



# DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 105

www.parlament.md

09 octombrie 2015

IL nr. 13

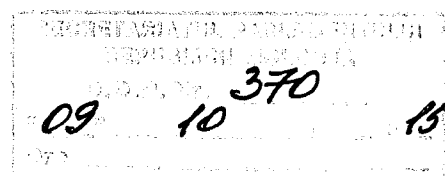
## Biroul permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu dispozițiile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și prevederile art. 47 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797-XIII din 2 aprilie 1996, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă, proiectul de lege pentru modificarea articolului 1 din Legea nr. 131 din 8 iunie 2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător.

Anexă: 4 file (proiectul de lege – 1 filă; notă informativă – 2 file).

Deputat în Parlament

IURIE LEANCĂ  
Eugen Carper  
Nicolae Terevschi



**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**

**LEGE**

**pentru modificarea articolului 1 din Legea nr. 131 din 8 iunie 2012  
privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător**

---

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. I.** – La articolul 1 alineatul (4) litera c) din Legea nr. 131 din 8 iunie 2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 181–184, art. 595), cu modificările ulterioare, cuvântul „fiscal,” se exclude.

**Art. II.** – Guvernul, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi:

- a) va aproba metodologia de planificare a activităților de control de stat în domeniul fiscal în baza analizei criteriilor de risc;
- b) va prezenta Parlamentului propuneri privind aducerea legislației în concordanță cu prezenta lege;
- c) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

**PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI**

**Andrian CANDU**

**NOTĂ INFORMATIVĂ**  
**la proiectul legii pentru modificarea articolului 1 din Legea nr.131 din 8 iunie**  
**2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător**

***Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări***

Potrivit redacției actuale a art.1 alin.(4) lit.c) din Legea nr.131 din 8 iunie 2012, dispozițiile actului legislativ în cauză nu se extind asupra controalelor efectuate în domeniul fiscal.

Totodată, Inspectoratul Fiscal Principal de Stat este inclus în lista organelor abilitate cu dreptul de a iniția controale și de a acorda mandate de control în domeniile aferente (*Anexă la Legea nr.131 din 8 iunie 2012*), având competența legală de a efectua controale fiscale privind:

1. Calcularea corectă, vărsarea deplină și la timp la buget a sumelor obligațiilor fiscale;
2. Respectarea obligațiilor pecuniare față de bugetul asigurărilor sociale de stat;
3. Calcularea corectă și virarea în termen a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală;
4. Legitimitatea activităților filantropice și de sponsorizare.

În opinia autorilor proiectului, exceptarea controalelor fiscale din sfera de aplicare a Legii nr.131 din 8 iunie 2012 a fost una neargumentată, venind în contradicție cu principiul echitabilității (proporționalității) în raporturile dintre stat și întreprinzător, implicit și principiului echitabilității (proporționalității) în efectuarea controlului asupra activității de întreprinzător, statuat expres în art.16 din Legea nr.235 din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

În aceeași ordine de idei, este necesar de menționat că, în conformitate cu dispozițiile art.15 din Legea nr.235 din 20 iulie 2006, activitatea tuturor autorităților publice abilitate prin lege cu funcții de reglementare și de control în relațiile cu întreprinzătorii trebuie să fie proporțională asigurării intereselor societății și protecției drepturilor întreprinzătorilor, autoritățile administrației publice nefiind în drept să întreprindă acțiuni în exces necesităților atingerii scopurilor societății.

Din aceste considerente, în scopul consolidării cadrului juridic în domeniul efectuării controlului fiscal asupra activității de întreprinzător și transparentizării activității de control a Serviciului Fiscal de Stat, se propune modificarea articolului 1 din Legea nr.131 din 8 iunie 2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător. În rezultatul acestui amendament, controalele în domeniul fiscal vor cădea sub incidența Legii nr.131 din 8 iunie 2012, stabilindu-se, respectiv, cerințe clare și transparente în ceea ce privește organizarea și desfășurarea controlului, principiile fundamentale ale controlului și procedura de efectuare a controlului.

***Principalele prevederi ale proiectului***

Dispozițiile proiectului prevăd excluderea controalelor în domeniul fiscal din lista controalelor asupra cărora nu se extinde Legea nr.131 din 8 iunie 2012 privind

controlul de stat asupra activității de întreprinzător și, ca efect al adoptării amendamentului propus, încadrarea controalelor fiscale sub imperiul legii respective.

Concomitent, proiectul de lege prevede stabilirea unor sarcini exprese pentru Guvern în vederea asigurării implementării necondiționate a acesteia.

La elaborarea proiectului s-a ținut cont de prevederile concurente din Legea nr.131 din 8 iunie 2012 și de prevederile legale existente care reglementează activitatea Serviciului Fiscal de Stat.

#### ***Impactul proiectului asupra mediului de afaceri și impactul asupra bugetului de stat***

Se apreciază că legea va avea un *impact pozitiv direct asupra mediului de afaceri*, ce se va manifesta prin asigurarea legalității și stabilirea competențelor legale exhaustive ale organelor Serviciului Fiscal de Stat la efectuarea controlului de stat asupra activității de întreprinzător. Drept rezultat, vor fi garantate drepturile și interesele legitime ale întreprinzătorilor supuși controalelor, atât celor planificate, cât și celor inopinate.

Se apreciază că legea va avea și un *impact asupra bugetului de stat*, deoarece, în condițiile austerității bugetului, va crea premise pentru optimizarea și eficientizarea cheltuielilor de control ale Serviciului Fiscal de Stat.

#### ***Efectele proiectului asupra legislației în vigoare***

Proiectul va necesita revizuirea unor prevederi din Titlul „ADMINISTRAREA FISCALĂ”, Capitolul 11 „CONTROLUL FISCAL” din Codul fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997, în ceea ce privește procedura efectuării controlului fiscal, în scopul aducerii în concordanță cu prevederile Legii nr.131 din 8 iunie 2012. În ceea ce privește reglementările legale concurente din alte acte legislative, menționăm că proiectul nu generează conflicte ale normelor de drept în raport cu acestea.

De asemenea, în temeiul prevederilor art. 33 alin. (2) din Legea nr. 131 din 8 iunie 2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, aplicarea modificării incluse în proiect, va necesita emiterea de către Guvern a unei metodologii de planificare a activităților de control de stat în domeniul fiscal în baza analizei criteriilor de risc și va impune revizuirea unui număr de acte normative guvernamentale ce reglementează activitatea Serviciului Fiscal de Stat.

În contextul celor expuse, pentru sporirea beneficiului public prin eficientizarea activității de control fiscal, a fost elaborat proiectul de lege pentru modificarea articolului 1 din Legea nr. 131 din 8 iunie 2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, pe care îl înaintăm spre examinare Parlamentului, cu titlu de inițiativă legislativă, și solicităm susținerea acestuia.

**Deputat în Parlament**

*IURIS LEANCA Leon*  
*Eugen Carpea*  
*Micolae Turvarech*