



# PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

## Comisia economie, buget și finanțe

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

*26 aprilie* 2017

*CEB-nr. 161*

### **RAPORT** **asupra proiectului de lege pentru modificarea** **și completarea unor acte legislative** **(nr.204 din 12.05.2016), II lectură**

Comisia economie, buget și finanțe în contextul avizelor prezentate de Comisiile parlamentare, Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului, amendamentele deputaților și avizul Guvernului Republicii Moldova a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative pentru lectura a doua.

Amendamentele și propunerile înaintate au fost puse în discuție în cadrul ședinței Comisiei fiind expuse în anexa la prezentul raport.

Pornind de la cele menționate și ținând cont de majoritatea avizelor pozitive ale comisiilor permanente, Guvernului Republicii Moldova și Direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului, Comisia propune proiectul de lege Parlamentului spre examinare și adoptare în doua lectură ca fiind finală, luând în considerație obiecțiile și amendamentele relatate în anexă la raport.

*Stefan CREANGĂ,*  
Președintele Comisiei

## LEGE

### privind modificarea și completarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. I.** – Articolul 1 din Legea nr. 625/1995 cu privire la Zona Antreprenoriatului Liber „Expo-Business-Chișinău” (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 3 octombrie 2006), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

la alineatul (1), cifrele „2025” se substituie cu cifrele „2035”;

la alineatul (2), literele a) și b) se abrogă.

**Art. II.** – Articolul 104 din Codul fiscal nr. 1163/1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările și completările ulterioare, se completează cu litera f<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

„f<sup>1</sup>) mărfurile livrate de către rezidentul unei zone economice libere a Republicii Moldova unui nerezident al Republicii Moldova, dacă marfa este predată în scopul prelucrării suplimentare unui rezident al altei zone economice libere a Republicii Moldova, indicat de cumpărătorul/beneficiarul nerezident;”.

**Art. III.** – La articolul 1 alineatul (1) din Legea nr. 1529/1998 privind Zona Antreprenoriatului Liber – Parcul de Producție „Taraclia” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr. 36–37, art. 238), cu modificările și completările ulterioare, cifrele „25” se substituie cu cifrele „37”.

**Art. IV.** – Legea nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 108–109, art. 834), cu

modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 4 se completează cu alineatul (13) cu următorul cuprins:

„(13) Procedura stabilită de legislație pentru crearea zonelor libere se aplică corespunzător și în cazul modificării configurației zonelor libere, modificării termenului de funcționare a acestora, precum și în cazul creării unei subzone.”

2. Articolul 5:

la alineatul (2), cuvintele „de către Guvern” se substituie cu cuvintele „, prin concurs, prin ordinul ministrului economiei”, iar după cuvintele „drepturile și obligațiile” se introduc cuvintele „, cuantumul și condițiile salarizării”;

alineatul (3) se completează în final cu textul: „Administrația își coordonează activitatea cu Ministerul Economiei în ceea ce privește atragerea investițiilor, promovarea exporturilor rezidenților zonei libere, precum și privind elaborarea și punerea în aplicare a planurilor de dezvoltare a zonei libere.”

articolul se completează cu alineatul (3<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

„(3<sup>1</sup>) Ministerul Economiei efectuează controlul privind respectarea condițiilor contractului și executarea de către administratorul principal a atribuțiilor sale.”

alineatul (12) se completează în final cu textul: „În baza Regulamentului-tip privind salarizarea personalului administrațiilor zonelor libere, aprobat de către Ministerul Economiei, administratorul principal aprobă regulamentul privind salarizarea personalului administrației zonei libere corespunzătoare, coordonat în prealabil cu Ministerul Economiei.”

alineatul (14) se completează în final cu textul: „Volumul și scopul donațiilor sînt coordonate cu Ministerul Economiei.”

3. Articolul 6 se completează cu alineatele (7<sup>1</sup>) și (25<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

„(7<sup>1</sup>) Administrația coordonează în prealabil cu Ministerul Economiei textul contractului ce urmează a fi încheiat între administrație și rezident, precum și orice modificare, suspendare sau încetare a acestuia.”

„(25<sup>1</sup>) Pentru efectuarea controalelor planificate, autoritățile cu funcție de control vor prezenta Ministerului Economiei, pînă la 1 noiembrie a fiecărui an,

propuneri cu privire la controlul rezidenților zonelor libere în anul următor. Ministerul Economiei va prezenta Guvernului spre examinare și aprobare planul controalelor rezidenților pentru anul următor.

Controalele neplanificate se efectuează doar cu acordul Cancelariei de Stat, în temeiul prevederilor art. 6 alin. (25) lit. b.)”

4. La articolul 7 alineatul (3<sup>2</sup>), după cuvântul „distrugerii” se introduce textul „, , prelucrării”, iar după cuvintele „de distrugere” – textul „, , de prelucrare”.

**Art. V.** – (1) Prin derogare de la prevederile art. 7 alin. (1<sup>1</sup>) din Codul fiscal, prezenta lege intră în vigoare la data publicării.

(2) Guvernul, în termen de 3 luni, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

(3) După 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi încetează, înainte de termen, împuternicirile administratorilor principali ai zonelor economice libere desemnați anterior fără concurs. Constatarea faptului de încetare de drept a împuternicirilor se face de către Ministerul Economiei și este adusă la cunoștința persoanelor aflate în situațiile respective în termen de cel mult 5 zile lucrătoare.

(4) Ministerul Economiei:

a) va desemna în funcțiile devenite vacante, conform alin. (3), administratorii principali selectați prin concurs și va încheia contracte cu aceștia;

b) va subroga Guvernul în calitate de angajator și va încheia contracte, pe un termen de 5 ani, cu administratorii principali care au fost desemnați în funcție de către Guvern în bază de concurs pînă la intrarea în vigoare a prezentei legi.

(5) Pînă la desemnarea de către Ministerul Economiei a administratorilor principali conform alin. (4) lit. a), conducerea administrațiilor zonelor economice libere va fi exercitată de către administratorii principali desemnați de către Guvern anterior.

**PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI**

## **ЗАКОН**

### **о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты**

Парламент принимает настоящий органический закон.

**Ст. I.** – В статью 1 Закона о зоне свободного предпринимательства «Экспо-бизнес-Кишинэу» № 625/1995 (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, специальный выпуск от 3 октября 2000 года), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

1. В части (1) цифры «2025» заменить цифрами «2035».
2. Пункты а) и в) части (2) признать утратившими силу.

**Ст. II.** – Статью 104 Налогового кодекса № 1163/1997 (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, специальный выпуск от 8 февраля 2007 года), с последующими изменениями и дополнениями, дополнить пунктом f<sup>1</sup>) следующего содержания:

«f<sup>1</sup>) товары, поставляемые резидентом зоны свободного предпринимательства Республики Молдова нерезиденту Республики Молдова, если товар передается с целью дополнительной переработки резиденту другой зоны свободного предпринимательства Республики Молдова, указанному покупателем/получателем–нерезидентом;».

**Ст. III.** – В части (1) статьи 1 Закона о зоне свободного предпринимательства «Производственный парк «Тараклия» № 1529/1998 (Официальный монитор Республики Молдова, 1998 г., № 36–37, ст. 238), с последующими изменениями и дополнениями, цифры «25» заменить цифрами «37».

Ст. IV. – В Закон о зонах свободного предпринимательства № 440/2001 (Официальный монитор Республики Молдова, 2001 г., № 108–109, ст. 834), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. Статью 4 дополнить частью (13) следующего содержания:

«(13) Установленная законодательством процедура создания свободных зон применяется соответствующим образом и в случае изменения конфигурации свободных зон, изменения срока их функционирования, а также в случае создания субзоны.»

2. В статье 5:

в части (2):

слово «Правительством» заменить словами «на конкурсной основе приказом министра экономики», а после слов «права и обязанности» дополнить часть словами «, размер и условия оплаты труда»;

часть (3) дополнить предложением: «Администрация координирует свою деятельность с Министерством экономики в том, что касается привлечения инвестиций, продвижения экспорта, осуществляемого резидентами свободной зоны, а также разработки и реализации планов развития свободной зоны.»;

дополнить статью частью (3<sup>1</sup>) следующего содержания:

«(3<sup>1</sup>) Министерство экономики осуществляет контроль за соблюдением условий договора и за исполнением главным администратором своих обязанностей.»;

часть (12) дополнить предложением: «На основании Типового положения об оплате труда персонала администраций свободных зон, утвержденного Министерством экономики, главный администратор утверждает положение об оплате труда персонала администрации соответствующей свободной зоны, предварительно согласовав его с Министерством экономики.»;

часть (14) дополнить предложением: «Объем и цели пожертвований согласовываются с Министерством экономики.»

3. Статью 6 дополнить частями (7<sup>1</sup>) и (25<sup>1</sup>) следующего содержания:

«(7<sup>1</sup>) Администрация предварительно согласовывает с Министерством экономики текст договора, подлежащего заключению между администрацией и резидентом, а также любое внесенное в него изменение, приостановление и прекращение его действия.»;

«(25<sup>1</sup>) Для проведения плановых проверок контролирующие органы до 1 ноября каждого года представляют Министерству экономики предложения по проверке резидентов свободных зон в следующем году. Министерство экономики представляет Правительству на рассмотрение и утверждение план проверок резидентов на следующий год.

Осуществление внезапных проверок разрешается только с согласия Государственной канцелярии на основании положений пункта в) части (25) статьи 6 настоящего закона.».

4. Часть (3<sup>2</sup>) статьи 7 после слова «уничтожения» дополнить словом «, переработки» в обоих случаях.

Ст. V. – (1) В отступление от положений части (1<sup>1</sup>) статьи 7 Налогового кодекса настоящий закон вступает в силу со дня опубликования.

(2) Правительству в трехмесячный срок привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом.

(3) В 30-дневный срок со дня вступления в силу настоящего закона досрочно прекращаются полномочия главных администраторов зон свободного предпринимательства, назначенных ранее без проведения конкурса. Установление факта прекращения полномочий по праву осуществляется Министерством экономики и доводится до сведения лиц, находящихся в соответствующих ситуациях, в срок не более пяти рабочих дней.

(4) Министерству экономики:

а) назначить на ставшие вакантными должности в соответствии с частью (3) главных администраторов, отобранных на конкурсной основе, и заключить с ними договоры;

б) заменить Правительство в качестве нанимателя и заключить договоры на пятилетний срок с главными администраторами, которые были назначены на должность Правительством по конкурсу до вступления в силу настоящего закона.

(5) До назначения Министерством экономики главных администраторов в соответствии с пунктом а) части (4) настоящей статьи руководство ад-

министрациями зон свободного предпринимательства осуществляют главные администраторы, ранее назначенные Правительством.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА**

Sinteza  
 rezultatele examinării amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor  
 la proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative (nr.204 din 12.05.2016)

| Denumirea legii, numărul și conținutul articolelor, care se propun spre modificare sau completare  | Propunerile de modificare și completare  | Amendamentele, deputaților, comisiilor parlamentare și Direcției generale Juridice, Guvernului Republicii Moldova, conținutul obiecției sau propunerii   | Avizul Guvernului Republicii Moldova la amendamente | Rezultatele examinării |
|--|--|--|---|------------------------|
| 1<br>Legea cu privire la zonele economice libere, nr.440-XV din 27 iulie 2001<br>Articolul 4. Crearea zonelor libere<br>(1) Zona liberă este creată, la propunerea Guvernului, printr-o lege, adoptată de Parlament în corespundere cu prezenta lege, care va delimita în acest scop o parte sau câteva părți ale teritoriului Republicii Moldova. În lege vor fi strict determinate hotarele și configurația zonei respective.<br>(2) Guvernul va elabora concepția generală de creare și dezvoltare a zonei libere.<br>(3) Inițiatori ai creării zonelor libere pot fi autoritățile administrației publice centrale și locale, agenții economici și diverse organizații care vor | 2<br>Articol I. – Legea cu privire la zonele economice libere, nr.440-XV din 27 iulie 2001 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr.108-109, art.834), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:<br>1. Articolul 4 se completează cu alineatele (13) – (17) cu următorul cuprins:<br>"(13) <i>Modificarea configurației teritoriului zonelor libere, precum și modificarea termenului de activitate a acestora, inclusiv suspendarea funcționării unei subzone, se efectuează prin adoptarea unei legi corespunzătoare la propunerea Guvernului.</i> | 3<br>Direcția generală Juridică a Secretariatului<br>Potrivit art.4 alin.(1) din Legea nr.440/2001, zona liberă este creată, la propunerea Guvernului, printr-o lege, adoptată de Parlament în corespundere cu prezenta lege, care va delimita în acest scop o parte sau câteva părți ale teritoriului Republicii Moldova. În lege vor fi strict determinate hotarele și configurația zonei respective. Una dintre principalele condiții ale alegerii potrivite a locului pentru crearea și desfășurarea cu succes a activității zonelor libere este asigurarea și respectarea | 4   | Se susține.            |

|  |  |  |
|--|--|--|
| <p>prezenta propunerile corespunzătoare.</p> <p>(4) Propunerile privind crearea zonelor libere vor cuprinde:</p> <p>a) scopurile creării, genurile activității de întreprinzător și orientarea funcțională a zonei libere;</p> <p>b) studiul de fezabilitate privind oportunitatea creării zonei libere;</p> <p>c) proiectul planului de amplasare a zonei libere, coordonat cu autoritățile corespunzătoare ale administrației publice centrale și locale.</p> <p>(5) Studiul de fezabilitate privind oportunitatea creării zonei libere va conține:</p> <p>a) delimitarea hotarelor zonei;</p> <p>b) caracteristica complexă a potențialului social-economic al teritoriului, inclusiv al infrastructurilor de producție, comercială și socială, precum și a relațiilor economice cu piețele internaționale;</p> <p>c) argumentarea posibilității de realizare a genurilor de activitate permise;</p> <p>d) indicarea gradului de asigurare cu specialiști;</p> <p>e) proiectul mecanismului</p> | <p>(14) <i>Propunerea de modificare a configurației zonei libere sau a termenului de activitate trebuie să conțină explicația și argumentarea economică a oportunității acestei modificări.</i></p> <p>(15) <i>Până la aprobarea de către Guvern a deciziei asupra propunerii de modificare a configurației zonei libere sau termenului de activitate se efectuează o expertiză de către Ministerul Economiei.</i></p> <p>(16) <i>Modificarea configurației zonei libere sau termenului de activitate nu se admite dacă expertiza constată că, introducerea modificării ar cauza prejudicii altor rezidenți ai zonei libere sau agenților economici din exteriorul zonei libere, precum și statului.</i></p> <p>(17) <i>În cazul acceptării de către Ministerul Economiei a propunerii de modificare a configurației zonei libere sau a termenului de activitate, ministerul va prezenta spre aprobare Guvernului proiectul legii corespunzător.</i></p> | <p>strictă a procedurii de creare a zonelor libere în corespundere cu legislația în vigoare.</p> <p>Din conținutul prevederilor enunțate, observăm că la adoptarea Legii nr.440/2001, legiuitorul a atribuit doar Guvernului dreptul de a înainta proiecte de legi de creare a zonelor economice libere. Prin urmare, Guvernul se dovedește a fi organul responsabil, și care este în drept de a înainta Parlamentului inclusiv, propuneri de modificare a legislației speciale cu privire la zonele economice libere. Dorim să atragem atenția asupra faptului că, la crearea zonelor economice, a subzonelor sau modificarea configurației acestora prin majorarea sau reducerea suprafeței de teren, se aplică procedura stabilită de legislație pentru crearea ZEL cu respectarea cerințelor obligatorii expres stabilite.</p> <p>Cunoscând acest fapt, înaintarea propunerilor de</p> |
|--|--|--|

|   |   |  |
|---|---|--|
| <p>economic de funcționare;</p> <p>f) fundamentarea etapelor și termenelor de creare a zonei libere;</p> <p>g) volumul investițiilor necesare, evaluarea surselor și a eficienței acestora;</p> <p>h) calculul fluxului preconizat de încasări valutare în zona liberă.</p> <p>(6) Zonele libere pot fi create pe teritoriile neocupate de imobile, precum și pe baza de întreprinderi, instituții, organizații.</p> <p>(7) Zonele libere nu pot fi create pe baza întreprinderilor de importanță strategică sau care desfășoară sau pot desfășura o activitate economică eficientă și fără crearea de asemenea zone.</p> <p>(8) Până la adoptarea deciziei asupra propunerii de creare a zonei libere se efectuează expertiza oportunității creării unei asemenea zone care este asigurată de Ministerul Economiei.</p> <p>(9) La efectuarea expertizei se iau în considerare următorii factori:</p> <p>a) costul aproximativ al creării și întreținerii zonei libere;</p> | <p>completare a art.4 conținute în prezentul proiect de lege, le considerăm a fi nejustificate și urmează a fi excluse. Mai mult, prevederile actuale ale art.4 al Legii nr.440/2001 oferă norme mai detaliate cu referire la conținutul propunerii privind crearea ZEL, studiul de fezabilitate privind oportunitatea creării zonelor libere, expertiza oportunității creării acestora efectuată de către Ministerul Economiei, norme care sunt aplicabile și în cazul modificării configurației zonei libere. Comparând normele propuse prin prezentul proiect de lege cu cele existente în legislație, observăm că, acestea nu aduc un plus de valoare reglementărilor în vigoare, or, acestea stabilesc, într-o formulare mai vagă, aceleași norme aplicabile pentru crearea ZEL, doar că aplicabile în cazul modificării configurației ZEL, a termenului de activitate a acestora și a suspendării funcționării unei</p> |  |
|---|---|--|

|   |   |   |                                       |                          |
|---|---|---|---------------------------------------|--------------------------|
| <p>b) avantajul pentru economia națională de pe urma funcționării unei asemenea zone;</p> <p>c) situația social-economică și gradul de utilizare a forței de muncă în regiunea unde se preconizează crearea zonei libere;</p> <p>d) apropierea zonei în cauză de alte zone libere;</p> <p>e) numărul zonelor libere deja existente în țară.</p> <p>(10) Propunerea privind crearea zonei libere poate fi aprobată numai în cazul în care expertiza va stabili că crearea acesteia va îmbunătăți substanțial situația în economia națională și că ameliorarea respectivă poate fi obținută numai pe această cale.</p> <p>(11) În cazul în care propunerea privind crearea zonei libere va fi acceptată, Ministerul Economiei va prezenta spre aprobare Guvernului proiectul legii corespunzătoare.</p> <p>(12) Zona liberă se consideră creată după intrarea în vigoare a legii corespunzătoare.</p> |   | <p>subzone.</p> <p>Cu toate acestea, admitem totuși că reglementările actuale nu prevăd expres faptul că normele aplicabile creării ZEL se aplică, în mod corespunzător și pentru modificarea configurației ZEL. Pentru o claritate expresă în acest sens, propunem completarea art.4 al Legii nr.440/2001 cu un nou alineat, cu următorul cuprins:</p> <p>„(13) Procedura stabilită de legislație pentru crearea zonelor economice libere se aplică corespunzător și în cazul modificării configurației teritoriului zonelor libere, modificării termenului de funcționare a acestora, precum și în cazul creării unei subzone.”</p> | <p>La Art. I din proiectul legii:</p> | <p>Se <u>sustine</u></p> |
| <p>2. Articolul 5: în prima propoziție din</p>  | <p>Directia generală Juridică a Secretariatului</p> |   |                                       |                          |
| <p>Articolul 5. Administrarea zonelor libere</p>  |   |   |                                       |                          |

|   |  |   |  |  |
|---|--|---|--|--|
| <p>(2) Administrația este condusă de un administrator principal, desemnat în funcție de către Guvern pe un termen de 5 ani. Administratorul principal poartă răspundere pentru activitatea Administrației, pentru asigurarea pazei hotarelor zonei libere și respectarea sistemului de trecere autorizată. Funcțiile, drepturile și obligațiile administratorului principal sunt stabilite de legislație, precum și în contractul încheiat între acesta și Ministerul Economiei.</p> <p>(6) Administrația îndeplinește următoarele atribuții principale:</p> <p>a) coordonează activitatea de creare a infrastructurii de producție și neproductive a zonei libere;</p> <p>b) menține în stare de lucru sistemele de aprovizionare cu electricitate, apă și energie termică de pe teritoriul zonei libere;</p> <p>c) organizează concursuri de obținere a dreptului de rezident al zonei libere și înregistrează rezidenții, le eliberează autorizațiile pentru</p> | <p>alineatul (2) sintagma "de către Guvern" se substituie cu sintagma "prin ordinul ministrului economiei", iar cifra "5" se substituie cu cifra "3".</p> <p>în a treia propoziție din alineatul (2) după sintagma "drepturile și obligațiile" se introduce sintagma "și procedura salarizării".</p> | <p><b>Parlamentului</b><br/>La examinarea proiectului de lege, în partea ce ține de modificarea art.5 alin.(2) și care prevede desemnarea în funcție a administratorului principal prin ordinul ministrului economiei pentru o perioadă de 3 ani, ținem să menționăm că Nota informativă nu conține careva informații referitoare la necesitatea acestor modificări. Astfel, urmează a se argumenta, în ce măsură desemnarea în funcție a administratorului principal prin ordinul ministrului economiei va avea ca rezultat sporirea calității managementului zonei libere? Mai mult, constatăm lipsa în legislația actuală pertinentă a unor cerințe de profesionalism înaintate pentru a accede în funcția de administrator principal al zonei libere. Considerăm că, modificarea dată nu corespunde eforturilor statului de dezvoltare a zonelor libere, urmînd ca autorii proiectului de lege să examineze</p> | <p>la pct. 2 alineatul unu, sintagma „prin ordinul ministrului economiei” se va substitui cu sintagma „prin concurs, prin ordinul ministrului economiei”;</p> <p>la pct.2 alineatul cinci, cuvîntul „<i>punctul</i>” se va substitui cu cuvîntul „<i>alineatul</i>”;</p> <p>la pct.2 alineatele cinci și șase, cuvîntul „<i>nouă</i>” se va exclude;</p> | <p>la modificarea la prima propoziție în următoarea redacție:<br/>„în prima din (2) propoziție alineatul sintagma „<i>de către Guvern</i>” se substituie cu sintagma „<i>prin concurs, prin ordinul ministrului economiei</i>”, iar la a treia propoziție cuvîntul „<i>procedura</i>” se substituie cu cuvîntul „<i>condițiile</i>”.</p> |
|---|--|---|--|--|

|  |   |   |   |   |
|--|---|---|---|---|
| <p>desfășurarea în zona respectivă a unor genuri concrete ale activității de întreprinzător stabilite în lege;</p> <p>d) asigură menținerea în stare bună a îngrăditurilor și construcțiilor din perimetrul zonei libere, efectuează controlul asupra respectării sistemului autorizat de trecere a hotarelor zonei libere;</p> <p>e) elaborează și asigură realizarea programului de dezvoltare complexă a zonei libere și de protecție a mediului;</p> <p>f) stabilește, de comun acord cu Ministerul Economiei, plăți și taxe zonale;</p> <p>g) încasează de la rezidenții zonei libere plățile de arendă și alte plăți prevăzute de prezenta lege;</p> <p>h) controlează modul în care rezidenții zonei libere respectă contractele încheiate cu ea;</p> <p>i) întreține relațiile cu Serviciul Vamal cu scopul de a asigura respectarea legislației vamale.</p> <p>(7) Administrația își coordonează activitatea cu autoritățile administrației publice locale în ce privește</p> | <p>se completează cu alineatul (6)<sup>1</sup> cu următorul cuprins:</p> <p><i>"6<sup>1</sup>. Administrația coordonează activitățile sale cu Ministerul Economiei, în ceea ce privește atragerea investițiilor, promovarea exporturilor rezidenților zonei libere, precum și elaborarea și punerea în aplicare a planurilor de dezvoltare a zonei libere."</i></p> | <p>oportunitatea modificărilor în legislație, care ar permite angajarea în funcția de administrator principal al ZEL, prin concurs, fiind astfel asigurată transparența și excluderea oricăror părerii eronate.</p> | <p>Referitor la art.5 al Legii nr.440/2001 din proiect, prin intermediul căreia se propune completarea cu alin.(6)<sup>1</sup>, considerăm că, conținutul alineatului nu se încadrează conceptual ca parte a alin.(6). Mai mult, conform art.32 al Legii nr.780/2001, articolul are caracter unitar și conține una sau mai multe dispoziții cu raport direct între ele și subordonate uneia și aceleiași idei. În contextul dat, atragem atenția asupra dispoziției alin.(3) al art.5 a aceleiași legi, potrivit căreia:</p> <p>„(3) Coordonarea și controlul activității zonelor libere intră în atribuția Guvernului, fiind efectuate prin intermediul organelor de stat autorizate de acesta.”</p> | <p>Se <u>sustine</u> ca textul propus la alin. (6)<sup>1</sup> să completeze norma alin.(3) a art.5, propoziția a doua, iar alin.(7)<sup>1</sup> să fie alin.(3)<sup>1</sup>. Totodată, cuvintele „de management” se propun a fi excluse.</p> |
|--|---|---|---|---|

|  |   |  |   |
|--|---|--|---|
| <p>soluționarea problemelor sociale, ecologice și a celor care țin de dezvoltarea infrastructurii zonei libere.</p> <p>(12) Retribuția muncii lucrătorilor Administrației se efectuează în conformitate cu legislația.</p> <p>(14) Administrația este în drept să efectueze donații în scopuri filantropice sau de sponsorizare în favoarea autorităților publice și instituțiilor publice finanțate de la bugetul public național.</p>        | <p>cuprins:<br/> <i>"În baza Regulamentului-tip privind salarizarea administrațiilor zonelor libere, aprobat de către Ministerul Economiei, Administratorul principal aprobă Regulamentul privind salarizarea administrației zonei libere coresponsuzătoare, coordonat în prealabil cu Ministerul Economiei."</i></p> <p>alineatul (14) se completează cu o propoziție nouă cu următorul cuprins:<br/> <i>"Volumul și scopul donațiilor sunt coordonate cu Ministerul Economiei."</i></p> | <p>Astfel, întru respectarea normelor de tehnică legislativă, sugerăm ca textul propus la alin. (6)<sup>1</sup> să completeze norma alin.(3) a art.5, propoziția a doua.</p> | <p><u>Se susține</u> propunerea Guvernului.</p> <p><u>Nu se susțin</u> argumentele invocate de către Direcția generală juridică a Secretariatului, deoarece prevederile Legii nr.131/2012 au fost revizuite în</p>                                    |
| <p>Articolul 6. Rezidenții zonelor libere</p> <p>(7) În contract se indică:</p> <p>a) genul de activitate autorizat;</p> <p>b) drepturile și obligațiile rezidentului și ale Administrației;</p> <p>c) proiectul economic care urmează să fie realizat în zona liberă și parametrii preconizați ai acestuia;</p> <p>d) cuantumul plăților zonale și a taxelor și plăților de arendă;</p> <p>e) facilitățile acordate rezidentului de către</p> | <p>3. <b>Articolul 6:</b></p> <p>se completează cu alineatul (7)<sup>1</sup> cu următorul cuprins:<br/> <i>"Administrația coordonează în prealabil cu Ministerul Economiei textul contractului între administrație și rezident, precum și orice modificare, suspendare și încetare a acestuia."</i></p> <p>articolul se completează cu alineatul (25)<sup>1</sup> cu următorul cuprins:<br/> <i>„(25)<sup>1</sup> Pentru efectuarea controalelor planificate,</i></p>                     | <p>La pct.3 alineatul doi propoziția a doua, cuvântul „Guvernului” se substituie cu sintagma „Cancelariei de Stat”.</p>  | <p><u>Direcția generală Juridică a Secretariatului Parlamentului</u></p> <p>Cu referire la completarea adusă art.6 și care reglementează procedura specială de întocmire a graficului controalelor efectuate asupra rezidenților ZEL, apreciem că</p> |

|  |   |   |  |
|--|---|---|--|
| <p>Administrație;</p> <p>f) tipurile rapoartelor pe care le prezintă rezidentul;</p> <p>g) responsabilitățile părților, în caz de încălcare a cerințelor contractuale;</p> <p>h) alte aspecte, conform înțelegerii dintre părți.</p> <p>(25) Controlul activității rezidenților se efectuează prin:</p> <p>a) controale planificate – nu mai des de o dată în decursul unui an calendaristic, de către toate organele de control concomitent;</p> <p>b) controale neplanificate – dacă există cel puțin una din următoarele circumstanțe:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- au fost încălcate termenele stabilite de prezentare a rapoartelor fiscale, statistice ori zonale sau acestea conțin date neautentice;</li> <li>- au fost înregistrate plângeri sau alte petiții scrise privind încălcarea legislației de către rezident;</li> <li>- există temeuri suficiente de a considera că acțiunile rezidentului conțin elementele unei infracțiuni;</li> <li>- Administrația are temeuri suficiente de a considera că rezidentul încalcă contractul</li> </ul> | <p><i>autoritățile cu funcție de control vor prezenta până la 1 noiembrie a fiecărui an, în adresa Ministerului Economiei, propunerile sale cu privire la controlul rezidenților zonelor libere în anul următor. Ministerul Economiei va prezenta Guvernului spre examinare și aprobare graficul controalelor rezidenților pentru anul următor.</i></p> <p><i>Efectuarea controalelor neplanificate se permit doar cu acordul Guvernului, în temeiul prevederilor art.6 alin. (25) lit. b) a prezentei legi."</i></p> | <p>exercitarea atribuțiilor de control se realizează conform procedurii stabilite de legislația în vigoare, mai exact Legea nr. 131 din 08.06.2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, fiind nejustificate modificările în cauză. Dispozițiile art.15 ale legii sus menționate stabilesc că:</p> <p>(1) <i>Organul de control întocmește trimestrial graficul controalelor pentru trimestrul următor.</i></p> <p>(2) <i>Graficul controalelor este făcut cunoscut autorității de monitorizare a controalelor (Cancelaria de Stat), care introduce datele respective în Registrul de stat al controalelor.</i></p> <p>(3) <i>Până la finele trimestrului de gestiune, organul de control aprobă graficul controalelor pentru trimestrul următor și îl publică pe pagina sa electronică.</i></p> <p>Cu referire la modificarea potrivit căreia „Efectuarea controalelor neplanificate se permit doar cu acordul</p> | <p>redacția<br/>nr.230<br/>23.09.2016, în<br/>vigoare<br/>28.10.2016</p> <p>Legii<br/>din<br/>în<br/>din</p> |
|--|---|---|--|

|   |   |  |                           |
|---|---|--|---------------------------|
| <p>încheiat între ei sau legislația cu privire la zonele libere.</p>  |   | <p>Guvernului”, ținem să evidențiem norma art.19 a Legii nr. 131 din 08.06.2012 care conține criterii stricte în privința posibilității de inițiere a controalelor inopinate, precum și obligativitatea organului de control de a notifica autoritatea de monitorizare a controalelor în maximum 5 zile după desfășurarea controalelor inopinate.</p> <p>Întrucât prevederile proiectului de lege vin în contradicție cu normele Legii nr.131/2012, propunem revizuirea alin.(25)<sup>1</sup> a art.6.</p> |                           |
| <p>Codul fiscal, nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997<br/> <b>Articolul 49.</b> Agenții economici rezidenți ai zonelor economice libere<br/>         Impozitarea rezidenților zonelor economice libere reglementate de Legea nr.440-XV din 27 iulie 2001 cu privire la zonele economice libere are următoarele particularități:<br/>         a) impozitul pe venitul rezidenților obținut de la</p> | <p><b>Articolul IV.</b> - În Codul fiscal, nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 08.02.2007) în art.49 la literele a), c) și d) textul ”<i>pentru mărfurile (serviciile) orientate spre export</i>” se exclude”.</p> | <p><b>Comisia economie, buget și finanțe</b><br/>         Propunerile de la articolul 49 la literele a), c) și d) nu se susțin și se propun a fi excluse din proiect, dat fiind faptul că scopul acordării facilităților fiscale la impozitul pe venit din activitatea de întreprinzător este pentru promovarea exportului de mărfuri (servicii) în afara țării, acestea fiind la un preț</p>  | <p><u>Se susține.</u></p> |

|   |   |   |  |
|---|---|---|--|
| <p>exportul în afara teritoriului vamal al Republicii Moldova al mărfurilor (serviciilor) produse în zona economică liberă sau obținut de la livrarea mărfurilor (serviciilor) produse în zona economică liberă către alți rezidenți ai zonelor economice libere pentru mărfurile (serviciile) orientate spre export se percepe în proporție de 50% din cota stabilită în Republica Moldova;</p> <p>b) impozitul pe venitul de la activitatea rezidenților în zona economică liberă, cu excepția celei stabilite la lit.a), se percepe în proporție de 75% din cota stabilită în Republica Moldova;</p> <p>c) rezidenții care au investit în mijloacele fixe ale întreprinderilor lor și/sau în dezvoltarea infrastructurii zonei economice libere un capital echivalent cu cel puțin un milion de dolari SUA sînt scutiți, pe o perioadă de 3 ani, începînd cu trimestrul imediat următor trimestrului în care a fost atins volumul indicat de investiții, de plata impozitului pe venitul de la exportul în</p> | <p>concurențabil pe piața externă.</p> <p>Ori, propunerea în cauză pune în condiții inegale rezidenții zonelor economice libere cu agenții economici de pe restul teritoriului țării în cazul livrării mărfurilor (serviciilor) de către rezidenții zonelor libere pe teritoriul Republicii Moldova avînd facilități fiscale la impozitul pe venit.</p> | <p>Art.IV din proiectului legii se va expune în următoarea redacție:<br/>     ”Articolul IV. - În Codul fiscal, nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007) în art.49: la literele a), c) și d) textul ”<i>pentru mărfurile (serviciile) orientate spre export</i>” se exclude”; la litera c) se completează cu două propoziții cu următorul cuprins:<br/>     ”Rezidenții care au</p> | <p><u>Nu se sustine</u>, deoarece articolul 49 al Codului fiscal a fost completat prin Legea nr.281 din 16.12.2016 cu literele e) și f) fiind introduse modificările respective.</p> |
|---|---|---|--|

|  |  |   |
|--|--|---|
| <p>afara teritoriului vamal al Republicii Moldova al mărfurilor (serviciilor) produse în zona economică liberă sau de la livrarea mărfurilor (serviciilor) produse în zona liberă către alți rezidenți ai zonelor economice libere pentru mărfurile (serviciile) orientate spre export;</p> <p>d) rezidenții care au investit în mijloacele fixe ale întreprinderilor lor și/sau în dezvoltarea infrastructurii zonei economice libere un capital echivalent cu cel puțin 5 milioane de dolari SUA sînt scutiți, pe o perioadă de 5 ani, începînd cu trimestrul imediat următor trimestrului în care a fost atins volumul indicat de investiții, de plata impozitului pe venitul de la exportul în afara teritoriului vamal al Republicii Moldova al mărfurilor (serviciilor) produse în zona economică liberă sau de la livrarea mărfurilor (serviciilor) produse în zona liberă către alți rezidenți ai zonelor economice libere pentru mărfurile (serviciile) orientate spre export.</p> <p>Modul de aplicare a</p> |  | <p>beneficiat de scutirea respectivă și investesc suplimentar valoarea prevăzută la prezenta literă, au dreptul să beneficieze în mod repetat de aceasta începînd cu trimestrul imediat următor trimestrului în care a fost atins volumul indicat de investiții, cu condiția că numărul mediu scriptic de angajați înregistrat în anul calendaristic următor anului atingerii volumului indicat de investiții suplimentare va depăși cu 20% numărul mediu scriptic de angajați înregistrat în anul calendaristic precedent atingerii volumului indicat de investiții suplimentare. În cazul nerespectării condiției respective, pe perioada acordării scutirii repetate, rezidenții urmează să achite impozitul pe venit pe principii generale, fără aplicarea amenzii conform articolului 261 alin.(4).”</p> |
|--|--|---|

|  |  |   |
|--|--|---|
| <p>facilităților fiscale respective se stabilește de Guvern;</p> <p>e) rezidenții care au beneficiat de scutirile prevăzute la lit.c) și d) și care investesc suplimentar în mijloace fixe ale întreprinderilor lor și/sau în dezvoltarea infrastructurii zonei economice libere au dreptul să beneficieze în mod repetat de scutiri de plata impozitului pe venitul de la exportul în afara teritoriului vamal al Republicii Moldova al mărfurilor (serviciilor) produse în zona economică liberă sau de la livrarea mărfurilor (serviciilor) produse în zona economică liberă către alți rezidenți ai zonelor economice libere începând cu trimestrul următor în care a fost atins volumul de investiții suplimentare, cu condiția că numărul mediu de angajați înregistrat în anul calendaristic următor anului atingerii volumului de investiții suplimentare va depăși cu 20% numărul mediu de angajați înregistrat în anul calendaristic precedent atingerii volumului de investiții suplimentare;</p> <p>f) facilitatea fiscală prevăzută</p> |  | <p>la litera d) se completează cu două propoziții cu următorul cuprins:</p> <p><u>”Rezidenții care au beneficiat de scutirea respectivă și investesc suplimentar valoarea prevăzută la prezenta literă, au dreptul să beneficieze în mod repetat de aceasta începând cu trimestrul imediat următor trimestrului în care a fost atins volumul indicat de investiții, cu condiția că numărul mediu scriptic de angajați înregistrat în anul calendaristic următor anului atingerii volumului indicat de investiții suplimentare va depăși cu 20% numărul mediu scriptic de angajați înregistrat în anul calendaristic precedent atingerii volumului indicat de investiții suplimentare. În cazul nerespectării condiției respective, pe perioada acordării scutirii repetate, rezidenții urmează să</u></p> |
|--|--|---|



|   |   |  |
|---|---|--|
| <p>unul altuia, cu excepția serviciilor de transport livrate în zona economică liberă din restul teritoriului vamal al Republicii Moldova, precum și cele livrate de către rezidenții diferitelor zone economice libere ale Republicii Moldova unul altuia;</p> | <p>libere a Republicii Moldova, indicat de cumpărătorul/beneficiarul nerezident;”</p> <p>Amendamentul dat se propune a fi promovat cu scopul de a aduce clarificări privind modalitatea de aplicare a cotei 0% pentru livrările efectuate de rezidenții zonelor economice libere nerezidenților Republicii Moldova cu predarea mărfurilor spre prelucrare/producere rezidenților altor zone economice libere.</p> <p>La etapa actuală art.104 lit. f) din Codul Fiscal prevede aplicarea cotei 0% a TVA pentru livrările efectuate de rezidenții diferitor zone economice libere unul altuia. Totodată pentru livrările din zona economică liberă în afară teritoriului vamal al Republicii Moldova se aplică cota 0% TVA.</p> <p>Actualmente, o dată cu extinderea investițiilor în zonele economice libere și o</p> |  |
|---|---|--|

dată cu deschiderea a mai multor fabrici de producere în aceste zone, a apărut și oportunitatea ca materia primă să fie procurată de la rezidenții zonelor economice libere și predate spre prelucrare și producere altui rezident din altă zonă economică liberă.

Un exemplu elocvent ar fi cazul companiei „Fujikura Automotive Europe”, care actualmente livrează din România materia primă pentru prelucrare companiei fiice „Fujikura Automotive MLD” SRL, rezidentă al zonei economice libere Chișinău, care ulterior este exportată în Europa. Cu toate că, „Fujikura Automotive Europe” este gata să procure materia primă de la un producător din zona economică liberă Bălți, cu predarea directă pentru prelucrare/producere a acesteia la fabrica „Fujikura Automotive MLD” SRL rezidentă a zonei economice libere Chișinău.

Lacuna legislativă la acest

|  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|
|  |  | <p>capitol împiedică bună desfășurare a activității de întreprinzător a investitorilor din zonele economice libere. Menționăm că astăzi tranzacțiile de export și import din/în zone economice libere sunt supuse cotei 0% TVA, fapt ce nu aduce prejudiciu bugetului național. În cazul ajustării cadrului legal la acest capitol, ar putea aduce beneficii bugetului național și economiei Republicii Moldova de la faptul că rezidenții zonelor economice libere vor livra materia primă spre prelucrare/producere altor rezidenți a altor zone economice libere, fapt ce va duce la creșterea cifrei de afaceri a acestor rezidenți și respectiv la majorarea contribuțiilor achitate în buget din impozitele pe venit și din salarii. Astfel, se propune posibilitatea aplicării cotei 0% TVA la livrările de mărfuri efectuate de rezidenții zonelor</p> |  |  |
|--|--|--|--|--|

|  |   |   |  |  |
|--|---|---|--|--|
|  |   | <p>economice libere în folosul nerezidenților Republicii Moldova cu condiția predării mărfii spre prelucrare/producere rezidenților altor zone economice libere.</p> <p>Scopul amendamentului propus constă în sporirea eficienței politicii statului în domeniul atragerii investițiilor care vor crea noi locuri de muncă, vor asigura bună desfășurare a activității investitorilor din cadrul zonelor economice libere.</p> |  |  |
|  | <p>Articolul V.<br/>(1) Guvernul în termen de 3 luni va aduce actele sale normative în corespundere cu prezenta lege.</p> |   | <p>Art. V din proiectul legii se va expune în următoarea redacție:<br/>„Art. V. Dispoziții finale<br/>(1) Guvernul în termen de 3 luni va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.<br/>(2) La data expirării unei luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi încetează, înainte de termen, împuternicirile administratorilor principali ai zonelor economice libere</p> | <p><u>Se sustine</u>, cu excepția propunerii de la alineatul (3) în care sintagma „3 ani” se propune a fi „5 ani”.<br/>Totodată, se propune de completat articolul următorul cu următorul text:<br/>„(1) Prin derogare de la prevederile art.7 alin.(1') din Codul fiscal, prezenta lege</p> |

|  |  |   |
|--|--|---|
|  |  | <p>desemnați anterior fără concurs. Constatarea cazului de încetare de drept a împuternicirilor se face de către Ministerul Economiei și este adusă la cunoștința persoanelor aflate în situațiile respective, în termen de cel mult 5 zile lucrătoare.</p> <p>(3) Ministerul Economiei:<br/> va numi în funcțiile devenite vacante, conform alin. (2) al prezentului articol, administratorii principali selectați prin concurs și va încheia contracte de management cu aceștia; va subroga Guvernul în calitate de angajator și va încheia contracte de management, pe un termen de 3 ani, cu administratorii principali, care au fost numiți în funcție de către Guvern, în bază de concurs, până la intrarea în vigoare a prezentei legi.</p> <p>(4) Până la numirea de către Ministerul</p> |
|  |  | <p>intră în vigoare la data publicării.”<br/> La alineatul (3), de cuvintele „de management” se propun a fi excluse.</p>  |

