și atractivă a produselor pentru fumat în locurile de comercializare și popularitatea fumatului în rândul adolescenților. Studiul Global a Adolescenților despre Fumat (GYTS, 2019, Republica Moldova) relevă că 16,3% dintre adolescenții cu vârste cuprinse între 13 și 15 ani sunt fumători activi, în creștere cu peste 4% față de anul 2013, iar aproximativ 10% dintre aceștia folosesc alte tipuri de produse din tutun decât țigările obișnuite. Astfel, 12,7% dintre elevi, 16,8% dintre băieți și 8,4% dintre fete foloseau țigarete electronice și 3,9% dintre elevi, 4,9% dintre băieți și 2,7% dintre fete utilizau produse cu tutun încălzit.

Modificarea care a majorat concentrația de nicotină de la 20 mg la 72 mg pentru 1 ml de lichid pentru țigaretele electronice, de asemenea a pus în pericol sănătatea și viața fumătorilor prin risc înalt de dependență. Nicotina are un puternic efect

asupra creierului fumătorilor de toate vârstele și generează stare de dependență, în special la consumatorii tineri. Deoarece atât pubertatea cât și adolescența sunt perioade critice de creștere și dezvoltare, tinerii sunt mai sensibili și mai expuși la efectul nicotinei, iar dependența se poate dezvolta la ei mai repede decât la adulți (*HHS, Preventing Tobacco Use Among Youth and Young Adults: A Report of the Surgeon General, Centers for Disease Control and Prevention, Office on Smoking and Health, 2012*).

Majoritatea țărilor dezvoltate au stabilit nivele scăzute pentru concentrația de nicotină într-un mililitru de lichid pentru țigarele electronice, de exemplu, în Uniunea Europeană această concentrație nu trebuie să depășească 20mg/ml și această măsură face parte din abordarea cuprinzătoare a protecției tinerilor împotriva dependenței de tutun. Studiul "*WHO global report on trends in prevalence of tobacco use 2000-2025 third edition*" plasează Republica Moldova printre unicele trei țări din cele 53 de țări ale Regiunii Europene cu trend crescător al consumului de tutun în perioada 2015 – 2025. Republica Moldova a fost plasată în acest trend rușinos datorită modificărilor legislației de control al tutunului de către unii lobbyști din Parlamentele de legislaturile precedente care au urmărit promovarea și menținerea fumatului, în special în populația tânără. Dacă legislația privind controlul tutunului nu va fi readusă în albia celei aprobate în 2015 și 2019 Republica Moldova va tinde să majoreze ponderea populației generale fumătoare de la 23,9% în 2015 la 24,2% în 2025, în special din contul majorării ponderii bărbaților fumători de la 44,5% în 2015 la 45,3% în 2025 (*WHO global report on trends in prevalence of tobacco use 2000-2025 third edition*).

Din aceste considerente proiectul de lege vine să repare greșelile menționate mai sus și să readucă legislația în domeniul controlului tutunului în albia prevederilor legislative aprobate în 2015 și 2019, să stabilească măsuri legale de prevenire a accesului minorilor la produse din tutun și la produse conexe, cu scop de protejare a sănătății populației de consecințele devastatoare ale consumului de tutun și ale expunerii la fumul de tutun asupra sănătății.

### **3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul de lege nu cade sub incidența proiectelor de acte normative care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

### **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Proiectul de lege restabilește normele aprobate în 2015 pentru etichetarea produselor din tutun în art.15 și elimină excepțiile de etichetare a unor produse de tutun, care crează riscuri de comerț ilicit și contrabandă cu produse din tutun. De asemenea, proiectul de lege restabilește normele aprobate în 2015 pentru prezentarea produselor din tutun în art.19 prin eliminarea excepțiilor pentru prezentarea produselor din tutun comercializate în magazinele duty-free și a țigărilor din tutun tăiat, cu capete tăiate sau cu muștiuc care, de asemenea, crează riscuri de comerț ilicit și contrabandă cu produse din tutun.

La art.23 se restabilesc reglementările aprobate în anul 2015 pentru cantitatea de nicotină - 20mg per 1 ml de lichid pentru țigărele electronice. Această prevedere este și conform Directivei 2014/40 a UE<sup>1</sup>.

La art. 25 se restabilesc reglementările aprobate în 2019 pentru prevenirea accesului minorilor la produsele din tutun și la produsele conexe prin interzicerea expunerii vizibile a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a produselor din tutun și a produselor conexe, precum și se stabilesc reglementări la comercializarea dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a produselor din tutun și a produselor conexe care să asigure protecția minorilor.

De asemenea, proiectul de lege vine cu modificări la Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 pentru a include în art.91<sup>1</sup> contravenții pentru

<sup>1</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/HTML/?uri=CELEX%3A32014L0040&from=EN>

încălcarea prevederilor de prevenire a accesului minorilor la produsele din tutun și la produsele conexe propuse la art.25 din Legea nr.278/2007.

#### **5. Fundamentarea economico-financiară**

Proiectul de act legislativ nu necesită cheltuieli suplimentare din bugetul public.

#### **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Proiectul de lege nu prevede modificarea sau abrogarea actelor normative.

#### **7. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

Anunțul despre elaborarea proiectului de lege a fost publicat pe pagina web a Parlamentului la compartimentul și pe pagina publică a deputatului Radu marian. Până la înregistrarea proiectului de lege, vor avea loc consultări publice cu persoanele interesate

#### **9. Constatările expertizei de compatibilitate**

Proiectul de lege nu este elaborat în scopul armonizării legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

**Deputat în Parlament**

