

246

Formularul tipizat al documentului de analiză a impactului

Titlul analizei impactului <i>(poate conține titlul propunerii de act normativ):</i>	Analiza impactului de reglementare (AIR) efectuată asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative
Data:	27.11.2019
Autoritatea administrației publice (autor):	Agencia Relatii Funciare și Cadastru
Subdiviziunea:	Direcția cadastrul bunurilor imobile
Persoana responsabilă și datele de contact:	Lilian Mindov (tel. 022 881 252)
Compartimentele analizei impactului	
1. Definirea problemei	
a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate	
<p>1. Legea cadastrului bunurilor imobile nr. 1543/1998 nu este în concordanță cu Codul civil modernizat.</p> <p>2. Reglementările insuficiente privind înregistrarea primară masivă nu permit finalizarea creării cadastrului bunurilor imobile pe întreg teritoriul țării.</p>	
b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate	
<p>1. Prin Legea de modernizare a Codului civil nr. 133/2018 au fost operate modificări semnificative atât la capitolul registre de publicitate, cât și referitor la alte reglementări ale Codului civil care au tangență cu registrul bunurilor imobile. Astfel, odată cu intrarea în vigoare a modificărilor la Codul civil, operate prin Legea 133/2018 se impune imperios modificarea Legii cadastrului bunurilor imobile pentru ca aceasta să corespundă reglementărilor Codului civil și să dea soluții practice, de procedură referitoare la ținerea registrului bunurilor imobile și activitatea de înregistrare a bunurilor imobile și drepturilor asupra lor.</p> <p>Codul civil modernizat a introdus regula că bun imobil se consideră terenul, iar construcțiile, amenajările, alte lucrări fac parte din teren. Codul civil a introdus noi cazuri de înregistrare provizorie a drepturilor în registrul bunurilor imobile (precum înregistrarea provizorie a dreptului de proprietate în baza contractelor de vânzare-cumpărare a bunurilor în construcție, înregistrarea provizorie a dreptului în baza contractului de leasing sau dobândirea dreptului în temeiul contractului de vânzare-cumpărare sub condiția suspensivă a ridicării măsurilor de asigurare, etc.).</p> <p>Prin Legea de modernizare a Codului civil au fost prevăzute noi fapte care se supun notării în registrul bunurilor imobile (depunerea ca aport în capitalul social a dreptului de folosință asupra bunului imobil, calitatea dreptului înregistrat de bun comun al soților, calitatea de fiduciar a dreptului înregistrat, etc). Codul conține reglementări noi și privind rectificarea registrului, iar Legea de punere în aplicare a Codului civil prevede dreptul de suprafață legală, care urmează a fi înregistrată în registrul bunurilor imobile.</p> <p>Totodată art. 446 alin. (3) Cod civil prevede că prin lege se reglementează procedura de înregistrare, înregistrare provizorie, notare sau radiere din registrul bunurilor imobile.</p> <p>Legea cadastrului bunurilor imobile reglementează aspectele procedurale privind ținerea registrului bunurilor imobile, procedura de înregistrare, actele necesare pentru înregistrarea drepturilor sau notarea faptelor, actelor ce se supun notării. Neintervenirea în Legea cadastrului bunurilor imobile crează curențe la nivel de aplicare a legii, vidul legislativ ar putea fi utilizat contrar scopului registrului bunurilor imobile – de protecție a drepturilor. Astfel, se face stric necesar de a reglementa cât de detaliat aspectele procedurale ce țin de înregistrarea în registrul bunurilor imobile</p> <p>2. Astăzi există circa 470 de localități sătești în care nu a fost finalizat procesul de transmitere în proprietate a terenurilor și respectiv nu a fost creat cadastrul bunurilor imobile în aceste localități.</p> <p>Circa 85 procente din terenurile private au fost înregistrate în cadrul Programului de stat de creare a cadastrului bunurilor imobile, prevăzut pentru perioada 1998 – 2011, potrivit Hotărârii Guvernului nr. 1030/1998. Activitățile primei etape de implementare a Programului au fost</p>	

finanțate din sursele bugetului de stat, finanțarea obținută din partea Băncii Mondial în cadrul Primului Proiect de Cadastru în baza Acordului de credit pentru dezvoltare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare, semnat la 8 iunie 1998. Activitățile celei de a doua etape a Programului urmau a fi finanțate, preponderent, din mijloacele bugetului de stat, iar în condițiile lipsei de finanțare suficientă lucrările de cadastrare a bunurilor imobile și înregistrare primară masivă nu au fost finalizate. Totodată, analizând rezultatele activităților încadrate în primele două etape de implementare a Programului, pe lângă insuficiența finanțării, au fost constatați și alți factori care au influențat realizarea obiectivelor propuse:

- a) lipsa informației juridice în documentația deținută de administrația publică locală despre deținătorii de terenuri și alte bunuri imobile,
- b) lipsa reglementărilor pentru tratarea problemelor legate de folosirea unor suprafețe de teren ce exced norma aprobată pentru localitatea respectivă,
- c) tergiversarea adoptării deciziilor privind transmiterea în proprietate a terenurilor,

calitatea joasă a datelor determinată de lipsa procedurilor de control al calității proiectelor de organizare a teritoriului.

c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

1. Modificarea Codului civil a determinat necesitatea modificării Legii cadastrului bunurilor imobile.

2. Nefinalizarea procesului de perfectare a actelor de proprietate la transmiterea terenurilor în anii precedenți, trecerea a mai bine de 20 de ani de la momentul transmiterii terenurilor în proprietate privată și ca rezultat lipsa informației juridice la autoritățile locale, titulari plecați peste hotare, neidentificați fac imposibilă finalizarea înregistrării primare masive și crearea cadastrului pe întreg teritoriul țării.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

1. Legea cadastrului bunurilor imobile reglementează aspectele procedurale privind ținerea registrului bunurilor imobile, procedura de înregistrare, actele necesare pentru înregistrarea drepturilor sau notarea faptelor, actelor ce se supun notării. Neintervenirea în Legea cadastrului bunurilor imobile crează curențe la nivel de aplicare a legii, vidul legislativ ar putea fi utilizat contrar scopului registrului bunurilor imobile – de protecție a drepturilor. Astfel, se face stric necesar de a reglementa cât de detaliat aspectele procedurale ce țin de înregistrarea în registrul bunurilor imobile

2. Lipsa intervenției în cadrul normativ pentru soluționarea problemelor depistate va determina în continuare imposibilitatea finalizării procesului de împroprietărire cu teren în localitățile rurale în care acesta nu a fost finalizat și, imposibilitatea finalizării creării cadastrului bunurilor imobile pe întreg teritoriul țării. Ceea ce va influența negativ procesul de administrare funciară și procesul de implementare a noului sistem de evaluare în scopul impozitării bazat pe valoarea de piață.

Este de menționat că și Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de înregistrare și evaluare funciară, ratificat prin Legea nr. 240/2018 include angajamente ale statului de a crea cadrul normativ necesar desfășurării cu succes a proiectului.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați curențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului

Codul civil modernizat

Legea cadastrului bunurilor imobile nr. 1543/1998, normele căreia nu corespund totalmente cu prevederile codului civil.

Hotărârea Guvernului nr. 1030/1998 privind unele măsuri privind crearea cadastrului bunurilor imobile

Instrucțiunea cu privire la înregistrarea bunurilor imobile și drepturilor asupra lor, aprobată prin Ordinul Agenției Relații Funciare și Cadastru nr. 112/2005

2. Stabilirea obiectivelor

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia,

formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

- Alinierea procedurilor de înregistrare a bunurilor imobile și drepturilor asupra lor cu prevederile Codului civil modernizat;
- Crearea condițiilor pentru finalizarea creării sistemului de cadastru în Republica Moldova, prin înregistrarea bunurilor imobile și drepturilor de proprietate în circa 470 localități din zona rurală;

Soluționarea problemelor legate de identificarea titularilor de drepturi în procesul înregistrării primare masive;

3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție

Opțiunea I. – „A nu face nimic”.

Ne aducerea în concordanță a Legii cadastrului bunurilor imobile cu Codul civil modernizat va duce la existența normelor contradictorii în cadrul legal, va crea dificultăți de aplicare a cadrului legal și incertitudine în privința siguranței raporturilor juridice legate de drepturile asupra bunurilor imobile și procesul de înregistrare a lor.

Neintervenirea în lege pentru a reglementa problemele depistate în practică și care împiedică finalizarea procesului de transmitere în proprietate a terenurilor și înregistrarea masivă, înseamnă pe de o parte neasigurarea executării angajamentelor asumate în baza Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de înregistrare și evaluare funciară, ratificat prin Legea nr. 240/2018, și implicit, nefinalizarea procesului de creare a cadastrului bunurilor imobile prin înregistrarea primară masivă. Ceia ce înseamnă că în cele în jurul de 470 de localități sătești, cadastrul nu va fi implementat în mod masiv pe deplin (nu va fi garantat dreptul de proprietate primar), cetățenii fiind nevoiți să suporte cheltuielile pentru perfectarea titlurilor de proprietate și înregistrarea cadastrală. Această va crea în continuare o discriminare a populației din aceste localități în comparație cu cetățenii din localitățile unde a s-a finalizat înregistrarea primară masivă, statul asigurând înregistrarea primară a dreptului de proprietate asupra terenurilor. Nefinalizarea înregistrării primare masive va influența procesul de implementare a noului sistem de evaluare în scopul impozitării, ori acesta nu poate fi implementat fără înregistrarea în prealabilă a bunurilor imobile și a dreptului de proprietate în registrul bunurilor imobile.

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea țintesc cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligatii ce se doresc să fie aprobate

Opțiunea II. - *Aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative (recomandată)*. Aprobarea proiectului de lege va avea următoarele efecte benefice:

- existența unui cadru normativ bine încheiat, continuu, care să asigure o tratare uniformă a cazurilor de înregistrare a drepturilor,
- existența unui cadru normativ cu soluții explicite, care să permită finalizarea creării cadastrului bunurilor imobile pe întreg teritoriul țării,
- consolidarea calității datelor sistemului cadastrului bunurilor imobile,
- extinderea sistemului de evaluare în scopul impozitării,
- consolidarea sistemului de administrare funciară.

Principalele prevederi ale proiectului:

În contextul normelor din Codul civil care reglementează noțiunea de bun imobil, și totodată având în vedere scopul și obiectul registrului bunurilor imobile, în articolul 4 al Legii nr. 1543/1998 se precizează obiecte înregistrării în registrul bunurilor imobile, inclusiv de indică că obiecte ale înregistrării sunt și construcțiile capitale, indiferent că sunt bunuri imobile sau părți componente ale terenului.

Concomitent se exclude din lista obiectelor ce se înscriu în registrul bunurilor imobile „obiectele acvatic separate”, ori, legislația în vigoare, odată cu abrogarea Codului apelor, nu conține noțiunea de obiect acvatic separat. În registrul bunurilor imobile se va înregistra terenul ca bun imobil și construcția hidrotehnică ca parte componentă, potrivit regulilor generale pentru construcții.

Articolul 27 se aduce în concordanță cu modificările privind registrele de publicitate, și anume privind felurile înregistrărilor în registrul bunurilor imobile, prevăzute de art. 421, 422, 432, 433, 446 ale Codului civil, concomitent reglementând procedura de efectuare a înregistrării provizorii.

Articolul 31 și 33 se completează pentru a preciza condițiile de respingere a cererii de înregistrare a dreptului în cazul în care asupra bunului imobil sunt aplicate măsuri de asigurare, având în vedere art. 432 alin. (1) lit. a) al Codului civil, care prevede posibilitatea înregistrării provizorii în cazul dobândirii dreptului sub condiția suspensivă a ridicării sechestrelor și interdicțiilor. Concomitent art. 33 se completează cu alin. (1¹) pentru a completa temeiurile de refuz în înregistrare în cazul în care este notată calitatea de bun comun al soților a dreptului înregistrat, reglementare prevăzută de art. 428 lin. (3) al Codului civil.

La articolul 32 se propune modificarea termenului în care se examinează cererea de înregistrare a drepturilor asupra bunurilor imobile de la 7 zile lucrătoare la 10 zile lucrătoare. Menționăm că extinderea termenului de examinare a cererilor pentru înregistrarea drepturilor este dictată de astfel de factori ca: insuficiența constanță în ultimii ani de personal, și anume registratori în domeniul cadastrului bunurilor imobile, complexitatea activităților, inclusiv diversificarea raporturilor juridice și varietatea reglementărilor legale, registratorul având nevoie de mai mult timp pentru examinarea actelor, a cadrului legal aplicabil pentru a decide înregistrarea. Menționăm că, în țările cu sisteme de cadastru similare cu cel din țara noastră termenele de înregistrare variază de la 9 zile lucrătoare în România, Lituania, Letonia – 10 zile lucrătoare, Ungaria – 15 zile lucrătoare, Franța – 19 zile lucrătoare.

Articolul 40⁴ al legii se modifică pentru a preciza actele necesare de prezentat pentru înregistrarea construcției în registrul bunurilor imobile. Inclusiv se precizează actele necesare a fi prezentate în cazul în care construcția este ridicată în baza unui drept apărut până la 01 martie 2019, ținând cont de art. 23 alin. (2), 32 din Legea privind punerea în aplicare a Codului civil al Republicii Moldova.

Articolul 40⁵ se aduce în concordanță cu reglementările din Codul civil privind vânzarea-cumpărarea bunurilor imobile în proces de construcție. Concomitent, pentru un spor de precizie și ținând cont de problemele apărute în practică se reglementează mai detaliat care este conținutul actului de constituire a condominiului și cum se efectuează înscrierile în registrul bunurilor imobile.

Prin articolul 40⁸ se reglementează detaliat procedura de înregistrare a suprafeței, inclusiv se detaliază aspectele tehnice pentru înregistrarea suprafeței legale, constituite potrivit art. 27, 29 din Legea privind punerea în aplicare a Codului civil al Republicii Moldova.

Potrivit proiectului se propun completări la art. 55 al legii, care reglementează înregistrarea primară masivă pentru a reglementa procesul de identificare a deținătorilor de bunuri imobile, de perfectare a titlurilor de autentificare a deținătorilor de terenuri în cadrul înregistrării primare masive, alte aspecte referitoare la procesul de înregistrare primară masivă, și anume:

În procesul înregistrării primare masive are loc finalizarea trecerii terenurilor în proprietate privată prin perfectarea titlurilor de autentificare a drepturilor deținătorilor de teren, pentru terenurile atribuite în proprietate. Având în vedere că, de la momentul transmiterii terenurilor în proprietate privată au trecut în jurul de 20 de ani, proiectul conține reglementări privind identificarea proprietarilor, documentele în temeiul cărora sunt identificați de către autoritatea publică locală.

Una din componentele înregistrării primare masive este efectuarea măsurărilor și elaborarea planului geometric al terenurilor. Proiectul propune soluții pentru situațiile în care în teren în urma măsurărilor se va constata un deficit sau un surplus de suprafață în raport cu suprafața indicată în actele de atribuire. Astfel, se propune ca în cazul unui surplus de suprafață să se formeze un teren de sine stătător în favoarea unității administrativ-teritoriale, iar în cazul în care conform parametrilor și amplasării nu este posibilă formarea unui teren, se va transmite în proprietate întreaga suprafață.

Pentru ca întreg teritoriu să fie acoperit de evidența cadastrală, precum și având în vedere că una din funcțiile cadastrului bunurilor imobile este susținerea sistemului de impozitare a bunurilor imobile, proiectul prevede că în cazul în care nu sunt acte doveditoare a dreptului de proprietate asupra bunului imobil, în registrul bunurilor imobile se va nota posesia de fapt în baza adevărului eliberat de autoritatea publică locală, contrasemnată de posesor. Această reglementare va permite luarea la evidență a tuturor bunurilor din localitate, cât și perceperea impozitelor de la persoane ce

posedă în realitate bunul imobil.

Bunurile imobile ai căror proprietari sau posesori de fapt nu vor putea fi identificați în cadrul înregistrării primare masive, se vor înregistra provizoriu după unitatea administrativ-teritorială. Pentru a asigura la maxim ca informația colectată pentru înregistrarea primară masivă să fie cât mai exactă, proiectul prevede implicarea cetățenilor în proces prin organizarea consultărilor publice și posibilitatea de a solicita corectarea informație greșite sau inexacte. În acest sens se propune completarea legii cu articolul 55².

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare

Nu sunt

4. Analiza impacturilor opțiunilor

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

1. Cadrul legal cu norme contradictorii, reglementări procedurale insuficiente din cauza neajustării Legii cadastrului bunurilor imobile la Codul civil modernizat.
2. Neluarea la evidență și lipsa cadastrării a întregului teritoriu a țării din cauza nefinalizării înregistrării primare masive.
3. Lipsa de proceduri pentru soluționarea efectivă a problemelor legate de identificarea titularilor de drepturi asupra terenurilor din localitățile din mediu rural.
4. Utilizarea inefficientă a terenurilor pe motivul lipsei informației complete despre bunuri imobile și titularii de drepturi.

b¹) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Locuitorii din mediul rural, nivelul de venituri al cărora este unul destul de jos, au posibilități reduse de a contracta pe cont propriu serviciile de măsurare cadastrală și înregistrare primară, costul estimativ al cărora depășește 1000 lei pentru un teren. Pe acest motiv, nu se perfectează la timp actele de moștenire, alte acte juridice, în temeiul cărora cetățenii dobândesc dreptul de proprietate. Fără a fi înregistrate în Registrul bunurilor imobile, bunurile imobile nu pot fi tranzacționate, puse în gaj sau date în arendă, iar siguranța dreptului de proprietate devine mult mai vulnerabilă.

La fel, informația incompletă despre bunurile imobile amplasate într-o unitatea administrativ teritoriale diminuează corectitudinea determinării bazei impozabile pentru calcularea impozitului pe bunurile imobile, acesta fiind una din cele mai importante surse de venituri proprii ale autorităților publice locale.

b²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Opțiunea de a nu face nimic va avea un impact negativ asupra nivelului de dezvoltare a localităților în care nu a avut loc înregistrarea primară masivă, nu va permite utilizarea rațională a resurselor funciare, iar sistemul de impozitare bazat pe valoarea de piață va rămâne implementat doar în zonele urbane, precum și pentru obiectele comerciale.

c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta

Pentru opțiunea recomandată au fost identificate următoarele riscuri:

- Coordonarea și cooperarea insuficientă a autorităților publice locale în procesul de înregistrare primară masivă, ceea ce poate să determine nerealizarea pe deplin a obiectivelor. Pentru diminuarea riscului dat proiectul prevede încheierea de Memorandumuri de colaborare între organul cadastral și autoritatea publică locală, precum și prevede termene pentru luarea deciziilor aprobării materialelor necesare înregistrării primare masive. La fel proiectul prevede organizarea consultării publice a datelor cadastrale pregătite pentru înregistrarea masivă.

- Riscuri sociale, precum, titulari absenți, riscuri asociate cu lipsa clarității juridice. Pentru diminuarea riscurilor proiectul prevede posibilitatea înregistrării posesiei de fapt, în cazul în care nu sunt acte care să confirme proprietatea, la fel prevede posibilitatea înregistrării provizorie a terenurilor după autoritatea publică locală, până la identificarea titularilor. Riscurile vor fi diminuate și prin reglementările ce prevăd posibilitatea depunerii contestațiilor în procesul de consultarea a materialelor cadastrale pentru înregistrarea primară masivă, ceea ce va asigura la maxim ca informația colectată pentru înregistrarea primară masivă să fie cât mai exactă.

d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sînt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi

Nu este cazul.

Concluzie

e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați

Reieșind din cele menționate, opțiunea optimă care va permite ajustarea legislației cadastrale la Codul civil modernizat, precum și va permite finalizarea creării cadastrului bunurilor imobile pe întreg teritoriu țării, ceea ce va avea un impact pozitiv asupra dezvoltării economiei naționale, îmbunătățirii nivelului de viață a populației, este aprobarea prezentului proiect de lege, care va permite realizarea obiectivelor potrivit Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de înregistrare și evaluare funciară, ratificat prin Legea nr. 240/2018, respectiv, finalizarea transmiterii în proprietate a terenurilor, garantarea dreptului de proprietate asupra terenurilor, iar ulterior evaluarea acestora potrivit valorii de piață.

5. Implementarea și monitorizarea

a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sînt necesare

Ca urmare a aprobării opțiunii recomandate (*a proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative*) va fi necesară ajustarea Instrucțiunii cu privire la înregistrarea bunurilor imobile și a drepturilor asupra lor, aprobată prin Ordinul Agenției Relații Funciare și Cadastru nr. 112/2005 și aducerea în concordanță cu modificările în Legea cadastrului bunurilor imobile a Regulamentului privind înregistrarea primară masivă, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 1030/1998.

Pentru implementarea opțiunii nu sunt necesare careva schimbări instituționale.

b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea

Numărul de loturi de teren de pe lângă casă și grădini măsurate și înregistrate.

c) Identificați peste cît timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea

Implementarea prevederilor prezentului proiect de lege va permite resimțirea impacturilor pozitive în termen scurt 1-2 ani.

Evaluarea opțiunii va avea loc prin compararea numărului bunurilor imobile înregistrate în prezent, în 2019, în sistemul de cadastru și anii următori, precum și numărul tranzacțiilor cu bunurile imobile din mediul rural, față de anul de referință – 2019.

6. Consultarea

a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă

Principalii beneficiari este populația în general, și în special locuitorii celor circa 470 de localități sătești care vor beneficia de înregistrarea drepturilor de proprietate asupra bunurilor imobile în cadrul înregistrării primare masive.

Părți interesate ale proiectului sunt autoritățile publice locale, ori succesul implementării normelor propuse referitoare la înregistrarea primară masivă depinde de cooperarea organului cadastral cu autoritățile publice locale.

b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților

În vederea asigurării consultării părților interesate și identificării celor mai bune soluții pentru problemele identificate au fost organizate consultări publice. Afară de faptul că proiectul de lege a fost plasat pe pagina web a Agenției Relații Funciare și Cadastru la rubrica *Transparența decizională*, au fost organizate consultări publice la care au participat autoritățile publice locale, reprezentate de CALM, reprezentantul Primăriei mun. Chișinău, reprezentanți ai ministerelor cointeresate, societatea civilă.

c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)

Anexă

Tabel pentru identificarea impacturilor

Categoriile de impact	Punctaj atribuit		
	Opțiunea propusă	Opțiunea alterativă 1	Opțiunea alterativă 2
Economic			
costurile desfășurării afacerilor	0	0	
povara administrativă	0	0	
fluxurile comerciale și investiționale	0	0	
competitivitatea afacerilor	0	0	
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	0	0	
concurența pe piață	0	0	
activitatea de inovare și cercetare	0	0	
veniturile și cheltuielile publice	+2	-2	
cadrul instituțional al autorităților publice	0	0	
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	+3	-3	
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	+3	-2	
situația social-economică în anumite regiuni	+2	-2	
situația macroeconomică	+1	-1	
alte aspecte economice			
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă	0	0	
nivelul de salarizare	0	0	
condițiile și organizarea muncii	0	0	
sănătatea și securitatea muncii	0	0	
formarea profesională	0	0	
inegalitatea și distribuția veniturilor	0	0	
nivelul veniturilor populației	+1	-1	
nivelul sărăciei	+2	-2	
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	+2	0	
diversitatea culturală și lingvistică	0	0	
partidele politice și organizațiile civice	0	0	
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0	0	
modul sănătos de viață al populației	0	0	
nivelul criminalității și securității publice	0	0	
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0	0	

accesul și calitatea serviciilor educaționale	0	0	
accesul și calitatea serviciilor medicale	0	0	
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	+2	0	
nivelul și calitatea educației populației	0	0	
conservarea patrimoniului cultural	0	0	
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0	0	
accesul și participarea populației în activități sportive	0	0	
discriminarea	0	0	
alte aspecte sociale			

De mediu

clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0	0	
calitatea aerului	0	0	
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0	0	
biodiversitatea	0	0	
flora	0	0	
fauna	0	0	
peisajele naturale	0	0	
starea și resursele solului	+1	0	
producerea și reciclarea deșeurilor	0	0	
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0	0	
consumul și producția durabilă	0	0	
intensitatea energetică	0	0	
eficiența și performanța energetică	0	0	
bunăstarea animalelor	0	0	
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0	0	
utilizarea terenurilor	+3	-1	
alte aspecte de mediu			

Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b¹) și, după caz, b²), privind analiza impacturilor opțiunilor.

Anexe

Proiectul preliminar de act normativ

Sinteza obiectivelor și propunerilor la proiect și/sau analiza de impact

Expertiza Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (după caz)

Alte materiale informative/ documente (la decizia autorilor)