



03 aprilie 2015

Dj-8 nr. 110

## AVIZ

### la proiectul de lege privind importul unor bunuri (nr.98 din 25.03.2015)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și a prevederilor Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputații în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege prevede o normă de derogare de la prevederile Codului vamal nr.1149-XIV din 20.07.2000, Codul fiscal nr.1163-XIII din 24.04.1997, Legea privind aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor nr.172 din 25.07.2014 și Legea cu privire la tariful vamal nr.1380-XIII din 20.11.1997, care permite:

a) Asociației Obștești Moldo-Germană – Centrul Cultural Spiritual „HOSANNA” din Ceadâr-Lunga, introducerea în țară și plasarea sub regim vamal de import a unui autovehicul, clasificat la poziția tarifară 8703, de model Mitsubishi Estate, anul fabricării 2001, cu scutirea de plata dreptului de import și fără drept de înstrăinare. Mijlocul de transport respectiv a fost acordat cu titlu gratuit de către cetățeanul Normunds Kostucenko, cetățean al Republicii Letonia, cu reședința în Marea Britanie.

b) Consiliului raional Ungheni, introducerea în țară și plasarea în regim vamal de import a unei autospeciale pentru stingerea incendiilor, clasificată la poziția tarifară 8705, de model Mercedes-Benz, anul fabricării 1985, cu scutirea de la plata dreptului de import și fără drept de înstrăinare. Autospeciala a fost acordată cu titlu gratuit de către administrația județului Jogeva, Republica Estonia, destinată Direcției Situații Excepționale Ungheni.

c) S.C. „PCS Impex S.R.L.” din satul Lozova, raionul Strășeni introducerea în țară și plasarea în regim vamal de import a unui set de clopote, clasificate la poziția tarifară 8306. Clopotele au fost procurate de la S.R.L. „ITALMAS”, Federația Rusă, or. Tutaev, cu destinație „Mănăstirii Sfintul Mare Mucenic Gheorghe” din satul Suruceni, raionul Ialoveni.

3. Este de menționat că în legislatura precedentă, a fost înregistrat un proiect de lege nr.221 din 10.06.2014, avînd ca obiect de reglementare introducerea în țară și plasarea în regim vamal de import a autovehiculului de model Mitsubishi Estate, importat de către Asociația Obșteștească Moldo-Germană – Centrul Cultural Spiritual „HOSANNA” din Ceadîr-Lunga. Ulterior, proiectul de lege a fost exclus din procedura legislativă prin Dispoziția Președintelui Parlamentului Republicii Moldova, DDP/C-1 nr.1 din 28.01.2015.

4. Potrivit art.20 alin. (4) din Codul Vamal este interzisă introducerea și/sau plasarea sub regimurile vamale de import, de antrepozit vamal, sub destinația vamală zonă liberă a mijloacelor de transport auto clasificate la poziția tarifară 8705, precum și a motoarelor și a caroseriilor lor, cu termenul de exploatare de peste 10 ani și a mijloacelor de transport auto clasificate la poziția tarifară 8703 (cu excepția autovehiculelor de epocă), precum și a motoarelor și a caroseriilor lor, cu termenul de exploatare de peste 10 ani.

5. În ceea ce privește forma și conținutul proiectului de lege înaintat spre examinare, semnalăm că aceasta nu este în concordanță cu dispozițiile de elaborare a actelor legislative. În scopul respectării cerințelor stabilite la elaborarea actelor legislative în art.3, art.4 și art.5 din Legea nr.780/2001, proiectul de lege trebuie să întrunească în mod expres, trăsăturile și calitățile atribuite actului legislativ, trebuie să corespundă principiilor de bază ale legiferării și să întrunească condițiile generale obligatorii.

Precizăm că în perioada ultimilor ani în Parlament sunt prezentate un număr impunător de proiecte de legi, care oferă posibilitatea instituțiilor publice de a introduce în țară autovehicule cu scutire de la plata drepturilor de import. Prin urmare, instituirea practicii de adoptare a actelor legislative cu caracter individual este susceptibilă de a ridica aspecte de neconstituționalitate și de a aduce atingere principiului egalității între diferite categorii de subiecți, cărora li se aplică norma de prohibiție respectivă.

În acest context, reamintim că Președintele Republicii Moldova, prin demersul nr.01/1-06-16 din 26.03.2014, a atras atenția forului legislativ asupra inadmisibilității introducerii în țară a autovehiculelor care au depășit termenul de exploatare stabilit în Codul vamal, accentuînd totodată că creșterea numărului cazurilor respective constituie o tendință vicioasă pentru societatea noastră.

În Republica Moldova există cadrul legal care reglementează situațiile cu privire la ajutoarele acordate sub formă de donații benevole, Legea cu privire la ajutoarele umanitare acordate Republicii Moldova nr.1491-XV din 28.11.2002. Prin urmare, nu există necesitatea adoptării actelor legislative de derogare pentru importul unor autovehicule sau a altor bunuri, dacă acestea ar fi calificate ca ajutor umanitar și beneficiarii ar respecta procedura stabilită de legislația în vigoare.

Importul autovehiculelor cu termen de exploatare depășit, ar putea fi evitate prin completarea art.20 alin.(4) din Codul vamal cu o normă care să prevadă că *introducerea și/sau plasarea sub regim vamal de import a autovehiculelor al căror termen de exploatare depășește limita stabilită de legislație este permisă cu titlu de excepție în cazul în care aceste autovehicule sunt calificate drept ajutoare umanitare, în modul stabilit de Guvern.*

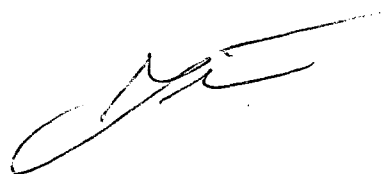
6. Conform prevederilor art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului și art.20 din Legea nr.780/2001, autorul proiectului trebuia să efectueze și să prezinte calculele economico-financiare, deoarece adoptarea proiectului de lege, va avea ca efect reducerea veniturilor la bugetul de stat, prin scutirea de la plata drepturilor de import. La fel, proiectul de lege în mod obligatoriu urmează a fi expertizat conform prevederilor art.22 alin.(3) din Legea nr.780/2001.

7. La art.2 lit. r) din Legea cu privire la modul de introducere și scoatere a bunurilor de pe teritoriul Republicii Moldova de către persoane fizice nr.1569-XV din 20.12.2002 este stipulat că **autovehicul de epocă** este mijlocul de transport auto de orice marcă și tip și cu vârsta mai mare de 30 de ani, ce reprezintă o valoare culturală a timpurilor trecute, confirmat de instituția de stat competentă. Este de observat că autovehiculul de model Mercedes-Benz, cu anul fabricării 1985, importat de către consiliul raional Ungheni se încadrează în această categorie în ceea ce privește vârsta. Prin urmare, din moment ce autospecială se consideră a fi uzată tehnic, apare întrebarea în ce măsură va asigura intervenția la timp pentru stingerea incendiilor.

Este evident faptul, că prin introducerea autovehiculelor cu termen de exploatare depășit, se contribuie în mod excesiv la poluarea mediului. Din aceste considerente, constatăm necesară efectuarea expertizei ecologice în conformitate cu prevederile Legii privind expertiza ecologică și evaluarea impactului asupra mediului înconjurător nr.851 din 29.05.1996 și prevederile art.22 alin.(7) din Legea nr.780/2001. La fel, urmează să se verifice starea tehnică a autovehiculului în corespundere cu dispozițiile din Hotărârea cu privire la aprobarea Regulamentului circulației rutiere nr.357 din 13.05.2009.

8. Cu referire la respectarea normelor de tehnică legislativă, sugerăm ca setul de clopote menționat la lit. c) a articolului unic, să fie descris într-o anexă la proiect, cu specificarea particularităților: număr, descriere și poziție tarifară.

Determinarea oportunității proiectului de lege ține de competența exclusivă a Parlamentului.



Șef Direcție  
Ion Creangă