



15 noiembrie 2016

Dj. nr. 452

A V I Z

**la proiectul legii cu privire la modificarea și completarea articolului 7
al Legii nr.451-XV din 30 iulie 2001 privind reglementarea
prin licențiere a activității de întreprinzător**

(nr.408 din 26.10.2016)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Potrivit Notei informative scopul proiectului de lege este eficientizarea procesului de reglementare a activității de întreprinzător, prin completarea articolului 7 alin.(2) din Legea nr.451/2001, cu o normă care îi va atribui Camerei de Licențiere competența de a *stopa imediat procesul de eliberare, prelungire și perfectare a licențelor pentru un anumit sector, în cazul inoperabilității totale sau parțiale a serviciului e-licențiere sau a tentativei de manipulare tendențioasă a acestuia prin introducerea informațiilor eronate despre eliberarea, reperfectarea sau prelungirea licențelor.*

Potrivit autorilor, această **necesitate** intervine în contextul controlului efectuat de Inspecția Financiară din subordinea Ministerului Finanțelor, unde s-au depistat multiple încălcări a procesului operațional de către unii responsabili din cadrul Camerei de Licențiere, operațiuni neautorizate de aprobare a cererilor de perfectare/reperfectare a licențelor prin fraudarea serviciului e-licențiere.

2. În ce privește procedura de înaintare a proiectului spre examinare în ședința plenară, relatăm că lipsesc expertizele juridică, anticorupție, economică, financiară prevăzute la alin.(1) al art.22 din Legea nr.780/2001 și informațiile referitoare la

analiza impactului de reglementare, care sînt obligatorii în baza art.4 și art.13 din Legea privind principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235-XVI din 20.07.2006.

3. În conformitate cu art.5 din Legea nr.451/2001 atenționăm că, politica statului în domeniul reglementării prin licențiere a activității de întreprinzător este promovată de Ministerul Economiei, iar în scopul realizării acestor activități, Ministerul Economiei avizează rapoartele privind analiza impactului de reglementare a proiectelor de acte normative ce vizează reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător, cu consultarea obligatorie a sectorului privat.

4. Cu referire la atribuțiile Camerei de Licențiere reiterăm că, aceasta este obligată, în temeiul Legii nr.451/2001, să asigure verificarea corespunderii solicitantului condițiilor de licențiere în baza declarației pentru eliberarea licenței și a documentelor anexate, să gestioneze funcționalitatea serviciului e-licențiere, să țină dosarele de licențiere, inclusiv recepționate prin intermediul serviciului e-licențiere, și registrul de licențiere, să emită prescripții privind lichidarea încălcărilor ce țin de condițiile de licențiere, ș.a. Ea este organul public de specialitate în subordinea Ministerului Economiei care eliberează, prelungește și reperfectează licențele prin serviciul e-licențiere.

Totodată, menționăm că potrivit legii nominalizate, serviciu electronic de licențiere, care oferă posibilitatea pentru solicitanții sau titularii de licență, prin intermediul unei interfețe web, să expedieze on-line declarații de eliberare/prelungire sau cereri de reperfectare a licențelor și să recepționeze electronic confirmarea privind aprobarea sau respingerea solicitării, este o procedură cu valoare juridică echivalentă celei prevăzute de Legea nr.451/2001.

Prin urmare, propunerea de completare a legii în cauză cu atribuția pentru Camera de Licențiere *de a stopa imediat procesul de eliberare, prelungire și perfectare a licențelor pentru un anumit sector, în cazul inoperabilității totale sau parțiale a serviciului e-licențiere sau a tentativei de manipulare tendențioasă a acestuia prin introducerea informațiilor eronate despre eliberarea, reperfectarea sau prelungirea licențelor*, este de prisos, mai ales că atît procesul de eliberare, prelungire, reperfectare, suspendare, reluare a valabilității și retragere a licențelor, cît și controlul asupra respectării condițiilor de licențiere a activităților pentru care se eliberează/prelungește licențele este obligația autorității de licențiere (art.19 alin.(1) din lege), iar solicitanții sau titularii de licență, depunînd la autoritatea de licențiere declarația semnată olograf sau digital, își asumă pe propria răspundere responsabilitatea pentru respectarea condițiilor de licențiere la desfășurarea genului

de activitate pentru care se solicită licență și pentru autenticitatea documentelor prezentate (art.10 alin. (1) lit.c)).

În acest context, reiterăm că în cazul inoperabilității totale sau parțiale a serviciului e-licențiere sau a tentativei de manipulare tendențioasă a acestuia prin introducerea informațiilor eronate privind eliberarea, reperfectarea sau prelungirea licențelor, angajații autorității de licențiere, dar și solicitanții/titularii de licență sunt pasibili de răspundere contravențională sau penală, în dependență de circumstanțele cauzei, pentru săvârșirea faptelor ilegale în activitatea de întreprinzător.

În plus, potrivit Hotărîrii Guvernului nr.365/2014, în scopul eficientizării controlului și supravegherii de stat a activității de întreprinzător pentru domeniul licențierii activității de întreprinzător a fost elaborată Metodologia de planificare a controlului de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei criteriilor de risc în domeniile reglementate de Camera de Licențiere, iar în conformitate cu Regulamentul privind organizarea și funcționarea Camerei de Licențiere și efectivului-limită ale acesteia, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.779/2009, printre funcțiile principale, atribuțiile generale ale Camerei de Licențiere se regăsesc: gestionarea dosarelor de licențiere, gestionarea și asigurarea funcționării serviciului e-licențiere, precum și emite prescripții privind lichidarea încălcărilor ce țin de condițiile de licențiere, avertizînd titularul licenței despre posibila suspendare sau retragere a licenței.

5. Oportunitatea adoptării proiectului de lege vizat ține de competența exclusivă a Parlamentului, însă în cazul în care acest proiect de lege va fi acceptat de Parlament urmează ca:

- din titlul proiectului de lege să se excludă cuvintele "modificarea și";
- din conținutul normei propuse spre completare sintagma "sistemul e-licențiere" se va substitui cu sintagma "serviciul e-licențiere", pentru a fi în concordanță cu terminologia utilizată în Legea nr.451/2001 și celelalte acte legislative.

Șef Direcție
Ion Creangă

