



18 iulie 2018

VERG nr. 329

RAPORT

asupra proiectului Legii pentru modificarea și completarea Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181 din 25 iulie 2014 (nr.184 din 06.06.2018) lectura II

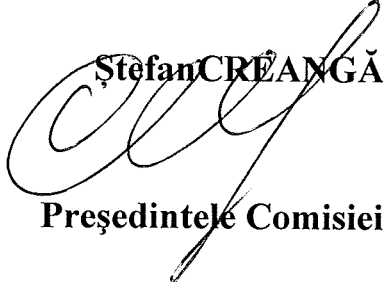
Comisia economie, buget și finanțe în contextul avizelor prezentate de Comisiile parlamentare, Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului și amendamentele deputaților a examinat proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181 din 25 iulie, pentru lectura a doua.

Prezentul proiect de lege are drept scop eliminarea unor deficiențe identificate în procesul implementării Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale.

În cadrul ședinței Comisiei au fost puse în discuție amendamentele și propunerile înaintate, iar rezultatele examinării sunt expuse în anexa la prezentul raport. Amendamentele și propunerile susținute implică alte modificări corespunzătoare în textul proiectului de lege, iar îmbunătățirea părții textuale a legii au fost luate în considerație la redactarea finală a proiectului.

Luând în considerare propunerile înaintate, Comisia constată necesitatea menținerii conceptului de asigurare a unui cadru general unitar privind procedurile, administrarea și utilizarea fondurilor publice a autorităților bugetare independente, cu dreptul să participe la consultările bugetare organizate de Ministerul Finanțelor conform procesului bugetar, în cadrul cărora pot aborda propuneri vizînd bugetele acestora. În acest context, autoritățile bugetare independente vor prezenta proiectul bugetului propriu pentru anul următor Guvernului, însoțit de avizul consultativ al Ministerului Finanțelor, pentru a fi inclus în proiectul legii bugetul de stat pe anul următor. La rîndul său autoritatea bugetară independentă prezintă Parlamentului, după caz, obiecțiile la proiectul de buget aprobat de Guvern pentru soluționarea divergențelor.

Pornind de la cele menționate și ținând cont de avizele Comisiilor permanente, Direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului, amendamentele deputaților, Comisia propune proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181 din 25 iulie 2014, spre examinare și adoptare în lectura a doua, ca fiind lectură finală.


Ștefan CREANGĂ
Președintele Comisiei

LEGE

pentru modificarea și completarea Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 223–230, art. 519), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 3:

după noțiunea „autoritate/instituție bugetară” se introduce o noțiune nouă cu următorul cuprins:

„autoritate bugetară independentă/autonomă – autoritate publică care, conform actelor de constituire, se finanțează de la bugetul de stat și nu se subordonează Guvernului;”

după noțiunea „cont unic trezorerial” se introduce o noțiune nouă cu următorul cuprins:

„datorie cu termen de achitare expirat (arierat) – obligație de plată ce nu mai poate fi contestată, asumată de către autoritatea/instituția bugetară în baza actelor normative și juridice în vigoare, termenul de achitare al căreia a expirat și care a devenit restantă;”

după noțiunea „calendar bugetar” se introduce o noțiune nouă cu următorul cuprins:

„*card de plată de afaceri (business)* – card de plată atașat la contul de plăți deschis într-o instituție financiară, cu autorizația Ministerului Finanțelor pe numele unei autorități bugetare;”.

2. Articolul 4 se completează cu alineatul (4) cu următorul cuprins:

„(4) În cazul emiterii de către Curtea de Conturi a opiniei contrare sau în cazul refuzului auditorului public extern de a emite opinia asupra situației financiare, conducătorul autorității/instituției bugetare sau al autorității bugetare independente poartă răspundere conform legislației în vigoare.”

3. La articolul 18 litera b), textul „legea privind limitele macrobugetare pe termen mediu și” se exclude.

4. La articolul 19 litera d), textul „și prezintă Parlamentului proiectul legii privind limitele macrobugetare pe termen mediu” se exclude.

5. La articolul 20 alineatul (1) litera c), textul „și proiectul legii privind limitele macrobugetare pe termen mediu” se exclude.

6. La articolul 21 alineatul (1) litera j), textul „monitorizează activitatea” se substituie cu textul „asigură supravegherea activității și eficiența utilizării patrimoniului”.

7. Articolul 35 se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:

„(3) Transferurile cu destinație specială utilizate contrar destinației, constatate în urma controalelor efectuate de către organele abilitate, se restabilesc la bugetul de stat. Concomitent, Ministerul Finanțelor se autorizează să reducă cu suma respectivă volumul transferurilor cu destinație specială aprobat în legea bugetară anuală.”

8. Articolul 47 alineatul (1):

la litera a), textul „proiectul legii privind limitele macrobugetare pe termen mediu și” se exclude;

la litera b), textul „legea privind limitele macrobugetare pe termen mediu și” se exclude;

la litera c), textul „până la 15 august;” se substituie cu textul „până la 15 septembrie;”.

9. Articolul 48 alineatul (7) va avea următorul cuprins:

„(7) Cadrul de cheltuieli cuprinde limitele sectoriale de cheltuieli ale bugetului public național și pe componentele acestuia, inclusiv transferurile interbugetare.”

10. Articolul 49 se abrogă.

11. Legea se completează cu articolul 51¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 51¹. Bugetul autorității bugetare independente/autonome

(1) Autoritatea bugetară independentă/autonomă elaborează proiectul de buget în conformitate cu prevederile art. 51 alin. (5) din prezenta lege.

(2) Proiectul bugetului autorității bugetare independente/autonome se aprobă, cu avizul consultativ al Ministerului Finanțelor, de către această autoritate și se înaintează Guvernului, în termenul prevăzut de calendarul bugetar, pentru a fi inclus în proiectul bugetului de stat supus adoptării (legiferării).

(3) Autoritatea bugetară independentă/autonomă prezintă Parlamentului, după caz, obiecțiile la proiectul de buget aprobat de către Guvern pentru soluționarea divergențelor.”

12. Articolul 52:

la alineatul (1), după textul „autorităților publice centrale” se introduce textul „și ale autorităților bugetare independente/autonome”;

la alineatul (5), după cuvântul „Divergențele” se introduce textul „autorităților publice centrale”, iar în final se introduce textul „, iar în cazul autorităților bugetare independente/autonome – în cadrul examinării proiectului legii bugetare anuale la Parlament”.

13. La articolul 53 alineatul (3), litera c) se completează în final cu textul „și bugetele autorităților bugetare independente/autonome”.

14. Articolul 55 alineatul (5) va avea următorul cuprins:

„(5) În termen de 30 de zile de la data publicării legii bugetului de stat pe anul respectiv sau a legii privind modificarea acesteia, autoritățile administrației publice locale de toate nivelurile aduc bugetele corespunzătoare aprobate sau, după caz, modificate în concordanță cu prevederile legii menționate.”

15. La articolul 57, alineatul (2) se completează cu litera c) cu următorul cuprins:

„c) aprobarea volumului transferurilor la nivelul celor prevăzute în bugetul de la care se efectuează aceste transferuri.”

16. La articolul 61 alineatul (5), după cuvântul „adoptă” se introduce textul „, de regulă,”.

17. Articolul 62:

la alineatul (2), după cuvintele „de la” se introduce textul „/la”;

la alineatul (4), textul „în conturile bugetelor componente ale bugetului public național” se exclude;

alineatul (5) va avea următorul cuprins:

„(5) Se interzice autorităților/instituțiilor bugetare:

a) să deschidă conturi bancare pentru efectuarea operațiunilor de încasări și plăți prin instituțiile financiare, cu excepția cardurilor de plată de afaceri (business), deschise cu autorizația Ministerului Finanțelor pentru acoperirea cheltuielilor ce țin de delegarea în interes de serviciu peste hotare a conducătorilor de rang înalt ai autorităților publice centrale. Modul de deschidere și gestionare a cardurilor de plată de afaceri (business) se stabilește de către Ministerul Finanțelor;

b) să acorde/contracteze împrumuturi.”

la alineatul (7), textul „bănci comerciale” se substituie cu textul „prestatori de servicii de plată”;

la alineatul (8), după textul „băncilor comerciale” se introduce textul „, ca prestatori de servicii de plată,”.

18. La articolul 66, alineatul (2) se completează în final cu textul „, luînd în considerare datoriile înregistrate la finele anului precedent”.

19. Articolul 67 se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) Autoritățile/instituțiile bugetare vor efectua plăți în limitele alocațiilor bugetare aprobate după stingerea datoriilor cu termen de achitare expirat.”

20. La articolul 68 alineatul (4¹), după cuvântul „zile” se introduce cuvântul „lucrătoare”.

21. Articolul 70:

la alineatul (1), cuvântul „bugetare” se exclude;

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) În cazul instituțiilor bugetare amplasate peste hotarele țării, soldurile mijloacelor bănești înregistrate în conturile acestora la data încheierii anului bugetar se utilizează în anul bugetar următor în contul finanțării de la buget a alocațiilor aprobate.”

22. La articolul 73 alineatul (4) litera b), textul „ , precum și explicații privind eventuale abateri de la limitele macrobugetare pe termen mediu” se exclude.

23. Articolul 80:

la alineatul (1), textul „trezoreriilor teritoriale” se substituie cu textul „trezoreriilor regionale”;

la alineatul (5), textul „suma principală a împrumutului, dobânda și alte plăți, penalitatea” se substituie cu textul „penalitatea, dobânda și alte plăți, suma principală a împrumutului”;

articolul se completează cu alineatul (9) cu următorul cuprins:

„(9) Pentru autoritățile/instituțiile bugetare și alți beneficiari de mijloace bugetare care nu au prezentat la timp rapoartele privind utilizarea mijloacelor alocate, nu au înlăturat în termenele stabilite încălcările și neajunsurile depistate, precum și nu au prezentat alte rapoarte/documente/informații solicitate, Ministerul Finanțelor suspendă temporar finanțarea de la bugetul de stat a autorităților/instituțiilor bugetare și a altor beneficiari de mijloace bugetare.”

Art. II. – Guvernul, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi:

a) va prezenta Parlamentului propuneri pentru aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege;

b) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

ЗАКОН

о внесении изменений и дополнений в Закон о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности № 181/2014

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – В Закон о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности № 181/2014 (Официальный монитор Республики Молдова, 2014 г., № 223–230, ст. 519), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. В статье 3:

после понятия «бюджетный орган/бюджетное учреждение» дополнить статью понятием следующего содержания:

«независимый/автономный бюджетный орган – орган публичной власти, согласно учредительным документам финансируемый из государственного бюджета и не подчиняющийся Правительству;»;

после понятия «единый казначейский счет» дополнить статью понятием следующего содержания:

«кредиторская задолженность с истекшим сроком оплаты (просроченная кредиторская задолженность) – платежное обязательство, которое уже не может быть оспорено, принятое бюджетным органом/учреждением на основании действующих нормативных и юридических актов, срок оплаты которого истек и которое стало задолженностью;»;

после понятия «бюджетный календарь» дополнить статью понятием следующего содержания:

«платежная бизнес-карта – платежная карта, прилагаемая к платежному счету, открытому в финансовом учреждении с разрешения Министерства финансов на имя бюджетного органа;».

2. Статью 4 дополнить частью (4) следующего содержания:

«(4) В случае вынесения Счетной палатой аудиторского заключения, содержащего отрицательное мнение, или в случае отказа внешнего публичного аудитора выразить мнение о финансовой отчетности, руководитель бюджетного органа/учреждения или независимого бюджетного органа несет ответственность согласно действующему законодательству.».

3. В пункте b) статьи 18 слова «закон о макробюджетных лимитах на среднесрочный период и» исключить.

4. В пункте d) статьи 19 слова «и представляет Парламенту проект закона о макробюджетных лимитах на среднесрочный период» исключить.

5. В пункте c) части (1) статьи 20 слова «и проект закона о макробюджетных лимитах на среднесрочный период» исключить.

6. В пункте j) части (1) статьи 21 слова «осуществляют мониторинг деятельности» заменить словами «обеспечивают надзор за деятельностью и эффективностью использования имущества».

7. Статью 35 дополнить частью (3) следующего содержания:

«(3) Трансферты специального назначения, использованные не по назначению, установленные в результате осуществленных уполномоченными органами проверок, перечисляются в государственный бюджет. Одновременно Министерству финансов разрешается сокращать на соответствующую сумму объем трансфертов специального назначения, утвержденных в ежегодном бюджетном законе.».

8. В части (1) статьи 47:

в пункте a) слова «проект закона о макробюджетных лимитах на среднесрочный период и» исключить;

в пункте b) слова «закон о макробюджетных лимитах на среднесрочный период и» исключить;

в пункте c) слова «до 15 августа;» заменить словами «до 15 сентября;».

9. Часть (7) статьи 48 изложить в следующей редакции:

«(7) Прогноз расходов включает отраслевые лимиты расходов национального публичного бюджета и его компонентов, в том числе межбюджетные трансферты.»

10. Статью 49 признать утратившей силу.

11. Закон дополнить статьей 51¹ следующего содержания:

«Статья 51¹. Бюджет независимого/автономного бюджетного органа

(1) Независимый/автономный бюджетный орган разрабатывает проект бюджета в соответствии с положениями части (5) статьи 51 настоящего закона.

(2) Проект бюджета независимого/автономного бюджетного органа с консультативным заключением Министерства финансов утверждается этим органом и представляется Правительству в сроки, предусмотренные бюджетным календарем, для включения в проект государственного бюджета для принятия (узаконивания).

(3) Независимый/автономный бюджетный орган представляет Парламенту, по необходимости, замечания по проекту бюджета, одобренного Правительством, для разрешения разногласий.»

12. В статье 52:

часть (1) после слов «центральных органов публичной власти» дополнить словами «и независимых/автономных бюджетных органов»;

часть (5) после слова «Разногласия» дополнить словами «центральных органов публичной власти», а в конце – словами «и, в случае независимых/автономных бюджетных органов, в рамках рассмотрения проекта ежегодного бюджетного закона в Парламенте».

13. Пункт с) части (3) статьи 53 дополнить словами:

«и бюджеты независимых/автономных бюджетных органов».

14. Часть (5) статьи 55 изложить в следующей редакции:

«(5) В течение 30 дней со дня опубликования закона о государственном бюджете на соответствующий год или закона о внесении изменений в него органы местного публичного управления всех уровней приводят соответствующие утвержденные или, по необходимости, измененные бюджеты в соответствии с положениями указанного закона.».

15. Часть (2) статьи 57 дополнить пунктом с) следующего содержания:

«с) утверждение объема трансфертов на уровне, предусмотренном бюджетом из которого они осуществляются.».

16. Часть (5) статьи 61 после слова «производятся» дополнить словами «, как правило,».

17. В статье 62:

часть (2) после слов «из бюджетов–компонентов» дополнить словами «/бюджетам–компонентам»;

в части (4) слова «на счетах бюджетов–компонентов национального публичного бюджета» исключить;

часть (5) изложить в следующей редакции:

«(5) Запрещается бюджетным органам/учреждениям:

а) открывать банковские счета для осуществления операций по поступлениям и платежам через финансовые учреждения, за исключением платежных бизнес-карт, открытых с разрешения Министерства финансов, для покрытия расходов, связанных с направлением в служебные командировки за границу руководителей высокого ранга центральных органов публичной власти. Порядок открытия и управления платежными бизнес-картами устанавливается Министерством финансов;

б) брать/предоставлять займы.».

в части (7) слова «с коммерческими банками,» заменить словами «с поставщиками платежных услуг,».

часть (8) после слов «коммерческих банков» дополнить словами «как поставщиков платежных услуг».

18. Часть (2) статьи 66 дополнить словами «, принимая во внимание задолженности, числящиеся на конец предыдущего года».

19. Статью 67 дополнить частью (1¹) следующего содержания:

«(1¹) Бюджетные органы/учреждения осуществляют платежи в рамках утвержденных бюджетных ассигнований после погашения кредиторских задолженностей с истекшим сроком оплаты.».

20. В части (4¹) статьи 68 слово «дней» заменить словами «рабочих дней».

21. В статье 70:

в части (1) слово «бюджетным» исключить;

часть (3) изложить в следующей редакции:

«(3) В случае бюджетных учреждений, находящихся за пределами страны, остатки денежных средств на их счетах, числящиеся на дату закрытия бюджетного года, используются в очередном бюджетном году в счет финансирования из бюджета утвержденных ассигнований.».

22. В пункте б) части (4) статьи 73 слова «, а также объяснение возможных отклонений от макробюджетных лимитов на среднесрочный период» исключить.

23. В статье 80:

в части (1) слова «территориальных казначейств» заменить словами «региональных казначейств»;

в части (5) слова «основная сумма займа, процентные и другие платежи, пеня.» заменить словами «пеня, процентные и другие платежи, основная сумма займа.»;

дополнить статью частью (9) следующего содержания:

«(9) В случае бюджетных органов/учреждений и других бенефициаров бюджетных средств, не представивших своевременно отчеты об использовании выделенных средств, не устранивших в установленные сроки выявленные нарушения и недостатки, а также не представивших другие запрашиваемые отчеты/документы/информации, Министерство финансов временно приостанавливает финансирование из государственного бюджета бюджетных органов/учреждений и других бенефициаров бюджетных средств.».

Ст. II. – Правительству в шестимесячный срок с даты вступления в силу настоящего закона:

а) представить Парламенту предложения о приведении действующего законодательства в соответствие с настоящим законом;

б) привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

SINTEZA
rezultatelor examinării amendamentelor și propunerilor deputaților și comisiilor parlamentare
la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014
(nr.184 din 06.06.2018)

Denumirea legii, numărul și conținutul articolelor, care se propun spre modificare sau completare	Propunerile de modificare și completare	Amendamentele deputaților, propunerile și obiecțiile comisiilor parlamentare și Direcției Generale Juridice a Secretariatului Parlamentului	Rezultatele examinării de către Comisia economie, buget și finanțe a Parlamentului
<p style="text-align: center;">1</p> <p>Articolul 1. Obiectul legii (1) Prezenta lege determină cadrul juridic general în domeniul finanțelor publice, în special: a) stabilește principiile și regulile bugetar-fiscale; b) determină componentele bugetului public național și reglementează relațiile interbugetare; c) reglementează calendarul bugetar și procedurile generale privind procesul bugetar; d) delimitează competențele și responsabilitățile în domeniul finanțelor publice. (2) Actele legislative ce</p>	<p style="text-align: center;">2</p> <p>Art.I. Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181 din 25 iulie 2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.223-230 art.519), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează: 1. Articolul 1 se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins: „(3) Prevederile alineatului (2) din prezentul articolul în partea ce se referă la aprobarea bugetelor nu se aplică pentru autoritățile bugetare independente.”.</p>	<p style="text-align: center;">3</p>	<p style="text-align: center;">4</p>
<p>Articolul 1. Obiectul legii (1) Prezenta lege determină cadrul juridic general în domeniul finanțelor publice, în special: a) stabilește principiile și regulile bugetar-fiscale; b) determină componentele bugetului public național și reglementează relațiile interbugetare; c) reglementează calendarul bugetar și procedurile generale privind procesul bugetar; d) delimitează competențele și responsabilitățile în domeniul finanțelor publice. (2) Actele legislative ce</p>	<p>1. Articolul 1 se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins: „(3) Prevederile alineatului (2) din prezentul articolul în partea ce se referă la aprobarea bugetelor nu se aplică pentru autoritățile bugetare independente.”.</p>	<p>Deputat Stefan Creangă <i>(Amendament ȘtC nr.314 din 17.07.2018)</i> - punctul 1 din proiect, completarea art.1 cu alin.(3) se exclude. <i>Argumentare</i> : Se constată necesitatea menținerii conceptului de asigurare a unui cadru general unitar privind procedurile, administrarea și utilizarea fondurilor publice a autorităților bugetare independente, cu dreptul să participe la consultările bugetare organizate de Ministerul Finanțelor conform procesului bugetar, în cadrul cărora pot aborda propuneri vizînd bugetele acestora. În acest context, autoritățile bugetare independente vor prezenta proiectul</p>	<p>Se susține respectiv enumerarea punctelor se va revedea în contextul propunerilor.</p>

Denumirea legii, numărul și conținutul articolelor, care se propun spre modificarea sau completarea	Propunerile de modificare și completare	Amendamentele deputaților, propunerile și obiecțiile comisiilor parlamentare și Direcției Generale Juridice a Secretariatului Parlamentului	Rezultatele examinării de către Comisia economică, buget și finanțe a Parlamentului
<p>1</p> <p>reglementează domeniul specific și/sau activitatea unor autorități/instituții bugetare, nu vor cuprinde prevederi ce țin de elaborarea, aprobarea și executarea bugetelor, precum și alte proceduri aferente procesului bugetar, acestea fiind obiectul exclusiv al prezentei legi.</p>	<p>2</p>	<p>3</p> <p>bugetului propriu pentru anul următor Guvernului, însoțit de avizul consultativ al Ministerului Finanțelor cu limitele stabilite/convenite în urma consultărilor, pentru a fi inclus în proiectul legii bugetului de stat pe anul următor. La rândul său autoritatea bugetară independentă prezintă Parlamentului, după caz, obiecțiile la proiectul de buget al Guvernului pentru soluționare.</p>	<p>4</p>
<p>Articolul 3. Noțiuni de bază</p> <p>În sensul prezentei legi, se definesc următoarele noțiuni:</p> <p><i>autoritate/instituție bugetară</i> – entitate de drept public care, conform actelor de constituire, este finanțată de la bugetele componente ale bugetului public național;</p>	<p>2. Articolul 3, după noțiunea „<i>autoritate/instituție bugetară</i>” se completează cu noțiunea <i>autoritate independentă</i> cu următorul cuprins:</p> <p>„<i>autoritate independentă</i> – autoritate publică, bugetul căreia, în condițiile legii care reglementează activitatea acesteia, se aprobă de către Parlament separat și ulterior se include în bugetul de stat.”.</p>	<p><u>Deputat Ștefan Creangă</u> (Amendament ȘIC nr.314 din 17.07.2018)</p> <p>- <i>punctul 2 din proiect (conform enumerării revăzute - punctul 1), va avea următorul cuprins:</i></p> <p>”1. La articolul 3, după noțiunea „autoritate/instituție bugetară” se completează cu noțiunea ”autoritate bugetară independentă/autonomă” cu următorul cuprins:</p> <p>„autoritate bugetară independentă/autonomă – autoritatea publică care, conform actelor de constituire, se finanțează de la bugetul de stat și nu se subordonează Guvernului;”.</p> <p><i>Argumentarea este dată la pj.1 din Sinteza.</i></p>	<p><u>Se susține</u></p>

Denumirea legii, numărul și conținutul articolelor, care se propun spre modificare sau completare	Propunerile de modificare și completare	Amendamentele deputaților, propunerile și obiecțiile comisiilor parlamentare și Direcției Generale Juridice a Secretariatului Parlamentului	Rezultatele examinării de către Comisia economică, buget și finanțe a Parlamentului
1	2	3	4
		<p>- <i>punctul 2 din proiect de lege (conform enumerării revăzute - punctul 1), articolul 3, în final se completează cu noțiunea "Card de plată de afaceri (business)" cu următorul cuprins:</i></p> <p><i>"Card de plată de afaceri (business) - card de plată atașat la contul de plăți deschis în instituția financiară cu autorizația Ministerului Finanțelor pe numele unei autorități bugetare.</i></p> <p><i>Argumentare:</i> completările respective se propun, reieșind din faptul că, în cazul delegării conducătorilor de rang înalt ai autorităților publice centrale pentru participare la diferite evenimente oficiale peste hotarele Republicii Moldova, una din cerințele invocate de organizatori este existența unui cont bancar deschis pe numele autorității destinat pentru efectuarea cheltuielilor de deplasare, inclusiv pentru rezervarea/achitarea serviciilor hoteliere. Noțiunea este dată în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la cardurile de plată, aprobat prin Hotărârea Consiliului de administrație al Băncii Naționale a Moldovei nr.157 din 1 august 2013.</p>	<p><u>Se sustine</u></p>

Denumirea legii, numărul și conținutul articolelor, care se propun spre modificare sau completare	1	Propunerile de modificare și completare	Amendamentele deputaților, propunerile și obiecțiile comisiilor parlamentare și Direcției Generale Juridice a Secretariatului Parlamentului	Rezultatele examinării de către Comisia economie, buget și finanțe a Parlamentului
	2		3	4
			<p><u>Directia generală juridică a Secretariatului Parlamentului</u> (<i>Aviz DG-8 nr.258 din 02.07.2018</i>)</p> <p>Referitor la aspectele de ordin conceptual privind reglementarea procedurii de adoptare a bugetelor autorităților bugetare independente, constatăm insuficiența reglementărilor propuse. Soluțiile juridice propuse în proiect reflectă situația existentă, scopul acestora fiind de a legitima și simplifica practicile de aplicare, însă, fără asigurarea cadrului normativ cu proceduri și mecanisme clare de aplicare.</p> <p>Examinarea normelor în cauză urmează a fi efectuată fiind cont de principiile generale ale legiferării prevăzute în art.4 din Legea nr.780/2001 și principiile bugetare stabilite de Legea nr.181/2014.</p> <p>Referitor la normele de completare a art.1, art.3, art.51 și art.53, atenționăm asupra necesității de reglementare mai concretă prin Legea nr.181/2014 a procedurii de elaborare, examinare și adoptare a bugetelor autorităților bugetare independente. Completarea legii cu noțiunea de autoritate publică independentă în scopul reglementării unei norme de derogare de la regula generală și completarea legii cu o normă de trimitere la actele legislative ce</p>	<p>Nu se susține, în contextul propunerilor</p> <p><i>Amendamentul ȘIC nr.314 din 17.07.2018</i></p>

Denumirea legii, numărul și conținutul articolelor, care se propun spre modificare sau completare	Propunerile de modificare și completare	Amendamentele deputaților, propunerile și obiecțiile comisiilor parlamentare și Direcției Generale Juridice a Secretariatului Parlamentului	Rezultatele examinării de către Comisia economică, buget și finanțe a Parlamentului
1	2	3	4
<p>Articolul 4. Finanțele publice</p> <p>(1) Finanțele publice cuprind totalitatea resurselor financiare acumulate în numele statului și distribuite de către stat pentru îndeplinirea funcțiilor și sarcinilor sale.</p> <p>(2) În funcție de nivelul de administrare, finanțele publice se împart în finanțe administrate de Guvern și finanțe administrate de autoritățile administrației publice locale.</p>	<p>3. Articolul 4 se completează cu alineatul (4) cu următorul cuprins:</p> <p>„(4) În cazul emiterii de către Curtea de Conturi a opiniei contrare sau în cazul refuzului auditorului public extern de a emite opinie asupra situației financiare, conducătorul autorității/instituției bugetare/autorității bugetare independente poartă răspundere conform legislației în vigoare.”</p>	<p>reglementează activitatea acestora nu sunt suficiente.</p> <p>Astfel, proiectul de lege nu prevede o procedură clară de aprobare a bugetelor autorităților bugetare independente. Urmează a fi stabilite norme juridice comune de aplicare privind: termenul limită de aprobare a bugetelor respective, de prezentare spre avizare a acestora de către Guvern și de aprobare în Parlament, în conformitate cu calendarul bugetar; consecințele neprezentării în termen sau a prezentării neconforme (ca formă și conținut) a proiectului de buget și a informațiilor adiționale; precum și aplicabilitatea normelor Legii nr.181/2014 în cazul bugetului provizoriu.</p> <p><u>Directia generală juridică a Secretariatului Parlamentului</u> (<i>Aviz DG-8 nr.258 din 02.07.2018</i>)</p> <p>La art.4 norma de completare cu alin.(4) nu se încadrează în structura și conținutul articolului. Art.4 face parte din Capitolul I ”Dispoziții generale”, iar norma propusă se atribuie la categoria normelor juridice ce stabilesc responsabilități, locul acestora fiind reglementat în Capitolul VII al Legii. Cu referire la necesitatea și conținutul normei respective, urmează a se verifica concordanța acesteia cu</p>	<p><u>Nu se susține,</u> Propunerea ține de implementarea recomandărilor Curții de Conturi stipulate în art.3 din Hotărârea Parlamentului nr.234/2017, potrivit căroră: Guvernul va iniția modificarea și completarea Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014 cu prevederi care ar stipula răspundere managerială în</p>

Denumirea legii, numărul și conținutul articolelor, care se propun spre modificare sau completare	Propunerile de modificare și completare	Amendamentele deputaților, propunerile și obiecțiile comisiilor parlamentare și Direcției Generale Juridice a Secretariatului Parlamentului	Rezultatele examinării de către Comisia economică, buget și finanțe a Parlamentului
1 (3) Autoritățile publice centrale și locale asigură gestionarea finanțelor publice în conformitate cu principiile bunei guvernări stabilite prin Legea privind controlul financiar public intern.	2	3 prevederile Legii nr.260/2017 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, pentru a exclude tălmăcirile diferite în raport cu lipsa unor reglementări concrete privind emiterea de către Curtea de Conturi a opiniei contrare sau refuzul emiterii acesteia în cazul situațiilor financiare. Iar, textul ”poartă răspundere conform legislației în vigoare” se va substitui cu o normă de trimitere concretă, în scopul respectării principiilor generale ale legiferării stabilite la art.4 din Legea nr.780/2001, ținând cont de constatările Curții constituționale expuse prin Hotărârea nr.10/2016 (pct.39-43).	4 cazul emiterii de către Curtea de Conturi a opiniei contrare sau în cazul refuzului auditorului public extern de a emite opinie asupra situației financiare.
Articolul 35. Relațiile între bugetul de stat și bugetele locale (1) Relațiile între bugetul de stat și bugetele locale se realizează prin: a) transferuri cu destinație generală; b) transferuri cu destinație specială. (2) Mecanismul, criteriile și modul de stabilire a transferurilor interbugetare se reglementează de legislația privind finanțele publice locale și de alte acte normative.	8. Articolul 35 se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins: “(3) Transferurile cu destinație specială, utilizate contrar destinației, se virează până la finele anului bugetar, în mărimea sumei respective, la bugetul de stat. În cazul în care, suma transferurilor utilizate contrar destinației, constatată în urma controalelor efectuate de către organele abilitate, nu este virată la bugetul de stat, aceasta se restabilește în mod	<u>Directia generală juridică a Secretariatului Parlamentului</u> (Avis DG-8 nr.258 din 02.07.2018) La art.35, din norma de completare cu alin.(3), din redacția propusă prima propoziție este de prisos și urmează a fi omisă. Totodată, considerăm că norma juridică prevede dispoziții de ordin material și procedural ce necesită a fi explicate și dezvoltate suplimentar în vederea determinării oportunității acestora, deoarece sensul atribuit normei în redacția propusă diferă de rezultatele scontate și permite tălmăciri diferite și contradictorii în raport cu normele art.67	<u>Se sustine</u> Pentru a asigura necesitatea includerii explicațiilor de rigoare la norma juridică propusă anterior, precum și excluderii oricăror ambiguități în tălmăcirea acesteia, se propune o nouă redacție a alineatului (3) cu următorul cuprins: „(3) Transferurile cu destinație specială utilizate contrar destinației, constatate în urma controalelor efectuate de

<p>Denumirea legii, numărul și conținutul articolelor, care se propun spre modificare sau completare</p> <p>1</p>	<p>Propunerile de modificare și completare</p> <p>2</p> <p>incontestabil prin intermediul relațiilor interbugetare.”</p>	<p>Amendamentele deputaților, propunerile și obiecțiile comisiilor parlamentare și Direcției Generale Juridice a Secretariatului Parlamentului</p> <p>3</p> <p>și art.80 din Legea nr.181/2014 ținând cont și de completările propuse prin prezentul proiect de lege.</p>	<p>Rezultatele examinării de către Comisia economie, buget și finanțe a Parlamentului</p> <p>4</p> <p>către organele abilitate, se restabilesc la bugetul de stat. Concomitent, Ministerul Finanțelor se autorizează să reducă cu suma respectivă volumul transferurilor cu destinație specială aprobat în legea bugetară anuală.”.</p> <p>Suplimentar menționăm că, caracterul condiționalității utilizării transferurilor cu destinație specială este reglementat în Legea privind finanțele publice locale, iar determinarea oportunității declanșării controlului privind utilizarea contrar destinației a transferurilor menționate se asigură prin mecanismul de monitorizare a utilizării acestor transferuri în cadrul execuției bugetare (aplicarea markerelor de către APL în ordinele de plată), și nu face subiectul dezvoltării unor norme juridice în cadrul acestei legi (la necesitate, pot fi dezvoltate în actele normative ale Guvernului/Ministerului Finanțelor).</p>
--	---	--	---

Denumirea legii, numărul și conținutul articolelor, care se propun spre modificare sau completare	Propunerile de modificare și completare	Amendamentele deputaților, propunerile și obiecțiile comisiilor parlamentare și Direcției Generale Juridice a Secretariatului Parlamentului	Rezultatele examinării de către Comisia economică, buget și finanțe a Parlamentului
<p>1</p> <p>Articolul 47. Calendarul bugetar (1) La nivel central, principalele activități și termene-limită ale calendarului bugetar sînt:</p> <p>a) Guvernul aprobă cadrul bugetar pe termen mediu și prezintă Parlamentului proiectul legii privind limitele macrobugetare pe termen mediu și, în caz de necesitate, proiectul legii pentru modificarea unor acte legislative – pînă la 1 iunie;</p> <p>b) Parlamentul adoptă legea privind limitele macrobugetare pe termen mediu și, după caz, modificări și completări la legislație ce rezultă din politica bugetar-fiscală pe anul următor – pînă la 15 iulie;</p>	<p>2</p> <p>9. Articolul 47, alineatul (1): se completează cu litera b¹) cu următorul cuprins:</p> <p>„b¹) Parlamentul trimite la Guvern bugetele autorităților bugetare independente aprobate pentru includerea în bugetul de stat pentru anul bugetar următor.”;</p>	<p>3</p> <p><u>Deputat Ștefan Creangă</u> (Amendament ȘtC nr.314 din 17.07.2018)</p> <p>- punctul 1 din proiect, completarea art.1 cu alin.(3) se exclude.</p> <p><i>Argumentarea este dată la pj.1 din Sinteză.</i></p> <p><u>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</u> (Aviz DG-8 nr.258 din 02.07.2018)</p> <p>La art.47, norma de completare a alin.(1) cu lit.b¹), propunem concretizarea acesteia prin stabilirea termenului de transmitere a bugetelor Guvernului.</p>	<p>4</p> <p><u>Se sustine.</u></p> <p><u>Nu se sustine</u>, în contextul propunerilor din Amendamentul ȘtC nr.314 din 17.07.2018)</p>
<p>Articolul 51.</p> <p>Propunerile/proiectele de buget (1) Autoritățile publice centrale elaborează și prezintă Ministerului Finanțelor, în termenul stabilit de acesta, propuneri pentru elaborarea proiectului bugetului de stat.</p> <p>(2) Autoritățile publice centrale în domeniul protecției sociale și în domeniul ocrotirii sănătății elaborează, coresponsuzător,</p>	<p>12. Articolul 51 se completează cu alineatul (2¹) cu următorul cuprins:</p> <p>„(2¹) Bugetul autorității bugetare independente se aprobă în condițiile legii care reglementează activitatea acesteia.”</p>	<p><u>Deputat Ștefan Creangă</u> (Amendament ȘtC nr.314 din 17.07.2018)</p> <p>- punctul 12 din proiect, completarea art.51 cu alin.(2¹), se exclude.</p> <p><i>Argumentarea este dată la pj.1 din Sinteză.</i></p>	<p><u>Se sustine.</u></p>

Denumirea legii, numărul și conținutul articolelor, care se propun spre modificare sau completare	Propunerile de modificare și completare	Amendamentele deputaților, propunerile și obiecțiile comisiilor parlamentare și Direcției Generale Juridice a Secretariatului Parlamentului	Rezultatele examinării de către Comisia economică, buget și finanțe a Parlamentului
<p>1</p> <p>proiectele bugetului asigurărilor sociale de stat și fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală și le prezintă pentru avizare Ministerului Finanțelor, în termenul stabilit de acesta.</p> <p>(3) Autoritățile executive locale de toate nivelurile întocmesc proiectele bugetelor locale corespunzătoare, iar autoritățile executive locale de nivelul al doilea întocmesc sinteza consolidată a proiectelor bugetelor locale, pe care o prezintă pentru consultare Ministerului Finanțelor, în termenul stabilit de acesta.</p> <p>(4) Propunerile/proiectele de buget cuprind indicatorii realizați în ultimii doi ani bugetari, rezultatele estimate pentru anul bugetar curent, propunerile de buget pentru anul bugetar viitor și estimările pentru doi ani ulteriori.</p> <p>(5) Propunerile/proiectele de buget se elaborează și se prezintă în conformitate cu metodologia de planificare a bugetului, avînd la bază:</p> <p>a) cadrul macroeconomic, politica bugetar-fiscală, politicile</p>	2	3	4

Denumirea legii, numărul și conținutul articolelor, care se propun spre modificare sau completare	Propunerile de modificare și completare	Amendamentele deputaților, propunerile și obiecțiile comisiilor parlamentare și Direcției Generale Juridice a Secretariatului Parlamentului	Rezultatele examinării de către Comisia economică, buget și finanțe a Parlamentului
<p>1</p> <p>sectoriale, precum și limitele de cheltuieli/transferuri interbugetare, cuprinse în cadrul bugetar pe termen mediu;</p> <p>b) performanța realizată/asumată în cadrul programelor autorităților publice pe domeniile de competență;</p> <p>c) particularitățile specifice cuprinse în circulara privind elaborarea bugetelor anuale.</p> <p>(6) Procedura de elaborare a proiectelor bugetelor locale se reglementează prin <u>Legea privind finanțele publice locale</u>.</p>	<p>2</p>	<p>3</p>	<p>4</p>
		<p><u>Deputat Ștefan Creangă</u> (Amendament ȘtC nr.314 din 17.07.2018) - proiectul se completează cu un punct nou, (conform enumerării revăzute - punctul 11).</p> <p>”11. Legea se completează cu articolul 51¹ cu următorul cuprins: „Articolul 51¹. Bugetul autorității bugetare independente/autonome (1) Autoritatea bugetară independentă/autonomă elaborează proiectul de buget în conformitate cu prevederile articolului 51 alineatul (5) din prezenta lege. (2) Proiectul bugetului autorității bugetare independente/autonome se</p>	<p><u>Se sustine.</u></p>

Denumirea legii, numărul și conținutul articolelor, care se propun spre modificare sau completare	Propunerile de modificare și completare	Amendamentele deputaților, propunerile și obiecțiile comisiilor parlamentare și Direcției Generale Juridice a Secretariatului Parlamentului	Rezultatele examinării de către Comisia economică, buget și finanțe a Parlamentului
1	2	3	4
<p>Articolul 52. Examinarea și consultarea propunerilor/proiectelor de bugete</p> <p>(1) Propunerile de buget ale <u>autorităților publice centrale</u>, proiectul bugetului asigurărilor sociale de stat, proiectul fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală și sintezele consolidate ale proiectelor bugetelor locale de nivel înfi și al doilea se examinează de către Ministerul Finanțelor.</p> <p>(5) Divergențele nesoluționate în cadrul consultărilor bugetare la Ministerul Finanțelor se</p>		<p>aprobă, cu avizul consultativ al Ministerului Finanțelor, de către această autoritate și se înaintează Guvernului, în termenul prevăzut de calendarul bugetar, pentru a fi inclus în proiectul bugetului de stat supus adoptării (legiferării).</p> <p>(3) Autoritatea bugetară independentă/autonomă prezintă Parlamentului, după caz, obiecțiile la proiectul de buget al Guvernului pentru soluționare.”.</p> <p><i>Argumentarea este dată la pj.1 din Sinteză.</i></p>	<p><u>Se sustine.</u></p>
		<p><u>Deputat Ștefan Creangă</u> (Amendament ȘtC nr.314 din 17.07.2018)</p> <p>- proiectul se completează cu un punct nou (conform enumerării revăzute – punctul 12), cu următorul cuprins:</p> <p>”12. Articolul 52:</p> <p>- la alineatul (1), după cuvintele „autorităților publice centrale” se introduc cuvintele „și autorităților bugetare independente/autonome”;</p> <p>- la alineatul (5), - după cuvântul „Divergențele” se introduc cuvintele „autorităților publice centrale,” iar în final se introduce textul „, iar în cazul autorităților bugetare independente/autonome - în cadrul</p>	

Denumirea legii, numărul și conținutul articolelor, care se propun spre modificare sau completare	Propunerile de modificare și completare	Amendamentele deputaților, propunerile și obiecțiile comisiilor parlamentare și Direcției Generale Juridice a Secretariatului Parlamentului	Rezultatele examinării de către Comisia economică, buget și finanțe a Parlamentului
<p>1</p> <p>soluționează în cadrul examinării proiectului legii bugetare <u>anuale</u> la <u>Guvern</u>.</p>	<p>2</p>	<p>3</p> <p>examinării proiectului legii bugetare anuale la Parlament? ”</p> <p><i>Argumentarea este dată la pj.1 din Sinteza.</i></p>	<p>4</p>
<p>Articolul 53. Legile bugetare anuale</p> <p>(1) Ministerul Finanțelor, autoritățile publice centrale în domeniul protecției sociale și în domeniul ocrotirii sănătății elaborează, corespunzător, proiectele legii anuale a bugetului de stat, a bugetului asigurărilor sociale de stat și a fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală și le prezintă Guvernului spre examinare în termenul prevăzut de calendarul bugetar.</p> <p>(3) Anexele la legea bugetului de stat cuprind:</p> <p>a) indicatorii generali și sursele de finanțare ale bugetului de stat;</p> <p>b) componenta veniturilor bugetului de stat;</p> <p>c) bugetele autorităților publice centrale;</p> <p>d) transferurile către bugetele locale, inclusiv investițiile capitale;</p>	<p>13. Articolul 53 se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:</p> <p>„(1¹) Bugetul de stat include bugetele autorităților bugetare independente adoptate de către Parlament.”</p>	<p><u>Deputat Ștefan Creangă</u> (Amendment ȘtC nr.314 din 17.07.2018)</p> <p>- punctul 13 din proiect, completarea art.51 cu alin.(2¹), se exclude.</p> <p><i>Argumentarea este dată la pj.1 din Sinteza.</i></p> <p><u>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</u> (Aviz DG-8 nr.258 din 02.07.2018)</p> <p>La alin.(1¹) cuvântul ”adoptate” se va substitui cu cuvântul ”aprobate”.</p> <p><u>Deputat Ștefan Creangă</u> (Amendment ȘtC nr.314 din 17.07.2018)</p> <p>- punctul 13 din proiect, va avea următorul cuprins:</p> <p>„11. La articolul 53 alineatul (3), litera c) se completează în final cu cuvintele „și bugetele autorităților bugetare independente/autonome”.</p> <p><i>Argumentarea este dată la pj.1 din Sinteza.</i></p>	<p><u>Se sustine.</u></p> <p><u>Nu se sustine</u>, în contextul propunerilor din <i>Amendmentul ȘtC nr.314 din 17.07.2018</i></p> <p><u>Se sustine.</u></p>

<p>Denumirea legii, numărul și conținutul articolelor, care se propun spre modificare sau completare</p>	<p>Propunerile de modificare și completare</p>	<p>Amendamentele deputaților, propunerile și obiecțiile comisiilor parlamentare și Direcției Generale Juridice a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Rezultatele examinării de către Comisia economică, buget și finanțe a Parlamentului</p>
<p>1</p>	<p>2</p>	<p>3</p>	<p>4</p>
<p>e) alte date relevante.</p> <p>Articolul 57. Bugetul provizoriu (1) Dacă legea/decizia bugetară anuală nu este adoptată cu cel puțin trei zile înainte de expirarea anului bugetar, administratorul de buget emite dispoziția privind aplicarea bugetului provizoriu.</p> <p>(2) Bugetul provizoriu se formează și se execută în corespundere cu prevederile legii/deciziei bugetare din anul precedent, luând în considerare modificările operate pe parcursul anului și ținând cont de următoarele particularități:</p> <p>a) excluderea sau reducerea volumului programelor de cheltuieli finalizate sau care urmează a fi finalizate în anul bugetar curent;</p> <p>b) stabilirea soldului bugetului la un nivel ce nu va depăși valoarea acestuia aprobată în buget pe anul precedent.</p>	<p>15. Articolul 57:</p> <p>alineatul (2) se completează cu litera c) cu următorul cuprins:</p> <p>„c) volumul transferurilor urmează a fi aprobate la nivelul celor prevăzute în bugetul de stat;</p>	<p><u>Directia generală juridică a Secretariatului Parlamentului</u> (Aviz DG-8 nr.258 din 02.07.2018) La alin.(3) lit.c) propunem completarea normei cu textul ”și bugetele autorităților bugetare independente”.</p> <p><u>Deputat Stefan Creangă</u> (Amendment ȘtC nr.314 din 17.07.2018) - <i>punctul 15 din proiect va avea următorul cuprins:</i> ”14. La articolul 57, alineatul (2) se completează cu litera c) cu următorul cuprins: „c) aprobarea volumului transferurilor la nivelul celor prevăzute în bugetul de la care se efectuează aceste transferuri.””.</p> <p><i>Argumentare :</i> Bugetul local, în virtutea stabilirii relațiilor directe dintre bugetul de stat și bugetul local, acesta, poate primi transferuri cu destinație specială nu numai de la bugetul de stat, dar și de la bugetul raional/municipal, sau de la bugetul local de nivelul I din cadrul unui raion/municipiu sau din afara acestuia. Drept temei pentru aceasta sînt prevederile art.9 alin.(3) și art.11 alin.(4) din Legea privind finanțele publice locale nr.397-XV din 16.10.2003.</p> <p>Drept urmare, în cazul în care există bugetele locale care în componența acestora au aprobate transferuri cu</p>	<p><u>Se sustine</u>, în contextul redacției propuse în <i>Amendmentul ȘtC nr.314 din 17.07.2018</i></p> <p><u>Se sustine.</u></p>

Denumirea legii, numărul și conținutul articolelor, care se propun spre modificare sau completare	Propunerile de modificare și completare	Amendamentele deputaților, propunerile și obiecțiile comisiilor parlamentare și Direcției Generale Juridice a Secretariatului Parlamentului	Rezultatele examinării de către Comisia economică, buget și finanțe a Parlamentului
1	2	3	4
		<p>destinație specială către bugetul local supus procedurii bugetului provizoriu, administratorul de buget urmează să prevadă în dispoziția privind aplicarea bugetului provizoriu același volum al transferurilor cu destinație specială de la care se efectuează aceste transferuri. Astfel, în cazul specificării doar a bugetului de stat, privăm bugetele locale provizorii de a valorifica transferurile cu destinație specială ce urmează să le primească de la alte bugete locale.</p> <p><u><i>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</i></u> <i>(Aviz DG-8 nr.258 din 02.07.2018)</i> La art.57, norma de completare cu lit.c) urmează a fi concretizată în sensul referirii la bugetul de stat pe anul precedent.</p>	<p><u><i>Nu se sustine</i></u> în contextul redacției propuse în <i>Amendamentul ȘIC nr.314 din 17.07.2018</i></p> <p>Totodată, completarea normei sau concretizarea în sensul referirii la bugetul de stat pe anul precedent, deoarece, pentru bugetele locale, precum și pentru celelalte bugete componente ale BPN neaprobate pentru anul bugetar curent și care aplică bugetul provizoriu în corespundere cu prevederile legii/deciziei bugetare din anul precedent, scopul urmărit este ca volumele transferurilor</p>

Denumirea legii, numărul și conținutul articolelor, care se propun spre modificare sau completare	Propunerile de modificare și completare	Amendamentele deputaților, propunerile și obiecțiile comisiilor parlamentare și Direcției Generale Juridice a Secretariatului Parlamentului	Rezultatele examinării de către Comisia economică, buget și finanțe a Parlamentului
1	2	3	4
<p>Articolul 61. Modificarea legii/deciziei bugetare anuale (5) În cadrul unui an bugetar pot fi efectuate, de regulă, cel mult două modificări ale bugetelor componente ale bugetului public național, care se adoptă nu mai devreme de 1 iulie și nu mai târziu de 15 noiembrie, cu excepția cazurilor prevăzute la art.69 alin.(4).</p>	<p>16. La articolul 61, alineatul (5) după cuvântul „adoptă” se completează cu textul „ , ca regulă.”.</p>	<p><u><i>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</i></u> (<i>Aviz DG-8 nr.258 din 02.07.2018</i>) La art.61, alin.(5) norma de completare cu textul ”, ca regulă,” nu este oportună, deoarece nu va modifica sensul normei juridice completate.</p>	<p><u>Nu se sustine.</u> Redacție îmbunătățită pentru asigurarea flexibilității executivului în vederea modificării legii/deciziei bugetare în cazul adoptării modificărilor la legile conexe.</p>

Denumirea legii, numărul și conținutul articolelor, care se propun spre modificare sau completare	Propunerile de modificare și completare	Amendamentele deputaților, propunerile și obiecțiile comisiilor parlamentare și Direcției Generale Juridice a Secretariatului Parlamentului	Rezultatele examinării de către Comisia economică, buget și finanțe a Parlamentului
<p>1</p> <p>Articolul 62. Contul unic trezorerial (4) Soldul mijloacelor bănești temporar libere în conturile bugetelor componente ale bugetului public național, gestionate prin contul unic trezorerial, poate fi plasat sub formă de depozite la Banca Națională a Moldovei și în valori mobiliare de stat.</p>	<p>2</p> <p>17. Articolul 62: la alineatul (4), cuvintele „în conturile bugetelor componente ale bugetului public național,” se exclud;</p>	<p>3</p> <p><u>Directia generală juridică Secretariatului Parlamentului</u> (Aviz DG-8 nr.258 din 02.07.2018) Norma de modificare a alin.(4) necesită a fi argumentată suplimentar în vederea determinării sensului și scopului propus.</p>	<p>4</p> <p>Prin intermediul Contului Unic Trezorerial al Ministerului Finanțelor sunt gestionate și mijloacele instituțiilor publice la autogestione, unele întreprinderi de stat, societăți pe acțiuni și alte entități nonbugetare, care nu sunt parte componentă al bugetului public național. Spre exemplu, în prezent Fondul Special de Manuale, este o unitate cu autonomie financiară nonprofit, care funcționează în condiții de autogestione, se deserveste prin intermediul Contului Unic Trezorerial și plasează depozite la termen la Banca Națională a Moldovei.</p>
<p>(5) Se interzice autorităților/instituțiilor bugetare deschiderea conturilor bancare pentru efectuarea operațiunilor de încasări și plăți prin instituțiile financiare, precum și acordarea/contractarea împrumuturilor.</p>		<p><u>Deputat Stefan Creangă</u> (Amendment ȘtC nr.314 din 17.07.2018) - la punctul 17 din proiect, articolul 62 se completează cu un alineat nou, cu următorul conținut: ”alineatul (5) se expune în redacție nouă, după cum urmează: „(5) Se interzice autorităților /instituțiilor bugetare: a) deschiderea conturilor bancare pentru efectuarea operațiunilor de încasări și</p>	<p><u>Se sustine.</u></p>

Denumirea legii, numărul și conținutul articolelor, care se propun spre modificare sau completare	Propunerile de modificare și completare	Amendamentele deputaților, propunerile și obiecțiile comisiilor parlamentare și Direcției Generale Juridice a Secretariatului Parlamentului	Rezultatele examinării de către Comisia economică, buget și finanțe a Parlamentului
1	2	3	4
		<p>plăți prin instituțiile financiare, cu excepția cardurilor de plată de afaceri (business), deschise cu autorizarea Ministerului Finanțelor, pentru acoperirea cheltuielilor ce țin de delegarea în interes de serviciu peste hotare a conducătorilor de rang înalt ai autorităților publice centrale. Modul de deschidere și gestionare a cardurilor de plată de afaceri (business) se stabilește de Ministerul Finanțelor.</p> <p>b) acordarea/contractarea împrumuturilor.</p> <p>***</p> <p><i>Argumentare:</i> completările respective se propun, reieșind din faptul că, în cazul delegării conducătorilor de rang înalt ai autorităților publice centrale pentru participare la diferite evenimente oficiale peste hotarele Republicii Moldova, una din cerințele invocate de organizatori este existența unui cont bancar deschis pe numele autorității destinat pentru efectuarea cheltuielilor de deplasare, inclusiv pentru rezervarea/achitarea serviciilor hoteliere. Noțiunea este dată în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la cardurile de plată, aprobat prin Hotărârea Consiliului de administrație al Băncii Naționale a Moldovei nr.157 din 1 august 2013.</p>	

<p>Denumirea legii, numărul și conținutul articolelor, care se propun spre modificare sau completare</p>	<p>Propunerile de modificare și completare</p>	<p>Amendamentele deputaților, propunerile și obiecțiile comisiilor parlamentare și Direcției Generale Juridice a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Rezultatele examinării de către Comisia economie, buget și finanțe a Parlamentului</p>
<p>1</p> <p>(7) Ministerul Finanțelor, Casa Națională de Asigurări Sociale și Compania Națională de Asigurări în Medicină pot angaja <u>bănci comerciale</u>, care activează pe teritoriul Republicii Moldova, pentru efectuarea unor operațiuni ce țin de executarea de casă a bugetelor.</p>	<p>2</p> <p>la alineatul (7), cuvintele „bănci comerciale” se substituie cu cuvintele „prestatori de servicii de plată”.</p>	<p>3</p> <p><u><i>Direcția generală juridică Secretariatului Parlamentului</i></u> (Aviz DG-8 nr.258 din 02.07.2018)</p> <p>Norma de modificare a alin.(7) nu este clară și urmează a fi argumentată și explicată suplimentar.</p> <p>Alin.(7) al art.62 prevede că Ministerul Finanțelor, Casa Națională de Asigurări Sociale și Compania Națională de Asigurări în Medicină <i>pot angaja bănci comerciale</i>, care activează pe teritoriul Republicii Moldova, <i>pentru efectuarea de unor operațiuni ce țin de executarea de casă a bugetelor</i>.</p> <p>Prin substituirea cuvintelor „bănci comerciale” cu cuvintele „prestatori de servicii de plată”, dreptul de efectuare a unor operațiuni ce țin de executarea de casă a bugetelor se va oferi <i>oricărui persoane juridice</i> care, potrivit Legii nr.114/2012 cu privire la serviciile de plată și moneda electronică, au dreptul de a presta servicii de plată în monedă electronică, indiferent de faptul dacă aceștia sunt rezidenți sau nu. Ori, extinderea cercului de subiecți cărora le este aplicabilă norma, fără examinarea efectelor și scopului acesteia nu este oportună.</p> <p>Considerăm necesară examinarea</p>	<p>4</p> <p>Actualmente, pentru încasări la buget de la persoane fizice și percepători fiscali Ministerul Finanțelor are încheiate contracte nu numai cu bancile comerciale, dar și cu Î.S.,Poșta Moldovei”.</p> <p>De asemenea, pentru distribuirea plăților sociale, Casa Națională de Asigurări Sociale și Ministerul Finanțelor au încheiate contracte cu Î.S.,Poșta Moldovei”.</p> <p>Modificarea respectivă se propune întru aducerea în concordanță cu prevederile articolului 5 al Legii nr.114/2012 cu privire la serviciile de plată și moneda electronică, prin care noțiunea de "prestatori de servicii de plată" acoperă un spectru mai larg de prestatori (bănci comerciale, Î.S. „Poșta Moldovei”, etc).</p>

Denumirea legii, numărul și conținutul articolelor, care se propun spre modificare sau completare	Propunerile de modificare și completare	Amendamentele deputaților, propunerile și obiecțiile comisiilor parlamentare și Direcției Generale Juridice a Secretariatului Parlamentului	Rezultatele examinării de către Comisia economică, buget și finanțe a Parlamentului
1	2	3	4
<p>(8) Procedura de selectare a băncilor comerciale pentru efectuarea operațiunilor ce țin de executarea de casă a bugetelor se face o dată la trei ani în conformitate cu legislația privind achizițiile publice.</p>		<p>impactului noimei juridice în redacția propusă asupra funcționării sistemului finanțelor publice ale statului, cu evaluarea tuturor factorilor de risc. Urmează a fi examinată concordanța noimei în cauză cu prevederile Legii nr.114/2012, în vederea neadmiterii unor contradicții de reglementări.</p> <p>De asemenea, nu este asigurată și urmează a fi examinată concordanța dintre norma alin.(7) și norma alin.(8) al art.62.</p>	<p>Se susține, prin completarea propunerilor la art.62 cu următorul text:</p> <p>- „alineatul (8), după cuvintele „băncilor comerciale” se completează cu cuvintele „, ca prestatori de servicii de plată.”</p>
<p>Articolul 67. Plățile bugetare (1) în procesul executării bugetelor, autoritățile/instituțiile bugetare efectuează plăți în limitele alocațiilor bugetare aprobate și în conformitate cu prognozele de lichidități ale bugetelor.</p> <p>(2) Finanțarea cheltuielilor se efectuează pe măsura încasării mijloacelor bănești la conturile bugetului, cu respectarea următoarelor priorități:</p> <p>a) onorarea angajamentelor de deservire a datoriei de</p>	<p>19. Articolul 67 se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:</p> <p>“(1¹) Autoritățile/instituțiile bugetare vor putea efectua plăți curente, doar după stingerea datoriiilor cu termen de achitare expirat.”</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului (Aviz DG-8 nr.258 din 02.07.2018)</p> <p>La art.67, alin.(1¹) prevede că autoritățile vor putea efectua plăți curente doar după stingerea datoriiilor cu termen de achitare expirat.</p> <p>Fără a diminua importanța și necesitatea unor reglementări suplimentare întru disciplinarea și respectarea regulilor bugetare, atenționăm asupra imperfecțiunii noimei propuse.</p> <p>Cu referire la noțiunea de ”plăți curente” utilizată în sensul legii supuse modificării, atenționăm că, legislația în</p>	<p>Se susține, prin expunerea alineatului (1¹) în următoarea redacție:</p> <p>„(1¹) Autoritățile/instituțiile bugetare vor efectua plăți în limitele alocațiilor bugetare aprobate după stingerea datoriiilor cu termen de achitare expirat.”</p> <p>Totodată, se propune art.3 din Legea nr.181/2014, după noțiunea <i>cont unic trezorerial</i> de completat cu noțiunea <i>datorie cu termen de achitare</i></p>

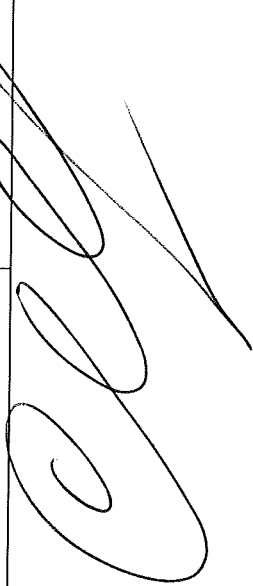
Denumirea legii, numărul și conținutul articolelor, care se propun spre modificare sau completare	Propunerile de modificare și completare	Amendamentele deputaților, propunerile și obiecțiile comisiilor parlamentare și Direcției Generale Juridice a Secretariatului Parlamentului	Rezultatele examinării de către Comisia economică, buget și finanțe a Parlamentului
<p>1</p> <p>stat/datoriei unităților administrativ-teritoriale;</p> <p>b) cheltuielile de personal, de achitare a burselor, a pensiilor, a indemnizațiilor, a compensațiilor, a alocațiilor și a ajutoarelor sociale;</p> <p>b¹) cheltuielile pentru asigurarea obligatorie de asistență medicală a categoriilor de persoane pentru care, conform legislației, Guvernul are calitatea de asigurat;</p> <p>c) cheltuielile pentru resursele termoelectrice;</p> <p>d) cheltuielile din fondurile de urgență.</p> <p>(3) La efectuarea altor cheltuieli decât cele stipulate la alin.(2), prioritățile de cheltuieli se stabilesc de către conducătorul autorității/instituției bugetare.</p> <p>(4) Plățile legate de serviciul datoriei, inclusiv pentru obligațiunile provenite din acordarea garanțiilor, se efectuează în termenele și în condițiile angajamentelor asumate, indiferent de suma aprobată în buget pentru acest scop.</p> <p>(5) Toate plățile executate pînă la</p>	<p>2</p>	<p>3</p> <p>vigoare utilizează noțiunile de "cheltuieli curente" și de "plăți curente", fără a le defini în sensul avut în vedere de autori. Iar, Legea insolvabilității nr.149/2012 definește noțiunea de "obligații de plată curente" drept – impozite, taxe și alte obligații de plată, credite și dobânzi aferente, majorări de întârziere (penalități), calculate din momentul intentării procesului de insolvabilitate. Astfel, se impune necesitatea definirii în sensul legii supuse modificării a noțiunii respective, aceasta fiind legea de bază în domeniu.</p> <p>Totodată, cu referire la noțiunea de "datorie", în redacția propusă aceasta are un caracter general și urmează a fi concretizată.</p> <p>De asemenea, considerăm că norma în cauză a-priori riscă să nu fie aplicată, fiind urmată de adoptarea unor norme juridice de derogare în fiecare caz constatat, reieșind din necesitățile vitale ale subiecților beneficiari de anumite drepturi garantate de constituție, și care urmează a fi asigurate indiferent de situațiile și interesele economice a unei unități concret determinate sau ale statului.</p> <p>Norma juridică în cauză poate aduce atingere prevederilor art.54 din</p>	<p>4</p> <p><i>expirat (arierat)</i> cu următorul cuprins:</p> <p><i>„datorie cu termen de achitare expirat (arierat)</i> - obligație de plată, ce nu mai poate fi contestată, asumată de către autoritatea/instituția bugetară în baza actelor legislative, normative și juridice în vigoare, termenul de achitare a căreia a expirat și care a devenit restantă;”.</p>

Denumirea legii, numărul și conținutul articolelor, care se propun spre modificare sau completare	Propunerile de modificare și completare	Amendamentele deputaților, propunerile și obiecțiile comisiilor parlamentare și Direcției Generale Juridice a Secretariatului Parlamentului	Rezultatele examinării de către Comisia economică, buget și finanțe a Parlamentului
<p>1</p> <p>data încheierii anului bugetar, indiferent de perioada pentru care acestea se efectuează, se înregistrează și se reflectă în evidența contabilă ca plăți ale anului bugetar curent.</p> <p>(6) Datoriile autorităților/instituțiilor bugetare din anii precedenți se achită de către acestea din contul și în limita autorităților/instituțiilor respective aprobate pe anul bugetar curent.</p>	<p>2</p>	<p>3</p> <p>Constituție care stabilește în mod expres că în Republica Moldova nu pot fi adoptate legi care ar suprima sau ar diminua drepturile și libertățile fundamentale ale omului și cetățeanului. Exercițiul drepturilor și libertăților nu poate fi supus altor restrângeri decât celor prevăzute de lege, care corespund normelor unanim recunoscute ale dreptului internațional și sînt necesare în interesele securității naționale, integrității teritoriale, bunăstării economice a țării, ordinii publice, în scopul prevenirii tulburărilor în masă și infracțiunilor, protejării drepturilor, libertăților și demnității altor persoane, împiedicării divulgării informațiilor confidențiale sau garantării autorității și imparțialității justiției. Prevederile menționate nu admit restrîngerea drepturilor proclamate în articolele 20-24. Restrîngerea trebuie să fie proporțională cu situația care a determinat-o și nu poate atinge existența dreptului sau a libertății.</p>	<p>4</p>
<p>Articolul 80. Restricții și penalități</p> <p>(5) Stingerea datoriilor expirate aferente împrumuturilor acordate și/sau recreditate de Ministerul Finanțelor, precum și a împrumuturilor achitate din</p>	<p>23. Articolul 80: la alineatul (5), textul „suma principală a împrumutului, dobînda și alte plăți, penalitatea” se substituie cu textul „penalitatea, dobînda și alte plăți, suma principală a</p>	<p><u>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</u> (Aviz DG-8 nr.258 din 02.07.2018) Norma de modificare propusă alin.(5) urmează a fi coordonată cu art.67 din Legea nr.181/2014, dar și cu prevederile Legii cu privire la datoria sectorului</p>	<p><u>Nu se sustine.</u> Art.46 și art.50 din Legea nr.419/2006 nu conțin careva prevederi ce țin de succesiunea stingerii datoriilor expirate, care ar veni în contradicție cu normele de modificare</p>

Denumirea legii, numărul și conținutul articolelor, care se propun spre modificare sau completare	Propunerile de modificare și completare	Amendamentele deputaților, propunerile și obiectivele comisiilor parlamentare și Direcției Generale Juridice a Secretariatului Parlamentului	Rezultatele examinării de către Comisia economică, buget și finanțe a Parlamentului
1 contul bugetului de stat conform garanției de stat, se va efectua în următoarea succesiune: <u>suma principală a împrumutului, dobânda și alte plăți, penalitatea.</u>	2 împrumutului”;	3 public, garanțiile de stat și recreditarea de stat nr.419/2006 (a se vedea art.46, art.50), pentru a se asigura concordanța și înțelegerea corectă a procedurilor ce urmează a fi aplicate.	4 propuse la art.80 alin.(5) din Legea nr.181/2014. Concomitent, art.67 din Legea nr.181/2014 prevede reguli generale privind efectuarea plăților bugetare.
a) dacă analiza executării scontate a bugetelor atestă înrăutățirea nivelului soldului bugetar, aprobat prin legea/decizia bugetară anuală și stabilit ca prognoze trimestriale în baza art.59; b) dacă limitele de alocații în proiectul bugetului care urmează a fi aprobat sînt mai mici decît cele din bugetul provizoriu care se execută; c) dacă sînt inițiate propuneri de reducere a alocațiilor fie prin redistribuire, fie prin modificarea bugetului.	articolul se completează cu alineatul (9) cu următorul cuprins: „(9) Pentru autoritățile/instituțiile bugetare și alți beneficiari de mijloace bugetare, care nu au prezentat la timp rapoartele privind utilizarea mijloacelor alocate, nu au înlăturat în termenele stabilite încălcările și neajunsurile depistate, precum și nu au prezentat rapoarte/documente/informații solicitate, Ministerul Finanțelor suspendă temporar finanțarea de la bugetul de stat a autorităților/instituțiilor respective.”.	<u>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</u> (Avis DG-8 nr.258 din 02.07.2018) Norma de modificare propusă alin.(9) urmează a fi coordonată cu art.69 din Legea nr.181/2014 pentru a se asigura concordanța și înțelegerea corectă a procedurilor ce urmează a fi aplicate. Norma alin.(9) are un conținut complex, conține reglementări materiale, procedurale și de sancționare ce necesită a fi precizate. Aceasta urmează a fi coordonată cu art.69 care reglementează procedura și termenii de blocare a alocațiilor bugetare. În redacția propusă, normele în cauză comportă riscul apariției de reglementări concurente și contradictorii. De asemenea, normele alin.(9) urmează a fi examinate prin raportare la norma de completare propusă la art.35 din proiect. Ori, în cazul aplicării, normele menționate pot avea ca efect acumularea datoriilor la plata drepturilor salariale, la plata serviciilor de utilitate publică (ex.:	<u>Nu se susține.</u> Prevederile art.69 se referă la blocarea alocațiilor bugetare în procesul executării bugetului pentru următoarele situații: a) dacă analiza executării scontate a bugetelor atestă înrăutățirea nivelului soldului bugetar, aprobat prin legea/decizia bugetară anuală și stabilit ca prognoze trimestriale în baza art.59; b) dacă limitele de alocații în proiectul bugetului care urmează a fi aprobat sînt mai mici decît cele din bugetul provizoriu care se execută; c) dacă sînt inițiate propuneri de reducere a alocațiilor fie prin redistribuire, fie prin modificarea bugetului. Completarea art.80 cu alin.(9) prevede sistarea temporară a finanțării (fără blocarea alocațiilor bugetare) în caz de

Denumirea legii, numărul și conținutul articolelor, care se propun spre modificare sau completare	Propunerile de modificare și completare	Amendamentele deputaților, propunerile și obiectivele comisiilor parlamentare și Direcției Generale Juridice a Secretariatului Parlamentului	Rezultatele examinării de către Comisia economică, buget și finanțe a Parlamentului
1	2	3 agent termic, consum energie electrică, apă, etc.) cu ulterioara sistare a acestora în perioada rece a anului, pot afecta drepturile beneficiarilor finali, cetățenii care vor suporta consecințele gestionării incorecte a finanțelor publice de către persoanele cu funcții de răspundere. În partea ce ține de respectarea termenului de prezentare a rapoartelor și altor documente și informații solicitate de Ministerul finanțelor privind utilizarea mijloacelor alocate, urmează a se prevedea o normă de trimitere la articolul din actul legislativ concret ce reglementează această obligație a subiectului raportării, în scop de rigoare juridică. Se va ține cont de Hotărârea Curții Constituționale nr.10/2017 prin care Curtea Constituțională a subliniat că legislația bugetar-fiscală trebuie să îndeplinească anumite condiții de calitate. Exigența calității legii este conturată prin prisma principiului securității juridice în componența condițiilor de previzibilitate și claritate a legii. Curtea a reiterat că pentru a corespunde celor trei criterii de calitate – accesibilitate, previzibilitate și claritate – norma de drept trebuie să fie formulată cu suficientă precizie, astfel încât să permită persoanei să decidă	4 neprezentare în termen de către autoritățile/instituțiile bugetare și alți beneficiari de mijloace bugetare a rapoartelor/documentelor/informărilor solicitate.

Denumirea legii, numărul și conținutul articolelor, care se propun spre modificare sau completare	Propunerile de modificare și completare	Amendamentele deputaților, propunerile și obiecțiile comisiilor parlamentare și Direcției Generale Juridice a Secretariatului Parlamentului	Rezultatele examinării de către Comisia economie, buget și finanțe a Parlamentului
1	2	3 asupra conduitei sale și să prevadă, în mod rezonabil, în funcție de circumstanțele cauzei, consecințele acestei conduite.	4





17 iulie 2018

S.C. nr. 314

AMENDAMENT

la proiectul Legii pentru modificarea și completarea Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.81/2014 (nr.184 din 15.05.2018)

În temeiul art.59 din Regulamentul Parlamentului aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996, propun următoarele amendamente la proiectul legii pentru modificarea și completarea Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.81/2014, și anume:

- *următoarele propuneri din proiectul de lege se exclud (respectiv enumerarea punctelor se va revedea în contextul propunerilor) :*

- completarea art.1 alin.(3) (punctul 1 din proiect);
- completarea art.47 alin.(1) cu lit.b¹ (punctul 9 din proiect);
- completarea art.51 cu alin.(2¹) (punctul 12 din proiect);
- completarea art.53 cu alin.(1¹) (punctul 13 din proiect);

- *punctul 2 din proiectul de lege (conform enumerării revăzute - punctul 1), va avea următorul cuprins:*

”1. La articolul 3, după noțiunea „autoritate/instituție bugetară” se completează cu noțiunea ”autoritate bugetară independentă/autonomă” cu următorul cuprins:

„autoritate bugetară independentă/autonomă – autoritatea publică care, conform actelor de constituire, se finanțează de la bugetul de stat și nu se subordonează Guvernului;”.

- *proiectul de lege se completează cu un punct nou, (conform enumerării revăzute - punctul 11).*

”11. Legea se completează cu articolul 51¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 51¹. Bugetul autorității bugetare independente/autonome

(1) Autoritatea bugetară independentă/autonomă elaborează proiectul de buget în conformitate cu prevederile articolului 51 alineatul (5) din prezenta lege.

(2) Proiectul bugetului autorității bugetare independente/autonome se aprobă, cu avizul consultativ al Ministerului Finanțelor, de către această autoritatea și se

înaintea Guvernului, în termenul prevăzut de calendarul bugetar, pentru a fi inclus în proiectul bugetului de stat supus adoptării (legiferării).

(3) Autoritatea bugetară independentă/autonomă prezintă Parlamentului, după caz, obiecțiile la proiectul de buget al Guvernului pentru soluționare.”.

- *proiectul se completează cu un punct nou (conform enumerării revăzute – punctul 12), cu următorul cuprins:*

”12. Articolul 52:

- la alineatul (1), după cuvintele „autorităților publice centrale” se introduc cuvintele „și autorităților bugetare independente/autonome”;

- la alineatul (5), - după cuvântul „Divergențele” se introduc cuvintele „autorităților publice centrale”, iar în final se introduce textul „ , iar în cazul autorităților bugetare independente/autonome - în cadrul examinării proiectului legii bugetare anuale la Parlament”.”

- *punctul 13 din proiect va avea următorul cuprins:*

„11. La articolul 53 alineatul (3), litera c) se completează în final cu cuvintele „și bugetele autorităților bugetare independente/autonome”.

Argumentare : Se constată necesitatea menținerii conceptului de asigurare a unui cadru general unitar privind procedurile, administrarea și utilizarea fondurilor publice a autorităților bugetare independente, cu dreptul să participe la consultările bugetare organizate de Ministerul Finanțelor conform procesului bugetar, în cadrul cărora pot aborda propuneri vizînd bugetele acestora. În acest context, autoritățile bugetare independente vor prezenta proiectul bugetului propriu pentru anul următor Guvernului, însoțit de avizul consultativ al Ministerului Finanțelor cu limitele stabilite/convenite în urma consultărilor, pentru a fi inclus în proiectul legii bugetului de stat pe anul următor. La rîndul său autoritatea bugetară independentă prezintă Parlamentului, după caz, obiecțiile la proiectul de buget al Guvernului pentru soluționare

- *punctul 15 din proiect va avea următorul cuprins:*

”14. La articolul 57, alineatul (2) se completează cu litera c) cu următorul cuprins:

„c) aprobarea volumului transferurilor la nivelul celor prevăzute în bugetul de la care se efectuează aceste transferuri.””.

Argumentare : Bugetul local, în virtutea stabilirii relațiilor directe dintre bugetul de stat și bugetul local, acesta, poate primi transferuri cu destinație specială nu numai de la bugetul de stat, dar și de la bugetul raional/municipal, sau de la bugetul local de nivelul I din cadrul unui raion/municipiu sau din afara acestuia. Drept temei pentru aceasta sînt prevederile art.9 alin.(3) și art.11 alin.(4) din Legea privind finanțele publice locale nr.397-XV din 16.10.2003.

Drept urmare, în cazul în care există bugetele locale care în componența acestora au aprobate transferuri cu destinație specială către bugetul local supus procedurii bugetului provizorii, administratorul de buget urmează să prevadă în dispoziția privind aplicarea bugetului provizoriu același volum al transferurilor cu destinație specială de la care se efectuează aceste transferuri. Astfel, în cazul specificării doar a bugetului de stat, privăm bugetele locale provizorii de a valorifica transferurile cu destinație specială ce urmează să le primească de la alte bugete locale.

- *punctul 2 din proiectul de lege (conform enumerării revăzute - punctul 1), articolul 3, în final se completează cu noțiunea "Card de plată de afaceri (business)" cu următorul cuprins:*

"Card de plată de afaceri (business) - card de plată atașat la contul de plăți deschis în instituția financiară cu autorizația Ministerului Finanțelor pe numele unei autorități bugetare.

- *la punctul 17 din proiect, articolul 62 se completează cu un alineat nou, cu următorul conținut:*

"alineatul (5) se expune în redacție nouă, după cum urmează:

„(5) Se interzice autorităților /instituțiilor bugetare:

a) deschiderea conturilor bancare pentru efectuarea operațiunilor de încasări și plăți prin instituțiile financiare, cu excepția cardurilor de plată de afaceri (business), deschise cu autorizarea Ministerului Finanțelor, pentru acoperirea cheltuielilor ce țin de delegarea în interes de serviciu peste hotare a conducătorilor de rang înalt ai autorităților publice centrale. Modul de deschidere și gestionare a cardurilor de plată de afaceri (business) se stabilește de Ministerul Finanțelor.

b) acordarea/contractarea împrumuturilor.””.

Argumentare: completările respective se propun, reieșind din faptul că, în cazul delegării conducătorilor de rang înalt ai autorităților publice centrale pentru participare la diferite evenimente oficiale peste hotarele Republicii Moldova, una din cerințele invocate de organizatori este existența unui cont bancar deschis pe numele autorității destinat pentru efectuarea cheltuielilor de deplasare, inclusiv pentru rezervarea/achitarea serviciilor hoteliere. Noțiunea este dată în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la cardurile de plată, aprobat prin Hotărârea Consiliului de administrație al Băncii Naționale a Moldovei nr.157 din 1 august 2013.


**Ștefan Creangă,
Deputat în Parlament**