



19 septembrie 2012

CJ6 Nr. 230

**CO-RAPORT
asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea
unor acte legislative**

(nr.628 din 29.03.2012)

Comisia juridică, numiri și imunități a examinat proiectul de Lege nr. 628 din 29.03.2012 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, inițiativa legislativă a deputaților Valentina Stratan, Andrian Candu, Raisa Apolschi și alții, în care se prevede completarea Legii cu privire la activitatea farmaceutică nr.1456-XII din 25.05.93 și Legii cu privire la medicamente nr.1409-XIII din 17.12.97 și modificarea și completarea Legii privind achizițiile publice nr.96-XVI din 13.04.2007 și Codului contravențional nr.218-XVI din 24.10.2008.

Scopul proiectului de lege propus este concretizarea răspunderii juridice în caz de nerespectare a obligațiilor contractuale ce se referă la asigurarea instituției medico-sanitare cu medicamente.

La proiectul de lege nominalizat au fost prezentate avizele Comisiei economie, buget și finanțe, Comisiei mediu și schimbări climatice, Comisiei drepturile omului și relații interetnice, Comisiei agricultură și industrie alimentară, a Direcției juridice a Secretariatului Parlamentului și a Guvernului.

Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului consideră că la elaborarea proiectului de lege nu au fost respectate o serie de cerințe ale tehnicii legislative. Astfel, în nota informativă lipsesc informațiile privind analiza impactului de reglementare, privind efectuarea expertizelor juridice și anticorupție. Totodată, în avizul Direcției juridice a Secretariatului Parlamentului, întru evitarea reglementării repetate în aceeași lege, la diferite articole, a răspunderii pentru încălcarea angajamentelor asumate se propune la art. III din proiectul de lege de a exclude din pct.1, ce prevede modificarea art.65 din Legea nr.96/2007, sintagma „...,cu tragerea părții vinovate la răspundere pentru încălcarea acestor angajamente, în condițiile legii și clauzelor contractului” și de a exclude din pct.2, ce prevede modificarea art.67 din Legea nr.96/2007, sintagma „...,inclusiv prin tragerea părții vinovate la răspundere pentru încălcarea acestor angajamente, în condițiile legii și clauzelor contractului”.

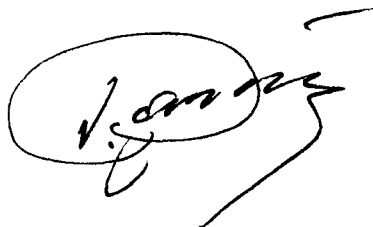
În avizul Guvernului la proiectul de lege nr.628 din 29.03.2012 este accentuată necesitatea conformării normelor de tehnică legislativă. Totodată, sunt formulate următoarele obiecții:

- la **art. I:** excluderea din alin. (1) al art.25 din Legea nr.1456/1993 a textului din paranteze, deoarece poartă caracter explicativ, fapt ce nu corespunde unui act normativ; excluderea alin. (2) al art.25 din Legea nr.1456/1993, deoarece prevederile acestuia au caracter declarativ și excluderea alin. (3) al art.25 din Legea nr.1456/1993, întrucât prevederile acestuia sunt inutile și nu generează alte efecte juridice, iar răspunderea rezultă din alte legi și din contract;
- la **art. II:** excluderea alin. (2) al art.27 din Legea nr.1409/1997, deoarece art.1 din Codul contravențional, prevede că Codul cuprinde norme de drept ce stabilesc principiile și dispozițiile generale și speciale în materie contravențională, determină faptele ce constituie contravenții și prevede procesul contravențional și sancțiunile contravenționale, iar dacă în procesul aplicării unui alt act normativ se constată că prevederile acestuia contravin principiilor stabilite în Codul contravențional, se aplică prevederile Codului;
- la **art. III:** este considerată inoportună completarea art.65, 67 și 75 ale Legii 96/2007, deoarece norme similare sunt prevăzute în art.69 din Legea 96/2007;
- la **art. IV:** alin. (1) al art.422 din Codul contravențional se va raporta la art.77¹ din proiectul de lege, astfel încât pe lângă Agenția Medicamentului, autoritate competentă de a constata contravențiile în domeniul achizițiilor publice, urmează a fi prevăzută și Agenția Achiziții Publice;
- la **art. V:** modificarea Regulamentului Agenției Medicamentului în vederea acordării dreptului Agenției Medicamentului de a întocmi Lista de interdicție a operatorilor economici, va genera un conflict de norme, deoarece potrivit Hotărârii Guvernului nr.45 din 24.01.2008, Agenția Achiziții Publice este responsabilă de întocmirea și ținerea Listei de interdicție a operatorilor economici.

În cadrul dezbaterilor din Comisie s-a constatat că necesitatea elaborării proiectului în cauză a fost insuficient argumentată. Totodată, la elaborarea proiectului de lege nu au fost respectate principiile de bază ale tehnicii legislative cum ar fi oportunității, coerenței, consecvenței și echilibrului între reglementările concurente.

Având în vedere cele expuse, membrii Comisiei juridice, numiri și imunități propun examinarea și adoptarea în prima lectură a proiectului de Lege nr. 628 din 29.03.2012 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, în cadrul ședinței în plen a Parlamentului, ținând cont de obiecțiile formulate în avizul Guvernului, în avizul Direcției juridice a Secretariatului Parlamentului și ale membrilor Comisiei.

Președintele Comisiei



Victor Popa