



REPUBLICA MOLDOVA

GAGAUZİYANIN HALK TOPLUŞU



Adunarea Populară  
a Găgăuziei

or. Comrat  
str. Lenin, 194  
tel. 298 2-30-69  
fax 298 2-39-84

Народное Собрание  
Гагаузии

г. Комрат  
ул. Ленина, 194  
тел. 298 2-30-69  
факс 298 2-39-84

Gagauz Yerin  
Halk Topluşu

kas. Komrat  
Lenin sokaa, 194  
tel. 298 2-30-69  
fax 298 2-39-84

ф/к 1007601000274; р/с 220101020158165 к/6 TREZMD2X

№ 174-03/1-13

« 06 » Июль 2014г.

Постоянному бюро Парламента  
Республики Молдова

В соответствии с положениями статьи 73 Конституции Республики Молдова и статьи 47 Регламента Парламента представляется Парламенту на рассмотрение в качестве законодательной инициативы проекты законов, принятые на XXI заседании Народного Собрания Гагаузии 03 июня 2014г.

Приложения:

1. постановления Народного Собрания Гагаузии;
2. проекты законов;
3. пояснительные записки.

Председатель Народного  
Собрания Гагаузии

Д.Г.Константинов



REPUBLICA MOLDOVA

GAGAUZİYANIN HALK TOPLUŞU  
ADUNAREA POPULARĂ A GĂGĂUZIEI  
НАРОДНОЕ СОБРАНИЕ ГАГАУЗИИ



---

---

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О законодательной инициативе Народного Собрания Гагаузии  
в Парламент Республики Молдова о внесении изменений и  
дополнений в некоторые законодательные акты**

---

В соответствии со ст. 73 Конституции Республики Молдова Народное Собрание Гагаузии принимает настоящее постановление:

1. Обратиться в Парламент Республики Молдова с законодательной инициативой о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты».

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня принятия.

**Председатель Народного  
Собрания Гагаузии**



**Д.Г.Константинов**

мун.Комрат, 03 июня 2014г.  
№298-XXI/V

**ЗАКОН****О внесении изменений и дополнений  
в некоторые законодательные акты**

Парламент принимает настоящий органический закон.

**Ст. I.** – В Закон о войсках карабинеров (внутренних войсках) Министерства внутренних дел №806-XII от 12.12.1991г., с последующими изменениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. Статью 4 дополнить частью (13) в следующей редакции:

«(13) Подразделение карабинеров, дислоцированное на территории АТО Гагаузия, обеспечивает охрану общественного порядка населенных пунктов автономии. Подразделением командует старший офицер, который находится в оперативном подчинении начальника Управления внутренних дел Гагаузии»;

2. Статью 9 дополнить пунктом г)<sup>1</sup> следующего содержания:

«г)<sup>1</sup> назначает и освобождает по представлению Главы Гагаузии командира подразделения карабинеров, дислоцированного на территории АТО Гагаузия».

**Ст. II.** – Статью 40 Закона о прокуратуре №294-XVI от 25.12.2008 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2009г., №55-56, ст.155), с последующими изменениями, дополнить частью (5)<sup>1</sup> следующего содержания:

«(5)<sup>1</sup> Нижестоящие прокуроры АТО Гагаузия назначаются Генеральным прокурором по представлению Прокурора АТО Гагаузия, согласованному с Народным Собранием Гагаузии».

**Ст. III.** – В часть (3) статьи 6 Закона о законодательных актах №780-XV от 27.12.2001года (Официальный монитор Республики Молдова, 2002г., №36-38, ст.210), с последующими изменениями, внести следующее дополнение:

после слов «от общего правила» дополнить словами «, в том числе к законам, в которые вносятся изменения и дополнения 3/5 голосов избранных депутатов Парламента Республики Молдова».

**Ст. IV.** - В Закон о местном публичном управлении №436-XVI от 28.12.2006г. (Официальный монитор Республики Молдова, 2007г., №32-35, ст.116) с последующими изменениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. В статье 1:

в понятии «*органы местного публичного управления второго уровня*» словосочетание «автономного территориального образования с особым правовым статусом» исключить;

дополнить статью 1 новым понятием следующего содержания:

«*органы местного публичного управления особого уровня* - совокупность органов публичной власти, созданных и действующих на территории автономного

территориального образования Гагаузия (Гагауз Ери) для защиты интересов и решения проблем ее населения».

2. В статье 2:

часть (1) после словосочетания «в административно-территориальных единицах» дополнить словами «первого и второго уровня»;

часть (2) изложить в следующей редакции:

«(2) Порядок организации и функционирования органов власти публичного управления в автономном территориальном образовании Гагаузия регулируется в соответствии с Конституцией, Законом об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери) и другими законами Республики Молдова (с исключениями, предусмотренными законом о статусе Гагаузии), Уложением Гагаузии (Гагауз Ери) и нормативными актами Народного Собрания Гагаузии»;

часть (3) изложить в следующей редакции:

«(3) Контроль за соблюдением законодательства Республики Молдова органами публичной власти Гагаузии в соответствии с законом осуществляется Правительством Республики Молдова путём обращения с запросом в Конституционный суд»;

дополнить статью 2 частью (4) следующего содержания:

«(4) Контроль за соблюдением республиканского и регионального законодательства органами местного публичного управления первого и второго уровня в АТО Гагаузия осуществляется органами публичной власти АТО Гагаузия в соответствии с действующим законодательством».

3. Часть (6) статьи 6 исключить.

4. В статье 12 слова «в том числе автономного территориального образования с особым правовым статусом» исключить.

5. В части (1) статьи 61 слова «а также автономного территориального образования с особым правовым статусом» исключить.

6. Дополнить статью 63 частью (4) следующего содержания:

«(4) Субъектами административного контроля на территории АТО Гагаузия за органами местного публичного управления первого и второго уровней являются Исполнительный Комитет Гагаузии и территориальный орган административного контроля АТО Гагаузия».

7. Дополнить статью 64 частью (3) следующего содержания:

«(3) Копия любого из указанных в части (1) актов направляется в обязательном порядке за счет издавшего его органа в пятидневный срок со дня подписания соответствующему отраслевому органу управления Гагаузии. Ответственным за исполнение этой функции является секретарь совета, который также направляет в 15-дневный срок субъекту административного контроля протоколы заседаний совета».

8. Дополнить статью 68 новой частью (2) следующего содержания:

«(2) В случае признания акта органа местного публичного управления в автономии незаконным, территориальный орган административного контроля Гагаузии направляет этому органу представление о незаконности данного акта с требованием его изменения либо отмены полностью или частично.»;

части (2), (3) и (4) считать соответственно частями (3), (4) и (5);

дополнить закон статьей 68<sup>1</sup> следующего содержания:

«68<sup>1</sup> Полномочия территориального органа административного контроля Гагаузии.

Полномочия и порядок осуществления деятельности территориального органа административного контроля АТО Гагаузия определяются нормативными документами, принятыми Народным Собранием Гагаузии и Исполнительным Комитетом Гагаузии в соответствии с общими принципами действующего законодательства».

9. В статье 69:

части (1) и (2) после словосочетания «Государственной канцелярии» дополнить словами «и территориальный орган административного контроля АТО Гагаузия»;

в части (3) словосочетание «территориальное бюро Государственной канцелярии» заменить словами «соответствующий орган административного контроля».

10. В статье 74:

часть (2) после слов «отграничивается от имущества государства» дополнить словами «и Гагаузии» и далее по тексту;

часть (3) после слова «второго» дополнить словами «и третьего» и далее по тексту.

11. В статье 80:

общую часть статьи считать частью (1);

дополнить статью частью (2) следующего содержания:

«(2) Органы публичных властей АТО Гагаузия в соответствии с законом могут принимать решения о создании предприятий, коммерческих обществ в целях выполнения работ регионального значения с использованием уставного капитала, создаваемого с участием соответствующего совета и других юридических и физических лиц».

12. В части (1) статьи 84 слова «Глава автономного территориального образования с особым правовым статусом, Председатель Народного Собрания автономного территориального образования с особым правовым статусом и его заместители» исключить.

Ст. V. – В статью 2 Закона о статусе местного выборного лица №768-XIV от 02.02.2000г. (Официальный монитор Республики Молдова, 2000 г., №34, ст. 231) с последующими изменениями, внести следующие изменения и дополнения:

в части (1) словосочетание «депутаты Народного Собрания Гагаузии» исключить;

часть (2) изложить в следующей редакции:

«(2) Статус выборных лиц органов публичной власти АТО Гагаузия определяется Народным Собранием Гагаузии в рамках Закона Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)».

**Ст. VI.** – В Закон об административно-территориальном устройстве Республики Молдова №764 от 27.12.2001 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2002 г., №16, ст.53), с последующими изменениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. В статье 4:

часть (1) после слов «административно-территориальные единицы:» дополнить словами «АТО Гагаузия» и далее по тексту;

часть (3) изложить в следующей редакции:

«(3) Особый статус АТО Гагаузия и статус автономии населенных пунктов левобережья Днестра устанавливаются органическими законами в соответствии со статьями 110 и 111 Конституции Республики Молдова»;

дополнить статью частью (5) следующего содержания:

«(5) На территории АТО Гагаузия осуществляется особый уровень административно-территориального устройства».

2. Статью 10 дополнить частью (5) следующего содержания:

«(5) Внутреннее устройство АТО Гагаузия определяется Народным Собранием Гагаузии в соответствии с органическим законом Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)».

3. Часть (1) статьи 17 дополнить предложением следующего содержания:

«Упразднение или изменение административно-территориальных единиц АТО Гагаузия, возможно исключительно после проведения референдума на территории АТО Гагаузия в соответствии с органическим законом «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)».

**Ст. VII.** – Правительству в трехмесячный срок привести свои нормативные акты в соответствии с настоящим законом.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА**

Кишинэу, \_\_\_\_\_ 2014 г.

№ \_\_\_\_\_

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту Закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Молдова**

**Обоснование, цели и необходимость принятия изменений и дополнений в предлагаемые законы**

Проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Молдова вносится Народным Собранием Гагаузии в порядке законодательной инициативы в соответствии со ст.73 Конституции Республики Молдова.

Подготовка и представление на рассмотрение депутатов Парламента Республики Молдова проекта Закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты обусловлены необходимостью

- с одной стороны, реализовать на практике Мнение по праву Европейской комиссии за демократию через право (Венецианской комиссии) №191/2001 Страсбург, 21 августа 2002 года CDL-AD (2002) 20 «Об изменениях и дополнениях к Конституции Республики Молдова, в частности касающихся статуса Гагаузии», принятое Венецианской комиссией на её 50-м Пленуме (Венеция, 8-9 марта 2002);

- с другой стороны, создания правового механизма в реализации прав и полномочий АТО Гагаузия, предусмотренных законом Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» №.344-ХІІІ от 23.12.1994 года.

В настоящее время многие законы, принимаемые Парламентом Республики Молдова, противоречат нормам закона Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)», тем самым игнорируется правовой статус АТО Гагаузия, что в свою очередь влечет нарушение принципа субсидиарности во взаимоотношениях центра и гагаузской автономии.

Основной целью законопроекта является приведение законодательства Республики Молдова в соответствие с нормами Конституции Республики Молдова, закона Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» №.344-ХІІІ от 23.12.1994 года и реализацией Рекомендаций Венецианской комиссии, выраженной в её Мнении по праву №191/2001 Страсбург, 21 августа 2002 года CDL-AD (2002) 20 «Об изменениях и дополнениях к Конституции Республики Молдова, в частности, касающихся статуса Гагаузии».

Предлагаемые изменения и дополнения будут способствовать реализации прав и полномочий Республики Молдова и АТО Гагаузия строго в рамках конституционного и правового поля, помогут сохранить и укрепить независимость и целостность Республики Молдова, в дальнейшем, исключая принятие несогласованных и противоправных норм, содержащихся в различных нормативно-правовых актах Республики Молдова и автономии.

**1. Дополнения в Закон о войсках карабинеров №806-ХІІ от 12.12.1991г.** предлагаются в целях закрепления полномочий АТО Гагаузия, предоставленных законом Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» (ст. 24 ч.(5)) по представлению для назначения или освобождения от должности командира подразделения карабинеров, дислоцированного на территории автономии, Главой Гагаузии.

2. Так Закон о прокуратуре №294-XVI от 25.12.2008г. игнорирует основные положения статьи 21 части (3) закона №344-XIII от 23.12.1994г. «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)». С целью упорядочения административных процедур при исполнении государственных функций предлагается дополнить статью 40 данного закона частью (5)<sup>1</sup>, которая в соответствии с Законом «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» установила бы порядок назначения нижестоящих прокуроров в АТО Гагаузия.

3. Внесение изменений и дополнений в закон о законодательных актах №780-XV от 27.12.2001г. направлено на уточнение иерархической соподчиненности законодательных актов, с учетом характера содержащихся в нём норм, в случаях правоприменения закона «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери).

Необходимость данных изменений продиктована тем, что при рассмотрении юридических споров по поводу приоритетности применения норм Закона «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» в отношении других законов Республики Молдова судебные инстанции не могут однозначно оценить приоритетность применения вышеуказанного или иных законов Республики Молдова к условиям соответствующего юридического спора и принятия законного судебного решения, что соответственно приводит к ущемлению прав и свобод, определенных указанным законом в отношении АТО Гагаузия. В силу указанных обстоятельств в практике применения судебными инстанциями вышеуказанного закона Республики Молдова депутаты Народного Собрания Гагаузии констатируют наличие неопределённости и неоднозначности в возможностях толкования законов Республики Молдова.

Закон №334-XIII от 23.12.1994г. «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» должен иметь приоритет над другими органическими законами, поскольку сам законодатель указал об этом в своем постановлении №345-XIII от 23.12.1994г. «О введении в действие Закона об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)», потребовав привести действующее законодательство в соответствие с нормами закона Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)».

Указав явным способом на то, что закон №334-XIII от 23.12.1994г. «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» является особым видом органического закона, законодатель при этом не дал ему соответствующее однозначное название, отличающее его от других органических законов Республики Молдова. Об этом свидетельствует и часть (7) статьи 111 Конституции Республики Молдова, в которой указан особый порядок принятия и возможности внесения изменений в вышеуказанный Закон Республики Молдова по сравнению с остальными органическими законами Республики Молдова, который принципиально отличается более жёстким законодательным требованием к необходимому числу депутатских голосов в поддержку внесения этих изменений по сравнению с требованиями, предъявляемыми к возможностям внесения изменений и дополнений во все остальные органические Законы Республики Молдова. Данный принцип внесения изменений и дополнений в специальный (особый) органический закон 3/5 голосами избранных депутатов Парламента Республики Молдова указывает на его особое юридическое место в иерархии законов Республики Молдова, находящееся по конституционному весу и юридическому уровню между самой Конституцией Республики Молдова и всеми иными органическими законами Республики Молдова.

Таким образом, Конституция Республики Молдова и специальный органический Закон Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» представляют собой конституционную основу, которая определяет

развитие всех других норм законов на территории нашей страны. Не должно быть закона или иного нормативного акта, противоречащего положениям Конституции Республики Молдова, Закону «Об особом правовом статусе Гагаузия (Гагауз Ери)». Органические и обычные законы могут быть реализованы на территории АТО Гагаузия (Гагауз Ери) при условии, что они не противоречат Конституции Республики Молдова, положениям Закона «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» и выработанного на его основе Уложения Гагаузии (Гагауз Ери).

На основании изложенного, а также исходя из ключевого принципа, выраженного во Мнении по праву Европейской комиссии за демократию через право (Венецианская комиссия) на изменения и дополнения Конституции Республики Молдова в части, касающейся статуса Гагаузии, принятой Венецианской комиссией на её 50-ом пленарном заседании (Венеция, 8-9 марта 2002 года) о том, что «... все остальные органические законы Республики Молдова не должны противоречить не только Конституции Республики Молдова, но и не должны противоречить всем положениям «особого» органического закона РМ «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)», а в случае их противоречия, - противоречащие положения этих законов и нормативных актов не должны иметь никакой юридической силы», депутаты Народного Собрания Гагаузии предлагают внести изменения и дополнения в закон Республики Молдова №780-XV от 27.12.2001г. «О законодательных актах», указав в части (3) статьи 6 Закона правоприменение специального органического закона Республики Молдова №344-XIII от 23.12.1994г.

**4. Внесение изменений и дополнений в законы Республики Молдова №436-XVI от 28.12.2006г. о местном публичном управлении и №768-XIV от 02.02.2000г. о статусе местного выборного лица направлены на формирование правовой системы функционирования гагаузской автономии путем дополнительного законодательного отнесения органов публичной власти Гагаузии к особому уровню органов местной публичной власти.**

Конституционной основой для выделения органов власти Гагаузии в особый уровень являются статьи 110 и 111 Конституции Республики Молдова.

Согласно части (1) статьи 110 в административном отношении территория Республики Молдова подразделяется на села, города, районы и автономно-территориальное образование Гагаузия.

Конституционное разделение в указанном порядке, а также различие статуса и компетенции каждой административно-территориальной единицы, закрепленное текущим законодательством Республики Молдова, является юридической основой для определения трехуровневой системы местного самоуправления.

Согласно части (1) статьи 111 Конституции Республики Молдова, Гагаузия - это автономно-территориальное образование с особым статусом как форма самоопределения гагаузов, являющееся составной и неотъемлемой частью Республики Молдова, которое самостоятельно, в пределах своей компетенции, в соответствии с положениями Конституции Республики Молдова решает вопросы политического, экономического и культурного характера в интересах всего населения.

Компетенция и статус Гагаузии закреплены в Законе Республики Молдова №344-XIII от 23.12.1994 г. «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)».

Анализ данного органического закона, отличающегося от других органических законов государства, подтверждает отличие автономного территориального образования Гагаузия от других административно-территориальных единиц Молдовы

наличием более широких полномочий, различием в формировании структуры органов власти и др.

В статье 2 Закона о статусе Гагаузии однозначно закреплено, что управление в Гагаузии осуществляется на основе Конституции Республики Молдова, вышеуказанного закона и других законов Республики Молдова (с исключениями, предусмотренными этим законом), не противоречащих им Уложения Гагаузии и нормативных актов Народного Собрания.

Вышеприведенные конституционные и законодательные аргументы подтверждают необходимость внесения дополнений и изменений в Закон о местном публичном управлении, в котором законодатель необоснованно признал Гагаузию в качестве второго уровня местного публичного управления.

Предлагаемые изменения и дополнения исходят из заложенного в законодательстве Республики Молдова принципа разрешения споров и арбитража между центральными и региональными властями, которое предусматривает их решение в Конституционном суде.

Вышеуказанные юридические аргументы также являются основанием для формирования правовой системы контроля законности за принимаемыми местными органами публичной власти на территории Гагаузии решениями

Согласно п. с) статьи 12 Закона «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» к компетенции автономии относится определение порядка организации и деятельности органов местного публичного управления Гагаузии, а исходя из этого и обеспечение контроля законности принимаемых этими органами решений.

Также, согласно части (1) статьи вышеуказанного закона высшим должностным лицом Гагаузии является ее Глава (Башкан). Ему подчиняются все органы публичного управления Гагаузии, а в соответствии с частью (1) статьи 17 Исполнительный комитет Гагаузии обеспечивает исполнение и соблюдение Конституции и законов Республики Молдова, а также нормативных актов Народного Собрания.

Для обеспечения вышеуказанной компетенции Народным Собранием утверждена структура Исполнительного Комитета, в составе которой имеется Управление внешних связей и местной публичной власти, которое правомочно обеспечить контроль законности решений, принимаемых местными органами публичной власти.

Предлагаемые изменения и дополнения устраняют некоторые законодательные ущемления полномочий Гагаузии, создают действенную правовую систему взаимоотношения и разрешения споров и арбитража между властями центральных органов и властями автономии.

Принятие данного законопроекта позволит улучшить функционирование гагаузской автономии, создаст атмосферу диалога и сотрудничества между центральными и региональными властями, будет способствовать развитию опыта формирования функциональной автономии на территории Республики Молдова,

**5. Предложение о внесении дополнений в закон об административно-территориальном устройстве Республики Молдова №764 от 27.12.2001 г.** позволит разрешить существующие проблемы и закрепить порядок и механизм административно-территориальных преобразований в АТО Гагаузия и полномочия органов власти в автономии.

В законопроекте уточняется порядок решения вопросов административно-территориального устройства АТО Гагаузия, в том числе порядок образования,

преобразования и упразднения населенных пунктов в АТО Гагаузия. Цель законопроекта – упорядочение и оптимизация административного устройства территориальных единиц на территории АТО Гагаузия. Данные уточнения и дополнения предлагается внести в части (1), (3), (5) статьи 4 закона об административно-территориальном устройстве Республики Молдова.

Дополнение статьи 10 частью (5) позволит закрепить полномочия АТО Гагаузия определять внутреннее устройство автономии в соответствии с органическим законом РМ «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)».

Предлагаемые дополнения в статью 17 закона об административно-территориальном устройстве Республики Молдова №764 от 27.12.2001г., регламентируют, чтобы любые изменения административно-территориальных единиц в Гагаузии должны проходить только после проведения консультаций с населением АТО Гагаузия. Таким образом, будет определено собственное место АТО Гагаузия в административно-территориальном устройстве Республики Молдова без нивелирования значения автономии и ее административно-территориальной значимости.

Предлагаемые изменения и дополнения устранят некоторые законодательные ущемления реализации на практике прав и полномочий Гагаузии, создадут действенную правовую систему взаимоотношения и разрешения возникающих споров между Центром и властями автономии.

Принятие данного законопроекта позволит улучшить функционирование Гагаузской автономии и реализации автономией своих прав и полномочий в полном объеме, создаст атмосферу диалога и сотрудничества между центральными и региональными властями автономии.

В законопроект включены в адаптированном виде ряд норм и рекомендаций международных правовых актов, регулирующих и определяющих взаимоотношения между центральными органами власти и автономией.

Принятие законопроекта не влечет за собой увеличения затрат бюджетных средств.