



PREȘEDINTELE REPUBLICII MOLDOVA

12 mai 2021

Nr. 01-06-34
SECRETARIATUL PARLAMENTULUI
REPUBLICII MOLDOVA
D.D.P. Nr. 1191
"19" 05 2021
Ora _____

Către

Parlamentul Republicii Moldova

La data de 23 aprilie 2021, Parlamentul a adoptat Legea nr. 75 pentru modificarea articolului 14 din Legea nr. 118/2020 privind răspunderea civilă și cerințele de asigurare a operatorilor aeriени și a operatorilor de aeronave.

Legea în cauză are drept scop micșorarea cuantumului minim al asigurării de răspundere civilă față de pasageri, de la 100000 DST la 14500 DST per fiecare pasager, în cazul decesului sau al vătămării corporale, ca urmare a accidentului în cazul operațiunilor necomerciale, și extinde categoria navelor care vor beneficia de această minimizare prin majorarea masei maxime de decolare, de la 2700 kg la 5700 kg.

Ulterior examinării legii, în procedura promulgării, menționez următoarele.

În 2008, Republica Moldova, prin Legea nr. 254-XVI, a aderat la Convenția pentru unificarea anumitor reguli referitoare la transportul aerian internațional, încheiată la Montreal, la 28 mai 1999. Prin Legea nr. 292 din 21 decembrie 2012, Republica Moldova a ratificat Acordul privind spațiul aerian comun dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană și statele sale membre, semnat la Bruxelles la 26 iunie 2012.

Având în vedere angajamentele asumate prin ratificarea actelor internaționale specificate, Parlamentul a adoptat Legea nr. 118/2020 privind răspunderea civilă și cerințele de asigurare a operatorilor aeriени și a operatorilor de aeronave, consolidând astfel cadrul normativ național privind răspunderea civilă și cerințele de asigurare a operatorilor aeriени și a operatorilor de aeronave. În esență, legea în cauză transpune Regulamentul Consiliului Uniunii Europene (CE) nr. 2027/97 din 9 octombrie 1997 privind răspunderea operatorilor de transport aerian în caz de accidente, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 285 din 17 octombrie 1997 și Regulamentul (CE) nr. 785/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 aprilie 2004 privind cerințele de asigurare a operatorilor de transport aerian și a operatorilor de aeronave, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 138 din 30 aprilie 2004. Prezenta lege stabilește regimul răspunderii civile a operatorilor aeriени și a operatorilor de aeronave care efectuează operațiuni aeriene civile pentru daunele cauzate pasagerilor, bagajelor, trimiterilor poștale, mărfurilor și părților terțe, dar și limita minimă a sumelor asigurate pentru

acoperirea corespunzătoare a răspunderii civile. prin stabilirea unor reguli clare privind limita sumelor asigurate de răspundere civilă față de pasageri în cazul decesului sau al vătămării corporale. Legea dată a fost adoptată și cu scopul de a consolida și apropia cadrul normativ național în domeniul răspunderii civile a operatorilor aerieni de cel internațional, în vederea protejării intereselor legitime ale beneficiarilor serviciilor aeriene și ale părților terțe.

În acest sens, potrivit art. 6 din Regulamentul (CE) nr. 785/2004, se permite statelor-membre de a fixa un nivel inferior al cuantumului asigurării, cu condiția ca aceasta să fie de cel puțin 100000 DST per pasager, regula respectivă fiind transpusă în redacția actuală în vigoare a art. 14 alin. (2) din Legea nr. 218/2020.

În context, prin modificările adoptate, legiuitorul propune diminuarea acestui cuantum al asigurării, de la 100000 DST la 14500 DST per fiecare pasager, ceea ce consider că este nejustificat și inoportun, or, acest fapt ar compromite obligațiile asumate de Republica Moldova la nivel internațional prin ratificarea documentelor internaționale de referință notate supra.

Precizez că, odată cu adoptarea Declarației de Independență, Republica Moldova și-a exprimat dorința de a stabili relații politice, economice, culturale și în alte domenii de interes comun cu țările europene, cu toate statele lumii, fiind gata să procedeze la stabilirea de relații diplomatice cu acestea, potrivit normelor de drept internațional și practicii existente în lume în materia aferentă.

De asemenea, în art. 8 din Constituție, constituentul a stabilit că Republica Moldova se obligă să respecte tratatele la care este parte. Prin urmare, în sensul Declarației de Independență și a Constituției, normele și principiile dreptului internațional sunt executorii pentru Republica Moldova, în măsura în care ea și-a exprimat consimțământul de a fi legată prin actele internaționale respective. Drept urmare, executarea prevederilor tratatelor internaționale pe care Republica Moldova le-a ratificat este indiscutabilă.

De asemenea, este relevantă și jurisprudența Curții Constituționale, care, prin Hotărîrea nr. 55/1999, a statuat că tratatele internaționale la care Republica Moldova a aderat sunt parte componentă a cadrului său legal și devin norme ale dreptului său intern.

Drept urmare, remarc faptul că intenția legiuitorului de a interveni cu modificări, conform Legii nr. 75/2021, este în contradicție cu actele semnate de Republica Moldova, iar acest lucru constituie un risc de încălcare a obligațiilor Republicii Moldova asumate la nivel internațional. Respectiv, în corespundere cu principiul *pacta sunt servanda*, consfințit în dreptul internațional, care circumscrie drept măsură de integritate a părților semnatare, executarea cu bună credință a obligațiilor asumate, consider că nu există temeuri disuasive pentru reducerea cuantumului asigurării contrar angajamentelor internaționale. De altfel, nici nota informativă nu prezintă argumente plauzibile care să justifice necesitatea intervenției modificărilor, întrucât autorul se limitează sumar și lacunar doar la un argument evaziv și pur declarativ.

În consecutivitatea obiecțiilor expuse, subliniez că Legea nr. 75/2021 a fost promovată și adoptată cu încălcarea principiilor legiferării prevăzute de Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și de Legea nr. 797/1996 pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului.

Or, conform art. 21 din Legea nr. 100/2017, una dintre etapele elaborării proiectului de act normativ o reprezintă consultarea publică, avizarea proiectului actului normativ de către autoritățile a căror competență are tangență directă sau indirectă cu obiectul de reglementare a proiectului actului normativ, efectuarea expertizelor, inclusiv expertiza anticorupție, expertiza juridică și, după caz, expertiza de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene și expertiza grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător.

Totodată, potrivit art. 48 din Legea nr. 797/1996, proiectul de act normativ este introdus în procedură legislativă doar dacă corespunde cerințelor art. 47 din Regulament, potrivit căruia proiectul de act normativ, anexat, conține și rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării, precum și rezultatele consultării publice a proiectului.

În aceste condiții, având la bază jurisprudența Curții Constituționale, deși adoptarea actelor normative, conform art. 66 din Constituție, reprezintă competența Parlamentului, aceasta, în coroborare cu prevederile art. 1 alin. (3) din Constituție, care consacră statul de drept, nu poate fi una discreționară, respectiv, este inacceptabil ca acesta să devieze de la normele legale pe care el însuși le-a instituit. Principiul legalității impune ca activitatea de legiferare a Parlamentului să respecte toate regulile imperative de examinare a proiectelor de legi, inclusiv respectarea tuturor regulilor privind procedurile și etapele de adoptare a legilor prevăzute de Legea nr. 797/1996.

Pentru motivele invocate mai sus, în temeiul art. 93 alin (2) din Constituție, se remite Parlamentului Legea nr. 75 din 23 aprilie 2021 pentru modificarea articolului 14 din Legea nr. 118/2020 privind răspunderea civilă și cerințele de asigurare a operatorilor aerieni și a operatorilor de aeronave.

Sandru
Maia SANDU

Anexă: Legea nr. 75 pentru modificarea articolului 14 din Legea nr. 118/2020 privind răspunderea civilă și cerințele de asigurare a operatorilor aerieni și a operatorilor de aeronave.



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

**pentru modificarea articolului 14 din Legea nr. 118/2020
privind răspunderea civilă și cerințele de asigurare
a operatorilor aerieni și a operatorilor de aeronave**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articol unic. – La articolul 14 alineatul (2) din Legea privind răspunderea civilă și cerințele de asigurare a operatorilor aerieni și a operatorilor de aeronave nr. 118/2020 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2020, nr. 199–204, art. 402), textul „2700 kg” se substituie cu textul „5700 kg”, iar textul „100000 DST” – cu textul „14500 DST”.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI



OLGA SAVRUC
PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

Chișinău, 23 aprilie 2021.

Nr. 75.



ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ЗАКОН

о внесении изменений в статью 14 Закона о гражданской ответственности и требованиях к страхованию авиаперевозчиков и эксплуатантов воздушных судов № 118/2020

Парламент принимает настоящий органический закон.

Единая статья. – В части (2) статьи 14 Закона о гражданской ответственности и требованиях к страхованию авиаперевозчиков и эксплуатантов воздушных судов № 118/2020 (Официальный монитор Республики Молдова, 2020 г., № 199–204, ст. 402) цифры и слова «2700 кг» заменить цифрами и словами «5700 кг», а цифры и слова «100000 СПЗ» – цифрами и словами «14500 СПЗ».



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА
ВЕЛИКА ГРЕЧАНЬ

Кишинэу, 23 апреля 2021 г.
№ 75.