



Parlamentul  
Republicii Moldova

DGJ-08 nr. 523

09 noiembrie 2020

## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

### la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.91/2014 privind semnătura electronică și documentul electronic

(nr.424 din 16.10.2020)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlament Alexandru JIZDAN, fapt ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Conform notei informative, prezentul proiect a fost elaborat în scopul promovării serviciilor publice electronice și creării condițiilor mai favorabile și mai accesibile prin oferirea posibilităților de obținere a semnăturilor electronice prin diferite instrumente accesibile tuturor cetățenilor, cum ar fi oferirea posibilității titularului certificatului cheii publice de a păstra cheia privată la prestatorul de servicii de calificare.

3. Prin natura reglementărilor promovate, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, astfel, domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu prevederile art.66 și art.72 din Constituția Republicii Moldova.

4. Conform notei informative implementarea proiectului de lege nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din contul bugetului de stat.

5. Atenționăm că, potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, la proiectul de lege se anexează rezultatele expertizelor și

cercetărilor efectuate în cadrul elaborării, precum și rezultatele consultării publice a proiectului.

În corespundere cu art. 32 alin. (1) și (3) din Legea nr. 100/2017, proiectul actului normativ, însoțit de nota informativă, urmează a fi transmis spre avizare autorităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect, instituțiilor interesate, precum și reprezentanților societății civile, care întocmesc și prezintă autorului proiectului avizele la proiect.

6. Considerăm că, întru evitarea unor probleme de ordin juridic, și procedural este necesară opinia Serviciul de Informații și Securitate, ca organ competent responsabil de elaborarea și promovarea politicii de stat și de exercitarea controlului în domeniul aplicării tuturor tipurilor de semnături electronice. În acest sens, menționăm că în prezent la Guvern se află în proces de avizare și consultare publică proiectul Legii privind identificarea electronică și serviciile electronice de încredere, proiect cu nr.480/SIS/2020 elaborat de către Serviciul de Informații și Securitate ca fiind organul competent de elaborarea și promovarea politicii de stat și de exercitarea controlului în domeniul aplicării tuturor tipurilor de semnături electronice. Astfel, proiectul menționat va urmări realizarea armonizării legislației naționale cu legislația comunitară care va transpune prevederile Regulamentului (UE) nr.910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE.

Cu referire la suficiența argumentării proiectului menționăm că în nota informativă nu se regăsesc informații care ar stabili conformitatea proiectului cu standardele europene în domeniu.

7. Cu referire la propunerea completării art.7 din Legea nr.91/2014 cu un alineat nou, prin care, cheia privată poate fi păstrată la prestatorul de servicii de certificare cu acordul titularului și utilizată de către prestator prin intermediul dispozitivului securizat de creare a semnăturii electronice la solicitarea exclusivă a titularului, vine în contradicție cu alin.(5) al aceluiași articol, care prevede că **cheia privată este păstrată și utilizată exclusiv de către titular, într-un mod ce exclude accesul la ea al altei persoane.**

Este de menționat că, semnătura electronică presupune **existența titularului acesteia – persoană fizică.** Prin urmare, aceasta nu poate fi eliberată pentru persoane juridice sau pentru sisteme informaționale automatizate.

Astfel, semnăturile electronice avansate sunt legate de persoana fizică și duc la identificarea persoanei fizice (datele semnatarului, IDNP, nume,

prenume) care a semnat documentul. Totodată, există posibilitatea de a obține semnătura electronică care duce și la identificarea entității juridice în care activează persoana fizică, dar și la calitatea și rolul pe care îl are persoana (contabil, administrator etc.). Detaliile și rolul persoanei se indică în contractul cu prestatorul de servicii de certificare, iar semnătura conține datele instituției în care persoana activează. În orice caz, persoana semnează nu în calitate de reprezentant al unei entități, dar în baza dreptului său de exercițiu. Luând în calcul acest aspect, nu este suficient de clară în persoana cui (persoană fizică) prestatorul de servicii de certificare va putea utiliza cheia privată a titularului.

Un alt aspect care nu este dezvăluit de prezentul proiect de lege se referă la forma pe care o va lua „solicitarea titularului.” Astfel, nu este clar, solicitarea ar putea fi realizată verbal, telefonic, prin e-mail, în format scris autentificat?

Sub un alt aspect, proiectul nu prevede cum va fi asigurat mecanismul de evitare a fraudării, în condițiile în care cheia privată va fi păstrată și utilizată de către prestator, nu doar de către titular.



**Șef Direcție generală  
Ion CREANGĂ**

*Ex: Tatiana Rotaru  
Tel: 820-583*