



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

**la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative
(Hotărârea Parlamentului nr. 433/1990 cu privire la zilele comemorative,
zilele de sărbătoare și la zilele de odihnă în Republica Moldova,
Codul muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003,
Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală)
(nr. 220 din 04.07.2024)**

Examinând proiectul de lege menționat în titlu, prin prisma prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996 și Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Direcția generală juridică expune următoarele considerente.

I. Obiecții de ordin general

1. Proiectul de lege a fost înaintat de către un grup de deputați, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prin natura relațiilor sociale reglementate, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, adoptarea cărora ține de competența exclusivă a Parlamentului, fiind astfel în concordanță cu prevederile art. 66 și art.72 din Constituție.

3. Potrivit notei informative, proiectul de lege vine să elimine carențele existente în legislația în vigoare cu privire la celebrarea Hramului bisericii localității respective și a Hramului localității, acolo unde nu există biserică.

4. În conformitate cu art. 32 alin. (4) din Legea nr. 100/2017, proiectele actelor normative elaborate de către deputații în Parlament se transmit spre avizare Guvernului în modul prevăzut de Regulamentul Parlamentului.

5. De asemenea, în temeiul alin.(3) al art.32 din Legea nr. 100/2017, proiectul actului normativ urmează a fi supus consultării publice în modul stabilit de Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.

6. Întrucât soluțiile propuse în proiect vizează și autoritățile administrației publice locale, urmează a fi prezentată opinia Congresului Autorităților Locale din Moldova, fiind, astfel, în acord cu principiile de bază ale administrației publice locale, consacrate la art. 109 din Constituție.

II. Privitor la concordanța proiectului de lege prevederilor legislative și respectării normelor de tehnică legislativă

1) Sub aspect legislativ, cadrul juridic existent instituie norme privind:

a) declararea Zilei sfântului în al cărui nume e sfințită biserica din localitatea respectivă (**Hramul bisericii**) – art. 2 din Hotărârea Parlamentului nr. 433/1990 cu privire la zilele comemorative, zilele de sărbătoare și la zilele de odihnă în Republica Moldova;

b) instituirea zilei **Hramului bisericii din localitatea respectivă**, declarată în modul stabilit de consiliul local al municipiului, orașului, comunei, satului – art. 111 alin. (1) lit. j) din Codul muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003;

c) stabilirea **datei celebrării hramului localității respective** – art. 14 alin. (2) lit. s) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală.

Dat fiind faptul, că nu există o uniformizare în reglementare, autorii propun drept soluție modificarea actelor normative invocate în sensul stabilirii zilei de sărbătoare nelucrătoare pentru „**Ziua hramului bisericii și/sau a localității respective**”, precum și acordarea consiliului local a dreptului de a stabili „**data celebrării hramului bisericii și/sau a localității respective**”.

Efectuând o interpretare literală a normei propuse în reglementare, menționăm că formularea „și/sau” ridică mai multe incertitudini în ceea ce privește aplicabilitatea acesteia. După cum rezultă din intenția autorilor, zi de sărbătoare nelucrătoare se va acorda pentru „ziua Hramului bisericii și a localității respective” și pentru „ziua localității respective”. Respectiv, în localitățile unde funcționează biserici, se va celebra „Hramul Bisericii din localitatea respectivă”, iar în localitățile unde nu există biserici - „Hramul localității respective”.

Însă, textul „**hramul bisericii și/sau a localității respective**” poate fi interpretat în sensul, că vor putea fi considerate zile de odihnă, atât Ziua hramului bisericii, cât și **Ziua localității respective**, stabilită prin decizia consiliului local. Adică, în unele localități unde funcționează biserici, ar putea fi 2 zile de odihnă - „hramul bisericii și a localității respective”, în altele - „hramul bisericii sau a localității respective”, iar în localitățile unde nu sunt biserici sau sunt dar nu funcționează, se va sărbători - „hramul localității respective”.

De aceea, întrucât intenția autorilor a fost de a efectua o claritate în legislație pe segmentul stabilirii zilelor de odihnă pentru celebrarea hramului bisericii din localitatea respectivă și a hramului localității în care nu există biserici, pentru a nu crea dificultăți în interpretarea și aplicarea formulei propuse în instituire, propunem stabilirea zilei de odihnă pentru „**Ziua Hramului bisericii din localitatea respectivă, iar în localitățile unde nu există biserici – ziua Hramului localității, stabilite de consiliul local**”.

Această formulă recomandăm a fi substituită cu textele propuse de autor, pentru pct. 2 din Hotărârea Parlamentului nr. 433/1990, art. 111 alin. (1) lit. j) din Codul muncii, precum și lit. s) alin. (2) al art. 14 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală.

2) În contextul respectării normelor de tehnică legislativă, în corespundere cu art. 42 alin. (4) din Legea nr. 100/2017, *dacă actul normativ modifică sau abrogă două sau mai multe acte normative ori părți ale acestora, denumirea trebuie să conțină o formulă generală referitoare la modificarea sau abrogarea unor acte normative, urmată de o paranteză în care se indică laconic obiectul de reglementare al proiectului.* De aceea, în denumirea proiectului de act normativ, textul luat în paranteze, care face trimitere la actele normative supuse modificării, urmează a fi substituit cu obiectul de reglementare al proiectului de act normativ.



**Ion CREANGĂ,
Șef Direcție generală**

Ex: I. Băieșu
Tel: 551