



31 01 2012

Dj-2 Nr. 40

**A V I Z**

**la proiectul de lege pentru modificarea și completarea  
Legii nr.440-XIII din 27 aprilie 1995 cu privire la zonele  
și fișiile de protecție a apelor, râurilor  
și bazinelor de apă  
(nr.2802 din 16.12.2011)**

Direcția juridică a examinat proiectul de lege, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de un grup de deputați în Parlament, și în temeiul art.54 din Regulamentul Parlamentului, expune următoarele.

Procedura de înaintare a proiectului de lege este în conformitate cu art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Proiectul prezentat are ca obiect de reglementare completarea *Legii cu privire la zonele și fișiile de protecție a apelor, râurilor și bazinelor de apă nr.440/1995* cu noțiuni noi, precum și specificarea unor excepții la efectuarea activităților economice în zonele de protecție a apelor. Astfel, proiectul permite tăieri de îngrijire, de igienă, de conservare și reconstrucție ecologică a arborilor și arbuștilor în zonele de protecție a apelor cu o suprafață pînă la 1 ha.

Deși, Legea nr.440/1995 a fost adoptată fără a se specifica în clauza de adoptare categoria actului legislativ, prin conținutul său normativ proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 9, 27 și 35 din Legea nr.780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative.

**I.Obiecții cu caracter general:**

1). Autorii, în nota informativă, nu au argumentat norma propusă la pct.2, de a permite tăieri de arbori și arbuști pe o suprafață de la pînă la **1 ha**. În același timp, nota informativă nu oferă informații despre efectuarea expertizelor juridice, ecologice, științifice, lingvistice, etc., nu sunt evidențiate efectele care urmează să le producă legea după adoptare, (art.22 din Legea nr.780/2001 privind actele legislative).

2). De asemenea, este necesară poziția Inspectoratului Ecologic de Stat pe marginea proiectului prezentat, avînd în vedere că un proiect de lege similar înaintat de Guvern nr.1092 din 4 mai 2011, a fost respins la ședința Comisiei sesizate în fond. Conform prevederilor art.58 din Regulamentul Parlamentului, proiectele de acte legislative înaintate de deputați urmează a fi remise Guvernului spre avizare.

## II. Obiecții de conținut:

1). În partea dispozitivă al Articolului unic, sursa de publicare a legii se va indica, după cum urmează: „*Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1995, nr.43 art.482*”.

2). La pct.1. din Articolul unic se propun noțiuni, care în esență se referă *la tăieri de păduri din fondul forestier* și nu la tăierea arborilor și arbuștilor în fișiile riverane de protecție a apelor sau în perdelele forestiere din zonele de protecție a apelor râurilor și bazinelor de apă, care potrivit art.5 din Codul silvic, sînt *în afara fondului forestier*.

Astfel, vegetația forestieră situată în zona de protecție a apelor râurilor și bazinelor de apă nu îndeplinește criteriile de definire a pădurii, și are un regim special de activitate economică. În acest sens, noțiunile din proiect necesită a fi revizuite în modul corespunzător.

Totodată, noțiunile propuse urmează a fi redactate din punct de vedere gramatical, evitînd tautologiile folosite în text. De exemplu: “*tăieri de igienă – tăierile* prin care se extrag...”, „*tăieri de conservare – tăieri* care se aplică...”. În literatura de specialitate termenul *tăieri* semnifică *lucrări* sau *operațiuni*.

La noțiunea de “*tăieri de îngrijire*” menționăm că această noțiune este definită în art.3 din Codul silvic în următoare redacție:

„*lucrări (tăieri) de îngrijire și conducere a arboreturilor – ansamblu de lucrări și intervenții silvotehnice distincte și interdependente privind dirijarea creșterii și dezvoltării pădurii de la întemeiere pînă la termenul recoltării*”.

2). La pct.2, în sintagma „*parchete mici cu o suprafață pînă la 1.0 ha*” ținem a concretiza că măsura de parchet cu o suprafață de un hectar nu poate fi considerată o suprafață **mică** și optăm pentru excluderea termenului „*mici*”.

Referitor la suprafața propusă **de pînă la 1 ha**, menționăm că potrivit art.34 alin.(3) din Codul silvic volumul anual de recoltare a masei lemnoase prin tăieri secundare (de îngrijire, de igienă, de reconstrucție) se stabilește pe baza arboreturilor care necesită îmbunătățirea compoziției, stării sanitare și condițiilor de creștere. Iar potrivit art.80 din Codul silvic, reducerea suprafețelor din afara fondului forestier acoperite cu vegetație forestieră este interzisă. Astfel, se impune o corelare dintre normele legale invocate și cele propuse în proiect.

Luînd în considerare cele menționate, oportunitatea adoptării proiectului de lege aparține în exclusivitate Parlamentului Republicii Moldova.