



CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr 06/2-2833 din 22.05.2020

La nr. 06/2-2842 din 12.05.2020

**Ministerul Economiei și
Infrastructurii**

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative (nr.160/2011 și Codul contravențional nr.218/2008 - art.350) - (utilizarea Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permise - SIA GEAP).

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

Director

Ruslan FLOCEA



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO20/6516 din 22.05.2020

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative (nr.160/2011 și Codul contravențional nr.218/2008 - art.350) - (utilizarea Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive - SIA GEAP)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Ministerul Economiei și Infrastructurii, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 privind actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional "*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Se constată că proiectul și nota informativă la acesta au fost plasate pe pagina web oficială a Ministerului Economiei și Infrastructurii www.mei.gov.md la compartimentul Transparența/Anunțuri

privind consultările publice, precum și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md.

Totodată, sunt indicate datele de contact ale responsabililor de recepționarea propunerilor și termenul-limită de prezentare a acestora.

În aceste condiții, se consideră că autorul a respectat prevederile legale privind transparența în procesul decizional.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

În nota informativă se menționează că prin elaborarea proiectului prenotat „se propune ca toate autoritățile publice care eliberează acte permise să utilizeze obligatoriu un singur sistem informațional pentru gestionarea procesului de primire a cererilor de eliberare a actelor permise, comunicare și schimb de informații între autoritățile publice implicate în eliberarea actelor permise, standardizarea unor procese de prelucrare a cererilor și eliberare a actelor permise”.

În acest context se propune completarea Legii nr.160/2011 cu nome conform căroră „fiecare act permisiv urmează a fi eliberat în mod obligatoriu prin Sistemul informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permise, care la rândul său va genera un cod unic pentru fiecare act permisiv emis de autoritate, completări care vor permite consolidarea SIA GEAP în calitate de ghiseu unic național”, precum și sunt propuse completări în Codul contravențional prin care „funcționarii publici care nu vor utiliza SIA GEAP la eliberarea actelor permise vor fi pasibili sancționării contravenționale” (art.350 - Încălcarea de către persoanele cu funcții de răspundere a legislației privind autorizarea activității de întreprinzător).

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative a fost elaborat în vederea utilizării obligatorie a Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permise de către autoritățile emitente la eliberarea sau refuzul în eliberarea, precum și la prelungirea, reperfectarea, suspendarea și retragerea actelor permise și a duplicatelor acestora, ceea ce este conform interesului public.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota informativă care cuprinde:

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.

În conținutul notei informative se stabilește necesitatea și temeiul elaborării proiectului, se prezintă argumentarea de rigoare și se analizează principalele prevederi cu evidențierea elementelor noi

aduse în legislația națională, în conformitate cu prevederile art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) *fundamentarea economico-financiară*”.

În nota informativă se menționează că „*proiectul de act propus presupune alocarea resurselor financiare pentru implementarea conceptului de Ghișeu unic electronic la nivel național (SIA GEAP), acoperirea cărora a fost propusă pentru Cadrul Bugetar pe Termen Mediu pentru anul 2021*”.

Totuși, autorul nu menționează expres dacă la implementarea prevederilor din prezentul proiect va fi necesară alocarea de mijloace financiare suplimentare. Astfel, lipsa acestei informații poate pune la îndoială aplicabilitatea prevederilor, existând riscul irealizării scopului propus din lipsa mijloacelor financiare pentru unele autorități, mijloace financiare ce pot fi necesare la etapa conexiunilor și a mentenanței Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permise.

În acest context, propunem autorului completarea notei informative cu aspecte ce țin de necesitatea și existența mijloacelor financiare suficiente pentru a putea implementa normele proiectului.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative *"textului proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]"

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea 100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte legislative sau normative în vigo

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Prevederile proiectului reglementează activitatea autorităților publice emitente de acte permise, care vor fi obligate să întreprindă acțiunile de rigoare în vederea implementării Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permise.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

În nota informativă se menționează că prin elaborarea proiectului prenotat „se propune ca toate autoritățile publice care eliberează acte permissive să utilizeze obligatoriu un singur sistem informațional pentru gestionarea procesului de primire a cererilor de eliberare a actelor permissive, ~~comunicare și schimb de informații între autoritățile publice implicate în eliberarea actelor permissive,~~ standardizarea unor procese de prelucrare a cererilor și eliberare a actelor permissive”.

În acest context se propune completarea Legii nr.160/2011 cu nome conform căroră „fiecare act permisiv urmează a fi eliberat în mod obligatoriu prin Sistemul informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive, care la rândul său va genera un cod unic pentru fiecare act permisiv emis de autoritate, completări care vor permite consolidarea SIA GEAP în calitate de ghișeu unic național”, precum și sunt propuse completări în Codul contravențional prin care „funcționarii publici care nu vor utiliza SIA GEAP la eliberarea actelor permissive vor fi pasibili sancționării contravenționale” (art.350 - Încălcarea de către persoanele cu funcții de răspundere a legislației privind autorizarea activității de întreprinzător).

Deși proiectul legii pentru modificarea unor acte legislative, în redacția propusă, nu conține factori de risc ce pot genera apariția riscurilor de corupție, în partea ce ține de fundamentarea economico-financiară menționăm că autorul necesită să completeze suplimentar nota informativă cu informații clare din care să reiasă dacă la etapa de implementare a prevederilor de către entitățile publice emitente de acte permissive va necesita debursarea unor mijloace financiare suplimentare.

22.05.2020

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Vadim CURMEI, Inspector principal

