



## GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

Nr 31-06-4384

Chișinău

„7” iunie 2017

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova și art. 28<sup>1</sup> alin.(1) din Legea nr.317-XIII din 13 decembrie 1994 cu privire la Curtea Constituțională, se prezintă spre examinare, *în mod prioritar*, proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.162-XVI din 22 iulie 2005 cu privire la statutul militarilor, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.400 din 5 iunie 2017.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Apărării.

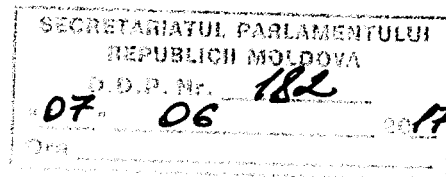
*Anexe:*

1. Hotărîrea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
3. Nota informativă la proiectul de lege (1 filă);
4. Raportul de expertiză al Centrului Național Anticorupție (3 file);
5. Avizul Ministerului Justiției (1 filă).

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Ex.E.Grosu  
tel.250274



Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 101

Fax:  
+ 373 22 242696



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

## HOTĂRÎRE nr.400

din 5 iunie 2017

Chișinău

**Privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea  
Legii nr.162-XVI din 22 iulie 2005 cu privire la statutul militarilor**

---

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.162-XVI din 22 iulie 2005 cu privire la statutul militarilor.

Prim-ministrul

Contrasemnarea

Ministrul justiției

Ministrul afacerilor interne



**PAVEL FILIP**

Vladimir Cebotari

Alexandru Jizdan

**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA****LEGE**  
**pentru modificarea Legii nr.162-XVI din 22 iulie 2005**  
**cu privire la statutul militarilor**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Articol unic.** – Legea nr.162-XVI din 22 iulie 2005 cu privire la statutul militarilor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr.129-131, art.618), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 28 alineatul (6), litera e) se abrogă.
2. La articolul 35 alineatul (3), litera g) se abrogă.
3. La articolul 38, alineatul (2) se abrogă.

**PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI**

**NOTĂ INFORMATIVĂ**  
la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.162-XVI  
din 22 iulie 2005 cu privire la statutul militarilor

Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.162-XVI din 22 iulie 2005 cu privire la statutul militarilor a fost elaborat în scopul executării Hotărîrii Curţii Constituţionale nr.3 din 31 ianuarie 2017 „Privind controlul constituţionalităţii unor prevederi din Legea nr.162-XVI din 22 iulie 2005 cu privire la statutul militarilor (interdicţia deţinerii multiplei cetăţenii de către militarii prin contract)”.

Potrivit prevederilor art.28 alin.(6) lit.e) al Legii nr.162-XVI din 22.07.2005 nu pot fi încadraţi în serviciul militar prin contract cetăţenii care deţin cetăţenia altui stat, conform art.35 alin.(3) lit.g) din aceasta, sunt eliberaţi din serviciul militar prin contract militarii care au dobîndit cetăţenia altui stat, iar potrivit alin.(2) art.38 din Lege, cetăţenii Republicii Moldova care au domiciliu permanent legal pe teritoriul Republicii Moldova şi care deţin cetăţenia unui alt stat nu pot fi încadraţi în serviciul militar prin contract.

Concomitent, este relevant de menţionat că conform art.13 alin.(7) al Legii prenotate studenţii instituţiilor superioare de învăţămînt militar au statut de militari prin contract.

Curtea Constituţională prin Hotărîrea nr.3 din 31 ianuarie 2017 a constatat că interdicţia de a deţine cetăţenia altui stat decât a Republicii Moldova pentru militarii prin contract şi studenţii instituţiilor superioare de învăţămînt militar este neconstituţională.

În acest sens, au fost invocate prevederile art.17 din Convenţia europeană cu privire la cetăţenie (ratificată fără rezerve prin Hotărîrea Parlamentului nr.621-XIV din 14.10.1999), potrivit căruia Republica Moldova are obligaţia de a asigura ca cetăţenii moldoveni care posedă alte cetăţenii să beneficieze de aceleaşi drepturi şi obligaţii ca şi ceilalţi cetăţeni ai Republicii Moldova.

Totodată, în corespundere cu prevederile internaţionale, art.25 al Legii cetăţeniei Republicii Moldova nr.1024-XIV din 02.06.2000 prevede că cetăţenii moldoveni care posedă şi cetăţenia altui stat beneficiază de aceleaşi drepturi şi obligaţii ca şi ceilalţi cetăţeni ai Republicii Moldova.

Astfel, Curtea Constituţională a menţionat că limitările respective impuse militarilor prin contract prin Legea cu privire la statutul militarilor nu sunt proporţionale scopului asigurării loialităţii faţă de stat, astfel, afectând dreptul la muncă şi la studii, contrar articolului 16 combinat cu articolele 35 şi 43 din Constituţie.

În acest context, cu referire la Hotărîrea Guvernului nr.1662 din 23 decembrie 2002 „Privind modul de executare a hotărîrilor Curţii Constituţionale”, Ministerul Apărării prin proiectul de lege respectiv propune abrogarea prevederilor lit.e) din alin.(6) al art.28, lit.g) din alin.(3) al art.35 şi alin.(2) al art.38 din Legea cu privire la statutul militarilor.

Viceministru



Gheorghe GALBURA



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ №400

от 5 июня 2017 г.

Кишинэу

**О проекте закона о внесении изменений  
в Закон № 162-XVI от 22 июля 2005 года о  
статусе военнослужащих**

---

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту на рассмотрение проект закона о внесении изменений в Закон № 162-XVI от 22 июля 2005 года о статусе военнослужащих.

**Премьер-министр**

**ПАВЕЛ ФИЛИП**

Контрасигнуют:

Министр юстиции

Владимир Чеботарь

Министр внутренних дел

Александру Жиздан

**ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА****ЗАКОН**

**о внесении изменений в Закон №162-XVI от 22 июля 2005 года  
о статусе военнослужащих**

Парламент принимает настоящий органический закон.

В Закон № 162-XVI от 22 июля 2005 года о статусе военнослужащих (Официальный монитор Республики Молдова, 2005 г., № 129–131, ст.618), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения:

1. В части (6) статьи 28 пункт е) признать утратившим силу.
2. В части (3) статьи 35 пункт g) признать утратившим силу.
3. В статье 38 часть (2) признать утратившей силу.

**Председатель Парламента**



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 198  
Tel. 24-36-41

Nr. 06/2-2419 din 12.05 2017

La nr.11/512 din 25.04.2017  
11/152

Ministerul Apărării

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiect de lege pentru modificarea Legii nr.162/2005 cu privire la statutul militari (art.28, art.35, art.38).

Anexă: *Raportul de expertiză anticorupție – 2 file.*

Director adjunct

Vadim COJOCAR



## RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr.ELO17/4116 din 12.05.2017

### la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.162/2005 cu privire la statutul militarilor (art.28, art.35, art.38)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.780/2001 privind actele legislative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție, aprobată prin Ordinul nr.179 din 17 noiembrie 2016 a directorului Centrului Național Anticorupție.

#### I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

##### I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de lege este Guvernul Republicii Moldova, autor nemijlocit – Ministerul Apărării, ceea ce corespunde art.73 din Constituție.

Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-11 din Legea nr.780/2001 privind actele legislative.

##### I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *„etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate.”*

Potrivit art.12 alin.(2) al legii, *„Termenul de prezentare a recomandărilor asupra proiectelor de decizii va constitui cel puțin 10 zile lucrătoare de la data mediatizării anunțului referitor la inițierea elaborării deciziei sau de la data mediatizării anunțului privind organizarea consultărilor publice.”* Mai mult ca atât, art.11 alin.(2/2) al aceleiași legi prevede că *„Anunțul privind organizarea*

*consultărilor publice și materialele aferente sunt făcute publice cu cel puțin 15 zile lucrătoare înainte de definitivarea proiectului de decizie."*

Proiectul propus a fost plasat pentru consultare publică pe pagina web oficială a Ministerului Apărării, fiind asigurat accesul părților interesate la proiectul prenotat pentru a putea prezenta sau expedia recomandări pe marginea proiectului cu respectarea termenului de 10 zile lucrătoare pentru recepționarea propunerilor și/sau obiecțiilor.

Subsidiar, autorul proiectului nu a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării prezentului proiect de decizie. În consecință, constatăm omiterea a unei etape esențiale ale procesului de asigurare a transparenței procesului de elaborare a deciziilor, statuată la art.8 lit.a) din Legea nr.239 din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional.

Cu toate acestea, având în vedere că proiectul a fost plasat pe pagina oficială web indicată supra, precum și apreciind termenele pentru consultări publice, transparența în procesul decizional a fost, în mare parte, asigurată.

### **I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului**

Potrivit notei informative: *"Proiectul este elaborat în vederea excluderii interdicției persoanelor cu dubla cetățenie de a se angaja prin contract în structurile forțelor armate și/sau studia în instituțiile superioare de învățământ militar."*

Analizând normele elaborate se constată că prin proiect se propune abrogarea prevederilor lit.e) din alin.(6) al art.28, lit.g din alin.(3) al art.35 și alin.(2) al art.38 din Legea cu privire la statutul militarilor. Astfel, scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde prevederilor din proiect.

### **I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect**

Prevederile proiectului promovează interesele militarilor prin contract din structurile forțelor armate și studenților din instituțiile superioare de învățământ militar cu statut de militari prin contract de a beneficia de dreptul de a deține dubla cetățenie, ceea ce este conform interesului public.

### **I.5. Justificarea soluțiilor proiectului**

**I.5.1.** Suficiența argumentării din nota informativă. În conformitate cu art.20 din Legea nr.780/2001 privind actele legislative, proiectele de acte legislative sunt însoțite de nota informativă care include:

- „a) condițiile ce au impus elaborarea proiectului, inclusiv necesitatea armonizării actului legislativ cu reglementările legislației comunitare, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări;*
- b) principalele prevederi, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și de altă natură al realizării lui;*
- c) referințele la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză [...]"*

În nota informativă, autorul a evidențiat principalele prevederi ale proiectului referitoare la domeniul reglementat. Astfel, potrivit notei informative: "[...] Curtea Constituțională prin Hotărârea nr.3 din 31 ianuarie 2017 a constatat că interdicția de a deține cetățenia altui stat decât a Republicii Moldova pentru militarii prin contract și studenții instituțiilor superioare de învățământ militar este neconstituțională.

În acest sens, au fost invocate prevederile art.17 din Convenția europeană cu privire la cetățenie (ratificată fără rezerve prin Hotărârea Parlamentului nr.621-XIV din 14.10.1999), potrivit căruia Republica Moldova are obligația de a asigura ca cetățenii moldoveni care posedă alte cetățenii să beneficieze de aceleași drepturi și obligații ca și ceilalți cetățeni ai Republicii Moldova.

Totodată, în corespundere cu prevederile internaționale, art.25 al Legii cetățeniei Republicii Moldova nr.1024-XIV din 02.06.2000 prevede că cetățenii moldoveni care posedă și cetățenia altui stat beneficiază de aceleași drepturi și obligații ca și ceilalți cetățeni ai Republicii Moldova. Astfel, Curtea Constituțională a menționat că limitările respective impuse militarilor prin contract prin Legea cu privire la statutul militarilor nu sunt proporționale scopului asigurării loialității față de stat, astfel, afectând dreptul la muncă și la studii, contrar articolului 16 combinat cu articolele 35 și 43 din Constituție."

Argumentele prezentate de autor în nota informativă respectă rigorile stipulate la art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative.

**I.5.2. Argumentarea economico-financiară.** Conform art.20 lit.d) al Legii nr.780/27.12.2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină: „d) fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”.

Potrivit notei informative: „Implementarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative nu va necesita finanțare din buget.”

## II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

### II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.19 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative "textul proiectului de act legislativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

- c) se utilizează termeni adecvați [...] și de o largă circulație; [...]
- e) terminologia utilizată în actul elaborat este constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare; se va utiliza unul și același termen dacă este corect, iar folosirea lui repetată exclude confuzia; [...]
- g) se evită folosirea [...] cuvintelor și expresiilor [...] neutilizabile și/sau cu sens ambiguu;
- h) se evită tautologiile juridice; [...]"

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

## **II.2. Coerența legislativă a proiectului**

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte legislative sau normative în vigoare.

## **II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect**

Proiectul conține reglementări ce se referă la activitatea Ministerului Apărării și structurilor din forțele armate ale Republicii Moldova.

## **II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului**

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

## **III. Concluzia expertizei**

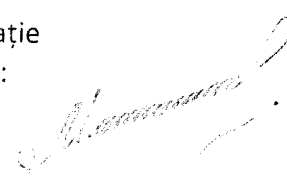
Proiectul conține reglementări ce se referă la activitatea Ministerului Apărării și structurilor din forțele armate ale Republicii Moldova și acordă dreptul militarilor angajați prin contract în forțele armate ale Republicii Moldova de a deține dubla cetățenie. Astfel, proiectul este elaborat în vederea excluderii interdicției persoanelor cu dubla cetățenie de a se angaja prin contract în structurile forțelor armate și/sau studia în instituțiile superioare de învățământ militar.

Având în vedere că proiectul a fost plasat pe pagina oficială web indicată supra, precum și apreciind termenele pentru consultări publice, transparența în procesul decizional a fost, în mare parte, asigurată.

Prevederile proiectului promovează interesele militarilor prin contract din structurile forțelor armate și studenților din instituțiile superioare de învățământ militar cu statut de militari prin contract de a beneficia de dreptul de a deține dubla cetățenie, ceea ce este conform interesului public.

12 mai 2017

Experti ai Direcției legislație  
și expertiză anticorupție:  
*Vera Macovei, inspector*





MINISTERUL JUSTIȚIEI  
AL REPUBLICII MOLDOVA

str. 31 August 1989, nr. 82  
MD- 2012, mun. Chișinău,  
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97  
[www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md)

12.04.17 nr. 03/3690  
La Nr. 11/402 din 30.03.2017

**Ministerul Apărării**

Examinând proiectul Legii pentru modificarea Legii nr. 162-XVI din 22 iulie 2005 cu privire la statutul militarilor și proiectul Hotărîrii Guvernului de aprobare a acestuia, prezentat spre avizare, expunem lipsa propunerilor și obiecțiilor de ordin juridic.

**Viceministru**

**Nicolae EȘANU**