

## **ИНФОРМАЦИОННАЯ СПРАВКА**

### **к закону о государственной границе Республики Молдова**

Проект закона о государственной границе Республики Молдова разработан в рамках имплементации Национальной стратегии интегрированного менеджмента государственной границы на 2011-2013 гг., утвержденной Постановлением Правительства № 1212 от 27.12.2010 и Национальной программы имплементации Плана действий Республика Молдова – Европейский Союз в сфере либерализации визового режима, Национального плана гармонизации законодательства на 2011 год, утвержденного Постановлением Правительства № 1210 от 27.12.2010.

Указанный проект был разработан в целях гармонизации национального законодательства с законодательством ЕС, создавая необходимую базу для применения Регламента (ЕС) Европейского Парламента и Совета Европейского Союза №562/2006 от 15 марта 2006 года о создании кодекса Сообщества о правилах свободного пересечения границ людьми (кодекс Шенгенских границ) и Директивы 2004/82/СЕ Совета от 29 апреля 2004, с последующим признанием утратившим силу Закона о государственной границе № 108-ХІІІ от 17 мая 1994 года.

Проект исходит из обязательств, взятых на себя Республикой Молдова перед Европейским Союзом, предусмотренных в Планах действий Республика Молдова – Европейский Союз в сфере либерализации визового режима для граждан Республики в Европейском Союзе.

Существующая нормативная база, регламентирующая надзор и контроль государственной границы, не соответствует требованиям времени, морально устарела, Закон № 108-ХІІІ от 17 мая 1994 года о государственной границе Республики Молдова был разработан на основании советской модели, основанной на использовании войск в охране, надзоре и контроле государственной границы. Исходя из стратегической ориентации Республики Молдова на присоединение к Европейскому Союзу и Шенгенскому пространству, возникла необходимость нового закона о государственной границе Республики Молдова, который обеспечит гармонизацию национального законодательства с законодательством Европейского Союза и обеспечит эффективный интегрированный менеджмент государственной границы.

При разработке проекта закона в качестве источника информации использовалась нормативная база стран членов Европейского Союза (Румыния, Латвия, Литва, Венгрия), законодательство Европейского Союза такое как Регламент (ЕС) Европейского Парламента и Совета Европейского Союза №562/2006 от 15 марта 2006 года о создании кодекса Сообщества о правилах свободного пересечения границ людьми (кодекс Шенгенских границ) и Директива 2004/82/СЕ Европейского Совета от 29 апреля 2004 года об обязанности транспортных операторов сообщать данные о пассажирах, а также законодательство стран членов Союза Независимых Государств (Российская Федерация, Республика Беларусь, Украина).

Проект был разработан Пограничной службой.

Проект состоит из 7 глав и 46 статей.

Глава I-III определяет объект, цель и сферу применения Закона, предназначение, установление и изменение государственной границы, определяет и объясняет основные понятия, принципы функционирования государственной границы, обозначение и прохождение государственной границы, устанавливает понятие системы контроля границы, которая представляет собой сочетание мер по координации и осуществлению надзора и контроля государственной границы, осуществляемых на всей территории Республики Молдова, обмен информацией, взаимодействие в сфере борьбы с организованной трансграничной преступностью, анализ и констатация угроз и рисков. Таким образом, при организации надзора и контроля государственной границы акцент ставится на расширение территориальной компетенции Пограничной Службы, использование методов обмена информацией, анализ рисков, осуществление совместного контроля государственной границы, использование стационарных и мобильных подразделений в надзоре государственной границы, профессионализация персонала и т.д.

Глава IV «Режим государственной границы» устанавливает правила режима государственной границы, которые в свою очередь определяют правила содержания государственной границы; пересечение государственной границы физическими лицами, транспортными средствами и товарами, взлет и посадку воздушных судов, заход и нахождение судов и других плавсредств в пограничных и внутренних пограничных водах; осуществление экономической и иной деятельности на государственной границе; разрешение инцидентов, связанных с нарушением режима государственной границы; прием – передачу лиц, домашних животных, предметов и документов. Часть 3 «Пересечение государственной границы физическими лицами и транспортными средствами» была гармонизирована с положениями Шенгенского Регламента, путем ввода таких понятий как минимальный и углубленный контроль, перечня дополнительных документов, которые могут быть запрошены пограничниками при пересечении границы, простановка даташтампов и т.д.

Глава V «Пограничный режим» включает правила въезда (выезда), нахождения и передвижения лиц и транспортных средств; учета и содержания плавучих средств; охоты, рыболовства, выпаса и отдыха; осуществления деятельности в пограничной зоне и в молдавской части пограничных вод. Следует отметить, что положения настоящей главы упростят доступ физических лиц в пограничную зону, а также осуществление в ней различных видов деятельности.

Глава VI «Режим пунктов пропуска через государственную границу» устанавливает совокупность правил и мер, которые включают следующие компоненты: создание пунктов пропуска и правила осуществления в них экономической и иной деятельности; правила въезда, нахождения и выезда из пункта пропуска лиц и транспортных средств. В главу были введены положения, гармонизированные с Шенгенским Регламентом, об упрощении контролей, о коридорах пересечения границы и т.д.

Глава VII «Меры обеспечения в сфере надзора и контроля государственной границы» создает ряд обязанностей транспортников, установленных в соответствии с Директивой 2004/82/СЕ Европейского Совета от 29 апреля 2004 года об обязанности транспортных операторов сообщать данные о пассажирах; устанавливает полномочия подразделений противовоздушной обороны по охране государственной границы и правовую ответственность за нарушение настоящего закона.

Следует отметить, что принятие проекта закона о государственной границе Республики Молдова частично гармонизирует национальное законодательство с положениями Регламента (ЕС) Европейского Парламента и Совета Европейского Союза №562/2006 от 15 марта 2006 года о создании Кодекса Сообщества о правилах свободного пересечения границ людьми, остальные положения Шенгенского кодекса границ могут быть гармонизированы только одновременно со вступлением Республики Молдова в Европейский Союз и в Шенгенское пространство.

В целях обеспечения транспарентности в процессе разработки и принятия решений, проект был представлен для консультаций путем размещения объявления об организации публичных консультаций по проекту решения на официальном сайте Пограничной службы: [http://border.gov.md/organizarea\\_consultării\\_publice.php](http://border.gov.md/organizarea_consultării_publice.php), в рубрике **Законодательство.** В течение установленного срока, были представлены рекомендации или замечания по данному проекту со стороны неправительственной организации Общественная Ассоциация «Институт по защите прав и фундаментальных свобод человека », EUBAM (Миссия Европейского Союза по помощи на границе Республики Молдова и Украины), Центра по защите персональных данных. Большинство предложений были приняты и включены в проект.

Проект был согласован с Министерством внутренних дел, Министерством информационных технологий и связи, Министерством регионального развития и строительства, Министерством экономики, Министерством иностранных дел и европейской интеграции, Министерством обороны, Министерством финансов, Министерством сельского хозяйства и пищевой промышленности, Министерством транспорта и дорожной инфраструктуры, Министерством окружающей среды, Министерством здравоохранения, Генеральной прокуратурой, Службой информации и безопасности, Таможенной службой. Также, проект прошел антикоррупционную экспертизу, экспертизу совместимости с европейским законодательством и юридическую экспертизу Министерства юстиции.

Также проект был направлен на согласование органам местного публичного управления находящимся в пограничной зоне (Бричень, Окница; Единец; Дондушень; Сорока; Рышкань; Флорешть; Глодень; Фэлешть; Унгень; Ниспорень; Хынчешть; Леова; Кантемир; Кахул; Тараклия; УТА Гагаузия; Басарабьяска; Чимишлия; Кэушень; Щтефан-Водэ). Органы местного публичного управления районов Леова, Окница, Единец, Унгень положительно авизировали проект. Остальные органы местного публичного управления не высказались по данному проекту.

Большинство замечаний и предложений были приняты в окончательном варианте проекта, а не принятые или частично принятые были дополнительно согласованы с соответствующими ведомствами для избежания разногласий при принятии.

Принятие проекта закона потребует принятие и/или последующее изменение ряда нормативных актов, включая внутренних (а также совместных).

Внедрение положений настоящего закона не требует дополнительных финансовых средств и будет осуществляться в пределах бюджетных средств, утвержденных для Пограничной службы.

**Генеральный директор**

**Роман РЕВЕНКО**