



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 658

от 27 мая 2016 г.

Кишинэу

**О проекте закона о внесении изменений и дополнений
в некоторые законодательные акты**

Правительство **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Одобрить и представить Парламенту на рассмотрение проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

Премьер-министр

ПАВЕЛ ФИЛИП

Контрасигнуют:

Министр внутренних дел

Министр юстиции



Александру Жиздан

Владимир Чеботарь

Проект
Перевод

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ЗАКОН

о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст.І – В Закон № 215 от 4 ноября 2011 года о государственной границе Республики Молдова (Официальный монитор Республики Молдова, 2012 г., №76-80, ст.243) внести следующие изменения и дополнения:

1. По всему тексту закона слова «минимальная проверка» и «информационный запрос» заменить словами «проверка первой линии» и, соответственно, «оперативное задание» в соответствующем падеже.

2. Статья 3:

понятие «*информационный запрос*» изложить в следующей редакции:

«*оперативное задание* – информация, которой располагает Пограничная полиция, в отношении лиц, транспортных средств и документов, находящихся в одной из ситуаций, предусмотренных законом, подлежащих проверке в ходе пограничного контроля для принятия требуемых мер;»;

после понятия «*контроль границы*» дополнить понятием следующего содержания:

«*проверка первой линии* – минимальная и обстоятельная проверка лиц, принадлежащих им вещей, транспортных средств при пересечении государственной границы;»

в понятии «*проверка второй линии*» слова «и находящихся при них вещей» заменить словами «, принадлежащих им вещей и транспортных средств»;

после понятия «*пограничный контроль*» дополнить понятием следующего содержания:

«*трансграничная преступность* – преступная деятельность, осуществляемая гражданами одного государства на территории нескольких государств или иностранного государства»;

после понятия «*режим пограничной зоны*» дополнить понятием следующего содержания:

«пограничная безопасность – защита интересов личности, общества и государства в пограничной зоне Республики Молдова»;

после понятия *«надзор за границей»* дополнить понятием следующего содержания:

«ситуационная картина – графическое составление, предназначенное для представления почти в режиме реального времени, данных и информации, полученных от разных органов, датчиков, платформ и других источников, которые распределяются другим органам по каналам связи и информирования в целях осознания ситуации и повышения дееспособности проактивных действий и мер реагирования на государственной границе;

понятие *«пограничная зона»* изложить в следующей редакции:

«пограничная зона – территория шириной 10 км от государственной границы внутрь вдоль границы на суше и по пограничным водам»

после понятия *«пограничная зона»* дополнить понятием следующего содержания:

«приграничная зона – географический регион за пределами государственной границы Республики Молдова».

3. В части (1) статьи 7 второе предложение после слова *«обеспечивает»* дополнить словами *«пограничную безопасность».*

4. Статья 11:

в пункте б) части (1) слова *«пересечения государственной границы лицами, транспортными средствами, перемещения через нее»* заменить словами *«перемещение через государственную границу лиц, транспортных средств»;*

часть (2) изложить в следующей редакции:

«(2) В портах, открытых для международных перевозок, их площадь с платформами, зданиями и прилегающими установками представляет зону, подлежащую режиму государственной границы»;

дополнить частью (2¹) следующего содержания:

«(2¹) В аэропортах, открытых для международных перевозок, их площадь с платформами, зданиями и прилегающими установками представляет зону, подлежащую режиму пункта пропуска.»

5. Статья 17:

часть (1) изложить в следующей редакции:

«(1) Пограничные полицейские имеют право требовать обоснования цели въезда иностранцев в Республику Молдова, которые обязаны предоставить следующие документы:»;

часть (2) признать утратившей силу.

6. В статье 18 часть (2) изложить в следующей редакции:

«(2) В портовых и аэропортовых пунктах пропуска представители службы капитана порта, соответственно, администрации аэропорта предоставляют поддержку пограничным полицейским при проведении пограничного контроля.»

7. В части (5) статьи 19 слова «или социального происхождения» заменить словами «, социального происхождения, инвалидности, возраста, принадлежности к национальным меньшинствам или любого другого аналогичного критерия.».

8. Статья 20:

название статьи изложить в следующей редакции:

«Проверка первой линии»;

часть (2):

первое предложение дополнить в конце словами «и транспортных средств, которыми они управляют»;

во втором предложении слова «и общественному порядку» заменить словами «, общественному здоровью и порядку»;

последнее предложение исключить;

часть (3) изложить в следующей редакции:

«(3) При необходимости, для граждан Республики Молдова проверка первой линии будет включать и обстоятельную проверку, которая состоит в:

а) обстоятельном изучении проездных документов в целях выявления признаков фальсификации или подделки, а также других документов, находящихся во владении лиц, не принадлежащих им;

б) изучении печатей о въезде и выезде, а также других отметок, внесенных иностранными властями в проездные документы лица;

в) требовании предоставить информацию о пункте отправления и назначения, а также проверке сопроводительных документов, дающих право на въезд или пребывание в иностранном государстве.».

9. Статья 21:

в части (1) слова «Иностранцы, подвергаемые» заменить словами «Лица, подвергаемые»;

в части (2) слова «обстоятельная проверка» заменить словами «проверка второй линии».

10. Статья 29:

в части (1) слова «Если не предусмотрено запретов, граждане Республики Молдова и иностранцы могут беспрепятственно въезжать и находиться в пограничной зоне» заменить словами «Граждане Республики

Молдова и иностранцы могут беспрепятственно въезжать и находиться в пограничной зоне согласно требованиям, предусмотренным в статье 30.»;

в части (2) слова «транспортные средства и удостоверяющие личность документы» заменить словами «транспортные средства, лица, перевозимые товары, а также их документы, удостоверяющие личность»;

часть (3) признать утратившей силу.

11. Статья 30:

часть (1) после слов «Пограничной полицией,» дополнить словами «сопровождаемый документом, удостоверяющим личность»;

дополнить частью (1¹) следующего содержания:

«(1¹) В полосе защиты государственной границы и в пограничном коридоре для лиц, которые постоянно проживают в пограничной зоне или в районах, границы которых находятся в этой зоне, доступ предоставляется на основании действительных документов, удостоверяющих личность, и предварительном информировании (телефонном, вербальном или электронном) подразделения Пограничной полиции»;

часть (4) изложить в следующей редакции:

«(4) Условия и процедура аннулирования и изъятия разрешений на доступ в пограничную зону определяются начальником Департамента Пограничной полиции.»

12. Статья 32:

в части (1) цифры «500» заменить цифрами «1000»;

часть (2) изложить в следующей редакции:

«(2) Охота в пограничной зоне до предела, предусмотренного в части (1), допускается только в дневное время суток, на основании заключения, выданного Пограничной полицией. Порядок и условия выдачи заключения Пограничной полицией устанавливаются Правительством.»;

в части (4) слова «с уведомлением» заменить словами «с предварительным уведомлением»;

в части (5) слова «с разрешения» заменить словами «с предварительным уведомлением»;

в части (6) слова «В чрезвычайных ситуациях» заменить словами «В случаях, предусмотренных в части (3) статьи 30,»;

13. Статья 35:

часть (6) дополнить предложением следующего содержания:

«Пограничная полиция обеспечивает общественный режим и порядок в пограничных пунктах пропуска, досмотр пассажиров, багажа, грузов, персонала воздушных и морских судов и защиты охраняемых зон ограниченного доступа в аэропортах и портах Республики Молдова»;

часть (7) после слов «оборудованные места,» дополнить словами «обеспечивает расходы на коммунальные услуги общественного пользования, ремонт и техническое обслуживание»;

в части (9) второе предложение изложить в следующей редакции:

«В пунктах пропуска, расположенных в пределах вокзалов, аэропортов и портов, пропуск в охраняемые зоны ограниченного доступа выдается их администрацией, с согласия начальников подразделений Пограничной полиции и Таможенной службы».

14. Статью 39 дополнить пунктом g¹) следующего содержания:
«g¹) авторизованные хозяйствующие субъекты;».

Ст. II. – В Закон № 132 от 8 июня 2012 года о безопасном осуществлении ядерной и радиологической деятельности (Официальный монитор Республики Молдова, 2012 г., №229-233, ст.739) внести следующие изменения и дополнения:

1. В статье 13 часть (2) дополнить пунктом e¹) следующего содержания:

«e¹) административный орган в области контроля границы;».

2. Дополнить статьей 18¹ следующего содержания:

«Статья 18¹. Компетенция административного органа в области контроля границы

Административный орган в области контроля границы осуществляет:

а) мониторинг, сбор и анализ информации, необходимой для осуществления действий по профилактике, выявлению и пресечению незаконного трансграничного трафика ядерных и радиоактивных материалов, химических веществ и радиоактивных отходов;

б) планирование и осуществление, совместно с другими уполномоченными учреждениями, специфических действий по обеспечению системы пограничного контроля в целях борьбы с незаконным трансграничным трафиком ядерных и радиоактивных материалов, химических веществ и радиоактивных отходов.»

Ст. III. – Правительству в 6-месячный срок со дня опубликования настоящего закона привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом.

Председатель Парламента

Информационное примечание к законопроекту об изменении и дополнений некоторых актов

Законопроект об изменении и дополнений некоторых актов был разработан в соответствии с пкт.10.2 Национальной программе внедрения Плана действий Республика Молдова - Европейский Союз в области либерализации визового режима утверждённой Постановлением Правительства №463 от 02 июля 2013 года, который требует принятия мер для консолидации законодательной базы в области интегрированного менеджмента государственной границы, и также в контексте исполнения указания Правительства №1516-431 от 24 июля 2013 года о некоторых аспектах для установления более строгого контроля в пограничной зоне в области охоты, рыболовства и выпаса скота.

В соответствии с Постановлением №463/2012, следовало разрабатывать проект об изменении и дополнений некоторых актов для обеспечения согласованности национальных норм с Регламентом Шенген (Закон №215 от 04 ноября 2011 о государственной границе Республики Молдова; Закон №283 от 28 декабря 2011 года о Пограничной полиции; Закон №200 от 16 июля 2010 года о режиме иностранцев в Республике Молдова;), но поскольку Министерство Внутренних Дел продвигает 1) законопроект о специальном уникальном статусе сотрудников Министерство Внутренних Дел с целью регламентировать особенности в области государственных служащих, имеющих особый статус, особую государственную должность, особый профессиональный характер, профессиональные принципы, карьера государственных служащих, имеющих особый статус и единую правовую основу менеджмента в данной области и 2) законопроект об изменении Закона №200/2010 с целью обеспечения согласованности национальных норм с европейскими требованиями, они будут продвигаться отдельно.

Однако, основываясь на положениях пкт.124 из перечня проектов технической помощи в прогрессе, которые попадают под международные договоры, применяющих освобождение от налога на прибыль, акцизов, таможенных сборов и применение нулевой ставки НДС на товары и услуги предназначенными им, утвержденного Постановлением Правительства №246 от 8 апреля 2010 года и Соглашением между Соединенными Штатами и Республикой Молдова о сотрудничестве в целях содействия предоставлению помощи, подписанного в Кишиневе 21 марта 1994 года, Департамент пограничной полиции получил от Министерства обороны США технических средств для предотвращения радиоактивных веществ. Таким образом, необходимые дополнения были предложены в Закон № 132 от 8 июня 2012 года о безопасности ядерной и радиологической деятельности. Таким образом, необходимые дополнения были предложены в Законе №132 от 8 июня 2012 года о безопасности ядерной и радиологической деятельности.

I. ЗАКОН № 215 от 4 ноября 2011 года на государственной границе Республики Молдова были предложены ряд поправок, а именно реализации концепции «номинальной инструкции» (проект - инструкция). В связи с этим, предложено заменить понятие «информационный запрос» понятием «оперативное задание», в то время как понятие «информационный запрос» является ограничительным и относится только к лицам, при условии, что оперативное задание может быть применено и к средствам транспорта и к другим товарам. Или, основываясь на статье 64 Уголовно-исполнительного кодекса, суд может

применить меру индивидуальный запрет на выезд из страны. Что касается этого, на основании данных инструкций вводится информационный запрос на соответствующее лицо. Кроме того, на основании ст. 72 пункт. (5) Уголовно-исполнительного кодекса, объявляя заключение судебных приставов в поисках транспортных средств являются основанием для возбуждения оперативного задания на транспортные средства. Также ст. 3 Закона была дополнена понятиями «проверка первой линии», «трансграничная преступность», «ситуационная картина», «приграничная зона» и были пересмотрены понятия «пограничная зона» и «проверка второй линии».

Кроме того, проект устанавливает, метод сотрудничества в контрольно-пропускных пунктах порта и аэропорта с представителями офиса капитана порта или администрации аэропорта, соблюдения прав человека, мониторинг минимальных и детального контроля («проверка первой линии»), доступ к пограничной зоне и ужесточение условий охоты в пограничной зоне.

Исключение п. (2) статьи 17 Закона № 215 от 4 ноября 2011 года на государственной границе Республики Молдова, вследствие того что, ситуации когда пограничник имеет право потребовать обоснования цели вступления в Молдове устанавливается непосредственно в пар. (1) ст. 17 Закона.

II. - ЗАКОН № 132 от 08.06.2012 года о безопасном осуществлении ядерной и радиологической деятельности (Официальный Монитор Республики Молдова, 2012, №229-233, ст.739) предлагается завершить наделением дополнительными полномочиями пограничной полиции, на том основании, что пограничная полиция, основываясь на своей конкретной функции, мониторинг, собирает и анализирует информацию для осуществления мер по предотвращению, выявлению и незаконного пограничного движения с ядерными и радиоактивными материалами.

Точно так же, исходя из своих конкретных обязанностей, пограничная полиция осуществляет юрисдикцию в пограничной зоне, где возможны случаи трансграничного незаконного оборота ядерных и радиоактивных материалов. В соответствии с пт. 9 ппкт. 5) положения Департамента пограничной полиции, утвержденного постановлением Правительства №. 434 от 19 июня 2012 года, Департамент пограничной полиции обеспечивает государственную безопасность и общественный порядок путем предотвращения, противодействия нахождение и исследование, в пределах своей компетенции, торговлей радиоактивными веществами и отходами.

В целях обеспечения прозрачности процесса принятия решений, проект размещен на официальном сайте МВД в Интернете по каталогу "прозрачности" / консультаций с общественностью / Организация консультаций с общественностью.

Следует отметить, что реализация проекта будет осуществляться в пределах средств, установленных в государственном бюджете и не потребует дополнительных финансовых затрат.

Министр внутренних дел Алескандру ЖИЗДАН