



DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

02 februarie 2016

CD nr. 1

Biroului Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Anexă :

Proiectul Legii

Nota informativă

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	<u>13</u>
" <u>02</u> "	<u>02</u> 2016
Ora	

Deputați în Parlament:

Corneliu DUDNIC

Demian CARASENI

Corneliu Dudnic

Demian Caraseni

LEGE
pentru modificarea și completarea
unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. –*Legea nr.1527 din 19.02.1998 privind Zona Antreprenorialului Liber - Parcul de Producție "Valkaneș"*, (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr.36–37, art.236) cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La art.1 alin.(1) sintagma „**25 de ani**” se substituie cu sintagma „**37 de ani**”.
2. La art.1 alin.(2) sintagma „**122,3 ha**” se substituie cu sintagma „**107,2489 ha.**”

Art. II - *Legea nr.440-XV din 27 iulie 2001 cu privire la zonele economice libere* (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr.108–109, art.834), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 2 în noțiunea „**activitate comercială externă**”, după textul „**importate în zona liberă**” se introduce textul “ **de pe teritoriul Republicii Moldova sau** ”.

2. **La art.6:**

La **alin.(10) lit.a** – cuvintele „ **industrială a**” se exclud.

La **alin.(11)** sintagma „**producția industrială**” se substituie cu sintagma „**producția mărfurilor** ”.

La **alin.(15)** cuvintele „**licențe (autorizații)**” se substituie cu cuvântul „**autorizații**”.

3. **Art.7** se completează cu **alin.(4²)** cu următorul cuprins: „ **Asupra mărfurilor (serviciilor) care n-au fost prelucrate suficient în zona liberă, la scoaterea lor din zonă pe restul teritoriului vamal al Republicii Moldova se extind prevederile legislației vamale, în partea ce se referă la conținutul componentei importului.**”

Președintele Parlamentului

**Notă informativă
la proiectul Legii pentru modificarea și completarea
unor acte legislative**

Aspectele invocate în prezentul proiect vizează unele dintre problemele abordate de către rezidenții Zonelor Economice Libere în cadrul diferitor ședințe organizate cu participarea acestora, precum și în cadrul demersurilor parvenite de la respectivii.

În temeiul prevederilor Capitolului BUSINESS: Cu reguli clare de joc /secțiunea „Viziune Strategică” al Legii pentru aprobarea Strategiei naționale de dezvoltare „Moldova 2020” nr.166 din 11.07.2012, se menționează că, *„Asigurarea unei creșteri economice durabile, bazate pe export, necesită o reducere a costurilor înalte asociate trecerii peste frontieră a mărfurilor, prestării serviciilor și mobilității persoanelor aferente acestor afaceri. O infrastructură de afaceri mai bună, o administrare vamală eficientă și orientată spre facilitarea comerțului cu mărfuri și servicii reprezintă priorități pentru asigurarea unei dezvoltări economice bazate pe optimizarea costurilor de afaceri și promovarea exporturilor”*.

Întru realizarea acestor scopuri, precum și a dezideratului privind îmbunătățirea climatului investițional, reliefat într-o serie de documente de politici, precum Programul de activitate al Guvernului Republicii Moldova 2015-2018, Hotărârea Parlamentului nr.146 din 09.07. 2015 cu privire la Programul legislativ de realizare a angajamentelor de transpunere asumate în cadrul Acordului de Asociere dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, pentru anii 2015–2016, a fost elaborat prezentul proiect de act legislativ, ce vizează următoarele aspecte.

1. Referitor la modificarea Legii nr.1527 din 19.02.1998 privind Zona Antreprenorialului Liber - Parcul de Producție "Valkaneș":

1.1. Modificarea art.1 alin.(1) - în adresa Ministerului Economiei au parvenit o serie de demersuri din partea Administratorului ZEL "Valkaneș", prin intermediul cărora se solicită majorarea termenului de funcționare a acestei zone. În cadrul acestor demersuri sunt reliefate motivele argumentate din puncte de vedere economico-financiar, astfel precum prevede pct.6 al Hotărârii Guvernului nr.783 din 17.06.2002 despre aprobarea Concepției privind crearea și dezvoltarea zonelor economice libere (se anexează).

Concomitent, evocăm că, potrivit art.13 al Legii nr.440 din 27.07.2001 cu privire la zonele economice libere, *„Zonele libere se creează pentru o perioadă de cel puțin 20 de ani. Perioada de funcționare a unei zone libere se stabilește în legea cu privire la zona liberă respectivă.”*

Prin urmare, inițiativa legislativă lansată vine în corelație cu stipulările cadrului legal general în acest domeniu.

1.2. Modificarea art.1 alin.(2) - administrația zonei libere propune excluderea unui teritoriu cu suprafața de 24.3793 ha din componența zonei libere. Acest teren are destinație agricolă, iar actualmente nu este valorificat și pe viitor, nu există careva perspective de a atrage investitori.

Teritoriul în speță nu are drum de acces, lipsesc comunicațiile, are un relief complicat.

Mai mult, pentru realizarea pe acest teritoriu a proiectelor industriale este necesar de a compensa pierderile, cauzate de schimbarea destinației terenului din categoria terenurilor agricole în categoria terenurilor destinate industriei, suma cifrându-se la cca. 50 mil. lei.

În același timp, se propune includerea în componența zonei libere a altui lot de teren, aparținând S.A. "Vulcănești-Petrol", cu o suprafață de 9,3282 ha. Această companie în prezent nu funcționează, însă teritoriul acesteia este atractiv pentru investitori.

Aferent teritoriului se află un drum auto și linia de cale ferată.

Aici există infrastructura necesară - conductă de gaz, fântâni arteziene, două stații de transformare (capacitatea de 160 kVA și 250 kVA), rezervoare de stocare a combustibilului. La fel, pe acest teritoriu este amplasat blocul administrativ, un depozit și spațiile de producere.

Teritoriul întreprinderii are o îngrădire securizată, aflându-se în imediata apropiere de teritoriul zonei libere.

În cazul includerii teritoriului vizat în componența zonei libere, există deja un potențial investitor cu proiectul investițional de producere a biodiesel-ului.

Volumul estimativ al investițiilor va constitui aproximativ 10 mil. dolari SUA, cu vânzări anuale de cel puțin 500-700 mil.lei. Se preconizează crearea a 50 de noi locuri de muncă.

Ar trebui remarcat faptul că, atunci când se va atinge capacitatea maximă de producere, vărsările anuale la bugetul de stat vor constitui nu mai puțin de 10 mil. lei.

În plus, modificarea configurației, nu numai că nu va fi în detrimentul zonei libere, ci va fi benefică pentru un șir de rezidenți implicați în proiecte investiționale energetice, întrucât aceștia vor putea utiliza rezervoarele de combustibil existente. Prin urmare, odată cu schimbarea configurației ZEL "Valkaneș", teritoriul se va reduce, per ansamblu, cu 15,0511 ha.

2. Referitor la modificarea Legii nr.440 din 27.07.2001 cu privire la zonele economice libere :

a) Potrivit art.6 alin.(10) lit.b¹) al Legii amendate, pe teritoriul Zonei Libere se permite desfășurarea activității comerciale externe.

Prin intermediul Legii nr.175 din 09.07.2010 pentru modificarea și completarea Legii nr.440 din 27.07.2001 cu privire la zonele economice libere, în textul sintagmei „activitate comercială externă” a fost introdus textul potrivit căruia semnificația acestei sintagmei inserează inclusiv operațiunea de comercializare pe teritoriul Zonei Libere, a mărfurilor importate de pe teritoriul Republicii Moldova și livrate la export.

Drept consecință, s-a permis comercializarea acestor mărfuri care anterior au fost importate și păstrate pe teritoriul Zonei Libere pe o perioadă nedeterminată de timp, reieșind din faptul că potrivit art.7 alin.(14) al Legii amendate, *„Aflarea mărfurilor în zona liberă nu este limitată în timp.”*

În pofida acestor avantaje, prin intermediul Legii nr.267 din 23.12.2011 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, sintagma „de pe teritoriul Republicii Moldova” a fost exclusă, fără supunerea acestor modificări unei expertize obligatorii de către Ministerul Economiei, astfel precum prevede art.3 alin.(2) al Legii nr.440 din 27.07.2001.

Pentru a asigura dezvoltarea, pe teritoriul Zonelor Libere a unui climat investițional favorabil, propunem revenirea la norma exclusă, cu acordarea către rezidenții zonelor economice libere, a posibilității comercializării angro inclusiv a mărfurilor importate în zona liberă de pe teritoriul Republicii Moldova și livrate la export.

b) La art.6 alin. (10) lit.a) - excluderea sintagmei „industrială a” va semnifica evitarea unor interpretări și aplicări eronate ale genului de activitate permis a fi desfășurat în Zona Economică Liberă – producerea mărfurilor.

La moment, articolul modificat prevede că pe teritoriul ZEL se permite *„producția industrială a mărfurilor”*, ceea ce permite aplicarea neunivocă a acestor norme, din considerentul că, cadrul legal în vigoare nu definește expres semnificația sintagmei „producția industrială”. În acest context, pentru a evita unele colizii juridice, la alin.(11) același articol, se propune excluderea cuvântului „industrială” ceea ce va permite desfășurarea activității generice de producere a mărfurilor.

c) La alin.(15) se propune excluderea cuvântului „licențe”, la fel, întru evitarea discrepanțelor juridice dintre normele art.7 alin.(4) și art.6 alin.(15) al Legii cu privire la zonele economice libere.

Conform art.7 alin.(4) al legii citate, *„Pe teritoriul zonelor libere nu se aplică regimul de contingentare și licențiere la importul și exportul mărfurilor (serviciilor).”*

În pofida acestor norme, art.6 alin.(15) al Legii stipulează că „*Autorizația pentru desfășurarea activității în zona liberă nu scutește rezidentul de obligația de a obține și alte licențe (autorizații) stabilite prin legi.*”

Prin urmare, între normele citate există un vădit conflict de aplicare și interpretare, soluția propusă venind în scopul excluderii acestuia.

d) La art.7, introducerea alin.(4²) - la moment, în corespundere cu prevederile art.7 alin.(10) al Legii nr.440 din 27.07.2001 cu privire la zonele economice libere „În scopul impozitării, livrările de mărfuri (servicii) în zonele libere de pe restul teritoriului vamal al Republicii Moldova sînt asimilate exportului, iar livrările de mărfuri (servicii) din zona liberă pe restul teritoriului vamal al Republicii Moldova sînt asimilate importului, cu aplicarea măsurilor de politică economică, și se reglementează în conformitate cu legislația.”

În aceste considerații, rezidentul ZEL care derulează operațiunile indicate la art.7 alin.(10) al Legii nr.440 din 27.07.2001 urmează să achite toate drepturile de import reglementate de art.117 al Codului vamal, în cazul în care marfa exportată este supusă tuturor acestor drepturi de import.

Conform normele art.28 lit.1) al Legii nr.1380-XIII din 20 noiembrie 1997, sunt scutite de taxa vamală „mărfurile (serviciile) introduse în zona economică liberă de pe restul teritoriului vamal al Republicii Moldova, din afara teritoriului vamal al Republicii Moldova, de pe teritoriul altor zone economice libere, mărfurile (serviciile) exportate în afara teritoriului vamal al Republicii Moldova și în alte zone economice libere, precum și mărfurile produse în zona economică liberă introduse pe restul teritoriului vamal al Republicii Moldova.”

Întru calificarea mărfurilor drept produse în zona economică liberă este necesară respectarea criteriilor înserate la art.7 alin.(4¹) al Legii nr.440 din 27.07.2001, conform cărora „Se consideră produse în zona liberă mărfurile obținute integral sau mărfurile transformate suficient în această zonă liberă, dacă:

a) *intervine schimbarea poziției mărfii (codului de clasificare) în Nomenclatura combinată a mărfurilor, la nivelul unuia dintre primele patru semne; sau dacă*

b) *costul mărfurilor declarate, scoase din zona liberă, depășește costul mărfurilor introduse în zona liberă din cauza creșterii cu peste 35% a ponderii consumurilor și cheltuielilor întreprinderii.*”

Astfel, dacă marfa care se dorește a fi livrată de pe teritoriul ZEL pe restul teritoriului vamal al R.M. nu întrunește unul dintre criteriile stipulate la art.20 și 21 ale Legii nr.1380-XIII din 20 noiembrie 1997, atunci asupra mărfii respective urmează a fi aplicată taxa vamală numai în dependență de componenta de import ce se include în aceasta.

Aspectul economico-financiar.

Prezentul proiect de lege nu implică cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat.

Deputați în Parlament

Duduc Cornel

[Signature]
Caraseni Demian