

CENTRUL
NAȚIONAL ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



Pr. 5/13.01.16
CPS, Dj
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/343 din " 29 " 01. 2016

La nr.5 din 13 ianuarie 2016

Parlamentul Republicii Moldova

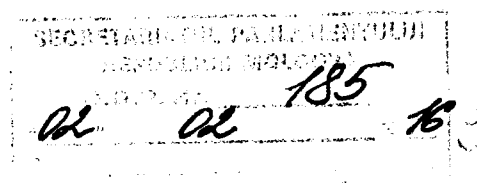
Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului legii pentru modificarea articolului 22 din Legea nr.190-XV din 08.05.2003 cu privire la veterani.

Anexă: *Raportul de expertiză anticorupție - 2 file;*

Anexa la raportul de expertiză anticorupție – 1 filă.

Director adjunct

Cristina ȚARNĂ





RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege pentru modificarea articolului 22 din Legea nr.190-XV din
08.05.2003 cu privire la veterani

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este un grup de deputați în Parlament, autor nemijlocit - deputați în Parlamentul RM, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Proiectul urmărește acordarea alocațiilor nominale rudelor de gradul I ale persoanelor decorate post-mortem cu ordinele „Ordinul Republicii” și „Ștefan cel Mare”, în valoare de 500 lei.

d. Suficiența argumentării. Autorul menționează în nota informativă că alocația va asigura o bunăstare financiară rudelor de gradul I ale persoanelor decorate post-mortem. Argumentele prezentate de autor nu sunt suficiente și nu întemeiază necesitatea promovării proiectului.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Potrivit autorului, cheltuielile suplimentare vor fi acoperite din contul bugetului de stat și se estimează la circa 804.000 mii lei anual. Considerăm oportună consultarea Ministerului Finanțelor pentru a verifica disponibilitatea bugetului public național de a suporta cheltuielile respective.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Proiectul promovează interesele rudelor gradul I a persoanelor decorate post-mortem, prin

stabilirea acordării alocației de 500 lei. Respectiv, interesul public general nu va fi prejudiciat.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Cu referire la transparența în procesul decizional constatăm că proiectul prenotat se regăsește pe pagina oficială a Parlamentului Republicii Moldova, cerință impusă de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr.239-XVI din 13.11.2008, potrivit căreia autoritățile publice sunt obligate de a întreprinde măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare a cetățenilor, a asociațiilor constituite în corespundere cu legea, a altor părți interesate la procesul decizional, plasînd proiectul de act legislativ pe pagina web oficială a instituției.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Articol unic din proiect de modificare a alin.(1) art.22 din Legea nr.190/2003: “rudelor de gradul I ale persoanelor decorate post-mortem cu ordinele “Ordinul Republicii”, “Ștefan cel Mare” – 500 lei.

Apreciem inițiativa autorului de a susține rudele persoanelor decorate post-mortem, însă evidențiem că obiectul de reglementare al Legii nr.190/2003 cu privire la veterani stabilește statutul juridic al veteranilor cetățeni ai Republicii Moldova, reglementează drepturile și garanțiile economice și sociale ale acestora în scopul creării condițiilor pentru un trai decent, participării veteranilor în activitatea publică, precum și în scopul sprijinirii activității societăților de veterani. Prin urmare, reglementarea unei protecții juridice/sociale a altor persoane decît veteranii, în acest act legislativ, ar excede obiectul de reglementare al legii, ceea ce ar fi contrar principiilor de legiferare. Legea propusă spre modificare a fost elaborată în vederea oferirii unei protecții veteranilor, fiind opozabilă doar acestei categorii de subiecți. Astfel, prevederile proiectului vin în contradicție cu art.1 al Legii nr.190/2003 cu privire la veterani. Totodată, menționăm că însăși denumirea art.22 indică asupra faptului că doar veteranii pot beneficia de alocații, cuvîntul „nominale” (care conține nume, care indică un nume, de nume, după nume) presupune că nimeni înafară de veteranii nu sunt în drept să primească alocațiile prevăzute la art.22 al Legii nr.190/2003.

Recomandarea: Revizuirea oportunității promovării proiectului.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.


7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

 Lidia Carchilan
Inspector Direcția legislație și expertiză anticorupție
27 Ianuarie 2016

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*

**Anexa la raportul de expertiză anticorupție
asupra nivelului coruptibilității proiectului**

de lege pentru modificarea articolului 22 din Legea nr.190-XV din 08.05.2003 cu privire la veterani

Nr.	Norma	Factori de coruptibilitate și alte obiecții	Analiza	Recomandarea
1	<p>Articol unic din proiect de modificare a alin.(1) art.22 din Legea nr.190/2003: "rudelor de gradul I ale persoanelor decorate post-mortem cu ordinele "Ordinul Republicii", "Ștefan cel Mare" – 500 lei.</p>	<p>Prevederi incompatibile cu legislația în vigoare</p>	<p>Apreciem inițiativa autorului de a susține rudele persoanelor decorate post-mortem, însă evidențiem că obiectul de reglementare al Legii nr.190/2003 cu privire la veterani stabilește statutul juridic al veteranilor cetățeni ai Republicii Moldova, reglementează drepturile și garanțiile economice și sociale ale acestora în scopul creării condițiilor pentru un trai decent, participării veteranilor în activitatea publică, precum și în scopul sprijinirii activității societăților de veterani. Prin urmare, reglementarea unei protecții juridice/sociale a altor persoane decât veteranii, în acest act legislativ, ar excede obiectul de reglementare al legii, ceea ce ar fi contrar principiilor de legiferare. Legea propusă spre modificare a fost elaborată în vederea oferirii unei protecții veteranilor, fiind opozabilă doar acestei categorii de subiecți. Astfel, prevederile proiectului vin în contradicție cu art.1 al Legii nr.190/2003 cu privire la veterani. Totodată, menționăm că însăși denumirea art.22 indică asupra faptului că doar veteranii pot</p>	<p>Revizuirea oportunității promovării proiectului.</p>

		beneficia de alocații, cuvântul „nominale” (care conține nume, care indică un nume, de nume, după nume) presupune că nimeni înafară de veteranii nu sunt în drept să primească alocațiile prevăzute la art.22 al Legii nr.190/2003.	
--	--	---	--