



Pr. 382/02.12.21
CEB

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr.31-06-981-10385

Chișinău

22 decembrie 2021

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege privind modificarea articolului 1 din Lega nr.72/2020 privind unele măsuri de susținere a călătorilor și a agenților economici din industria turismului pentru atenuarea efectelor negative generate de situația epidemiologică (COVID-19) (inițiativa legislativă nr.382 din 02 decembrie 2021), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 456 din 22 decembrie 2021.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 2 file).

**Secretar general adjunct
al Guvernului**

Roman CAZAN

*Ex.: Svetlana Nunu
Tel.:022-250-442*

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	3061
"23"	12 2021
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 456

din 22 decembrie 2021

Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului la proiectul de lege privind
modificarea articolului 1 din Legea nr. 72/2020 privind unele
măsuri de susținere a călătorilor și a agenților economici
din industria turismului pentru atenuarea efectelor negative
generate de situația epidemiologică (COVID-19)**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege privind modificarea articolului 1 din Legea nr. 72/2020 privind unele măsuri de susținere a călătorilor și a agenților economici din industria turismului pentru atenuarea efectelor negative generate de situația epidemiologică (COVID-19).

Prim-ministru

Contrasemnează:

Ministrul justiției

Ministrul economiei

Ministrul finanțelor

Ministrul culturii



NATALIA GAVRILIȚA

Sergiu Litvinenco

Sergiu Gaibu

Dumitru Budianschi

Sergiu Prodan

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 456/2021

AVIZ

la proiectul de lege privind modificarea articolului 1 din Legea nr. 72/2020 privind unele măsuri de susținere a călătorilor și a agenților economici din industria turismului pentru atenuarea efectelor negative generate de situația epidemiologică (COVID-19)

Guvernul a examinat proiectul de lege privind modificarea articolului 1 din Legea nr. 72/2020 privind unele măsuri de susținere a călătorilor și a agenților economici din industria turismului pentru atenuarea efectelor negative generate de situația epidemiologică (COVID-19), înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 382 din 2 decembrie 2021) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit notei informative, prin modificările propuse se urmărește realizarea obiectivelor asumate de stat față de ramura economiei naționale de turism, susținerea procesului de redresare a agenților economici și asigurarea intereselor patrimoniale ale cetățenilor Republicii Moldova.

Astfel, cu referire la serviciile de călătorie aferente turismului emițător cu țara de destinație finală Grecia încheiate până la data de 17 martie 2020, autorii proiectului consideră necesară prelungirea termenului de restituire a plăților către călători până la 30 septembrie 2022, pentru a asigura agențiile de turism și turoperatorii locali cu timp suplimentar pentru depășirea situației create în jurul turoperatorului străin Mouzenidis Travel Greece.

Sub aspect conceptual, remarcăm că normele propuse prin proiect instituie un tratament diferențiat privilegiat pentru pachetele de servicii de călătorie aferente turismului emițător cu țara de destinație finală Grecia.

La acest aspect, Comisia de la Veneția, în opinia sa privind criteriile pentru evaluarea statului de drept („Rule of law checklist”) din 18 martie 2016 (CDL-AD(2016)007), adoptată la 106-a sesiune plenară a Comisiei, a statuat că principiul egalității reprezintă unul dintre criteriile esențiale ale statului de drept. Mai mult decât atât, Curtea Europeană a Drepturilor Omului în jurisprudența sa a statuat că un tratament diferențiat nu poate fi aplicat persoanelor fără o justificare obiectivă și rezonabilă (a se vedea cauza *Oršuš and others c. Croatia*, §149, cauza *Savez crkava „Riječ života” and others c. Croatia*, §85). Astfel, se consideră defectuoasă aplicarea derogărilor de la prevederile legale pentru anumiți subiecți de drept sau anumite servicii.

În același timp, se va ține cont că exceptarea frecventă de la normele legislației nu reprezintă un remediu oportun pentru susținerea unor sau altor categorii de subiecți.

Un element constituțional inerent al unei economii de piață funcționale și deschise, alături de libertatea de mișcare a bunurilor, persoanelor, serviciilor și capitalului, îl constituie libera concurență. Prin urmare, orice act având scopul de a împiedica, restrânge ori distorsiona concurența va avea drept rezultat funcționarea necorespunzătoare a economiei, crearea de dezechilibre și discontinuități în raporturile economice [Hotărârea Curții Constituționale nr. 6/2014 (scutirea unui agent economic de la plata taxelor fiscale), §101].

O premisă fundamentală în vederea realizării transpunerii în practică a principiului liberei concurențe este asigurarea, prin cadrul legal instituit de către stat, a egalității oportunităților între agenții economici. Aceasta presupune, în mare parte, nefavorizarea unor agenți economici prin acordarea unor avantaje financiare sau de alt tip în comparație cu concurenții lor din sfera de activitate respectivă [Hotărârea Curții Constituționale nr. 6/2014 (scutirea unui agent economic de la plata taxelor fiscale), §111].

Mai mult decât atât, prevederile în vigoare ale Legii nr. 72/2020 sunt aplicabile tuturor contractelor privind pachetele de servicii de călătorie încheiate până la data de 17 martie 2020, dacă călătorul are dreptul la restituirea plăților efectuate ca urmare a rezoluțiunii contractului sau în alt temei, organizatorul sau alt profesionist fiind obligat să restituie călătorului plățile respective nu mai târziu de data de 31 decembrie 2021.

Drept urmare, în scopul abordării unui tratament echitabil față de toți operatorii de turism și intermediarii de pachete de servicii de călătorie, care activează pe piața turistică a Republicii Moldova, indiferent de țara de destinație finală, o soluție de alternativă poate fi propusă prin prelungirea rezonabilă a termenului stabilit pentru restituirea către călător a plăților menționate la art. 1 din Legea nr. 72/2020.

Totodată, în vederea luării în considerare a drepturilor și intereselor beneficiarilor contractelor de turism în calitate de consumatori ai acestor servicii, se recomandă efectuarea analizei impactului reglementărilor propuse asupra părților la contractele de turism încheiate și neexecutate în perioada vizată.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 456

от 22 декабря 2021 г.

Кишинэу

Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении изменений в статью 1 Закона № 72/2020 о некоторых мерах поддержки туристов и хозяйствующих субъектов индустрии туризма для смягчения негативных последствий эпидемиологической ситуации (COVID-19)

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в статью 1 Закона № 72/2020 о некоторых мерах поддержки туристов и хозяйствующих субъектов индустрии туризма для смягчения негативных последствий эпидемиологической ситуации (COVID-19).

Премьер-министр

НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА

Контрасигнуют:

Министр юстиции

Серджиу Литвиненко

Министр экономики

Серджиу Гайбу

Министр финансов

Думитру Будиянски

Министр культуры

Серджиу Продан