



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-158- 1408

Chișinău

7 februarie 2024

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.133/2008 cu privire la ajutorul social (*inițiativa legislativă nr.7 din 18.01.2024*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.100 din 7 februarie 2024.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română –1 filă și în limba rusă –1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 2 file și în limba rusă -3 file).

Secretar general
adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex.: J. Ciobanu
Tel.: 022-250-282

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	302
"07"	02 2024
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 100

din 7 februarie 2024

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru modificarea
Legii nr. 133/2008 cu privire la ajutorul social**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru
modificarea Legii nr. 133/2008 cu privire la ajutorul social.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemn



Ministrul muncii
și protecției sociale

Alexei Buzu

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 100/2024

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea
Legii nr. 133/2008 cu privire la ajutorul social

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 133/2008 cu privire la ajutorul social, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 7 din 18 ianuarie 2024) de către Dorian Istratii, deputat în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit notei informative, proiectul a fost elaborat în scopul responsabilizării beneficiarilor de ajutor social, precum și asigurării realizării obiectului și scopului Legii nr. 133/2008 cu privire la ajutorul social.

Având în vedere esența modificărilor propuse, urmează a fi luat în considerare principiul legalității și echilibrului dintre reglementările concurente. Astfel, potrivit scopului Legii nr. 133/2008 supusă amendării, prezenta lege are drept scop asigurarea unui venit lunar minim garantat pentru familiile defavorizate, prin acordarea unui ajutor social stabilit în conformitate cu evaluarea venitului global mediu lunar al fiecărei familii și cu nevoia acesteia de asistență socială.

Prin urmare, semnalăm că prevederile proiectului referitoare la evaluarea cauzelor care duc la situație de dificultate (necesitatea de a beneficia de ajutor social) nu corespund regulilor privind integrarea armonioasă a proiectului în ansamblul legislației și unicitatea reglementării. Or, potrivit art. 9 din Legea nr. 133/2008 ajutorul social se stabilește de către structura teritorială de asistență socială în baza cererii înregistrate pentru acordarea ajutorului social.

În acest sens, se propune ca textul „Structura teritorială de asistență socială efectuează o evaluare a cauzelor care duc la situație de dificultate (necesitatea de a beneficia de ajutor social)” să se substituie cu textul „Structura teritorială de asistență socială aplică managementul de caz pentru a evalua cauzele care duc la nevoia de solicitare a asistenței sociale” pentru a corespunde scopului Legii nr. 133/2008, și anume acordarea unui ajutor social stabilit în conformitate cu evaluarea venitului global mediu lunar al fiecărei familii și cu nevoia acesteia de asistență socială.

Alin. (9) al art. 9 stabilește crearea, în condițiile stabilite de Guvern, a comisiilor care, selectiv, verifică la reședința curentă a solicitantului/beneficiarului autenticitatea informației prezentate în cererea pentru acordarea ajutorului social și întocmesc ancheta socială. În acest context, nu este clar ce presupune evaluarea și managementul de caz al beneficiarului. În acest sens, pentru a corespunde cerințelor stipulate de Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, se propune:

a) completarea art. 3 cu noțiunea de „management de caz” cu următorul cuprins:

„*management de caz* – instrument de identificare și evaluare, în colaborare cu beneficiarul, a nevoilor familiei pentru a accesa servicii care să răspundă nevoilor identificate în conformitate cu resursele disponibile.”;

b) modificarea denumirii art. 9² cu următorul cuprins:

„**Articolul 9²**. Managementul de caz al beneficiarului de ajutor social”.

La fel, pentru a asigura coerența și unicitatea normelor expuse în cele două propoziții ale art. 9² în care sunt utilizate cuvintele „evaluarea cauzelor” și „analiza cauzelor”, „dezvoltarea unui plan care poate include furnizarea de măsuri de asistență socială” și „elaborarea planului desfășurat și identificarea opțiunilor de suport familiei” – este necesar de reconsiderat redacția propusă astfel încât normele privind evaluarea și managementul de caz al beneficiarului de ajutor social să fie redactate cu claritate, prin care să stabilească norme juridice primare și generale cu caracter obligatoriu privind evaluarea cauzelor care duc la situația de dificultate.

Astfel, pentru a asigura respectarea principiului coerenței normelor expuse, se propune excluderea propoziției a doua din art. 9², iar partea ce ține de stabilirea de către Guvern a modului de implementare a articolului respectiv să fie inclus în prima propoziție. Respectiv, în unicul alineat al art. 9² din proiect, după textul „însoțită de dezvoltarea unui plan,” de completat cu textul „în modul stabilit de Guvern.”.

Suplimentar, potrivit notei informative implementarea proiectului nu necesită mijloace financiare suplimentare de la bugetul de stat. În acest context, considerăm necesară completarea acesteia cu informația potrivit căreia efectivul-limită al structurilor teritoriale de asistență socială nu se va majora în acest sens, iar costul și sursa de finanțare a acțiunilor preconizate pentru atingerea scopului proiectului nu va necesita alocarea de mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat.

Totodată, recomandăm completarea notei informative cu argumente privind intrarea în vigoare a proiectului de lege, or potrivit prevederilor art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării.

Pe plan redacțional proiectul necesită a fi revizuit în raport cu normele de tehnică legislativă stipulate în Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Astfel, la redarea intenției normative de completare a actului normativ cu un nou articol se va utiliza formula „se completează cu articolul 9² cu următorul cuprins:”.

În contextul celor menționate *supra*, proiectul de lege supus avizării se susține, cu condiția revizuirii acestuia prin prisma celor expuse.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 100

от 7 февраля 2024 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения на проект закона о внесении
изменений в Закон № 133/2008 о социальном пособии**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение на проект закона о внесении изменений в Закон № 133/2008 о социальном пособии.

Премьер-министр

ДОРИН РЕЧАН

Контрассигнуют:

Министр труда и
социальной защиты

Алексей Бузу

Министр юстиции

Вероника Михайлов-Морару

Утверждено
Постановлением Правительства № 100/2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона о внесении изменений
в Закон № 133/2008 о социальном пособии

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в Закон № 133/2008 о социальном пособии, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 7 от 18 января 2024 года) депутатом Парламента Дорианом Истратий, и сообщает следующее.

Согласно пояснительной записке, данный проект был разработан с целью повышения ответственности получателей социального пособия, а также реализации предмета и цели Закона № 133/2008 о социальном пособии.

Исходя из сути предложенных изменений, необходимо принять во внимание принцип законности и соотносимости конкурирующих норм. Таким образом, в соответствии с целью подлежащего изменению Закона № 133/2008, этот закон направлен на обеспечение малоимущим семьям минимального гарантированного ежемесячного дохода посредством назначения социального пособия согласно оценке совокупного среднемесячного дохода семьи и ее потребностям в социальной помощи.

Поэтому отмечаем, что положения проекта, касающиеся оценки причин, приводящих к возникновению трудной жизненной ситуации (необходимости получения социального пособия), не соответствуют правилам гармоничной интеграции проекта в единое целое законодательства и уникальность регулирования. Согласно статье 9 Закона № 133/2008, социальное пособие назначается территориальной структурной социальной помощи на основании зарегистрированного заявления о предоставлении социального пособия.

Так, предлагается текст «Территориальная структура социальной помощи осуществляет оценку причин, приводящих к возникновению трудной жизненной ситуации (необходимости получения социального пособия)» заменить текстом «Территориальная структура социальной помощи ведет работу с делами получателей для оценки причин, приведших к необходимости обращения за социальной помощью» с тем, чтобы обеспечить соответствие цели Закона № 133/2008, а именно – предоставление социальной помощи, установленной в соответствии с оценкой минимального гарантированного ежемесячного дохода каждой семьи и ее потребности в социальной помощи.

В части (9) статьи 9 предусмотрено создание в установленном Правительством порядке комиссий, которые выборочно проверяют по текущему месту проживания заявителя/ получателя достоверность

информации, представленной в заявлении о предоставлении социального пособия, и составляют социальную анкету. В данном контексте не ясно, что влечет за собой оценка и ведение дел получателя. В этом смысле для выполнения требований, предусмотренных в Законе № 100/2017 о нормативных актах, предлагается:

а) дополнить статью 3 понятием «работа с делом получателя» следующим содержанием:

«работа с делом получателя – инструмент для выявления и оценки совместно с получателем потребности семьи в том, что касается получения услуг, соответствующих выявленным потребностям, в соответствии с имеющимися ресурсами.»;

б) название статьи 9² изложить в следующей редакции:

«Статья 9². Работа с делом получателя социального пособия.»

Аналогичным образом, для обеспечения согласованности и уникальности норм, изложенных в двух предложениях статьи 9², в которых используется текст «оценка причин» и «анализ причин», «разрабатывает план, который может включать предоставление мер социальной помощи» и «разработка развернутого плана и определение вариантов поддержки семьи», необходимо пересмотреть предложенную редакцию для того, чтобы правила оценки и работа с делом получателя социального пособия были четко сформулированы, посредством которых будут установлены первичные и общие правовые правила, имеющие обязательный характер, в отношении оценки причин, которые приводят к возникновению трудных жизненных ситуаций.

Так, в целях обеспечения соблюдения принципа согласованности изложенных норм предлагается исключить второе предложение из статьи 9², а часть, связанную с установлением Правительством порядка реализации соответствующей статьи, включить в первое предложение. Соответственно, в едином абзаце статьи 9² проекта перед словами «разрабатывает план» дополнить словами «в установленном Правительством порядке».

Дополнительно, согласно пояснительной записке, реализация проекта не требует дополнительных финансовых средств из государственного бюджета. В данном контексте, считаем необходимым дополнить ее информацией о том, что штатная численность территориальных структур социальной помощи в этом смысле не увеличится, а стоимость и источник финансирования действий, предусмотренных для достижения цели проекта, не потребуют выделения дополнительных финансовых средств из государственного бюджета.

В то же время рекомендуем дополнить пояснительную записку аргументами о вступлении в силу проекта закона, поскольку, в соответствии с положениями части (1) статьи 56 Закона № 100/2017 о нормативных актах, нормативные акты вступают в силу по истечении

месяца со дня опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова или на дату, указанную в тексте нормативного акта, однако не ранее даты опубликования.

На редакционном уровне проект необходимо доработать с учетом законодательных технических норм, предусмотренных в Законе № 100/2017 о нормативных актах. Так, при оформлении нормативного намерения дополнить нормативный акт новой статьей следует использовать фразу «дополнить статьей 9² следующего содержания:».

Исходя вышесказанного, проект закона, представленный для дачи заключения, поддерживается при условии его доработки с учетом изложенного.