



PREȘEDINTELE REPUBLICII MOLDOVA

28 aprilie 2023

Nr. 01-06-19

***Stimate Doamnă Președinte al Parlamentului,***

În conformitate cu art. 86 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova și cu art. 14 alin. (3) din Legea privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, prezint Parlamentului, spre ratificare, *Acordul dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană privind participarea Republicii Moldova la programul „Vama” al Uniunii pentru cooperare în domeniul vamal, semnat la Bruxelles la 7 februarie 2023*, precum și proiectul de lege în acest sens, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 239 din 26 aprilie 2023.

În calitate de organ responsabil pentru prezentarea acordului în Parlament se desemnează Ministerul Finanțelor.

***Cu respect,***

*Sandru*  
**Maia SANDU**

Anexe:

- |  |            |
|--|------------|
| 1. Copia demersului Cancelariei de Stat  | – 1 filă;  |
| 2. Hotărârea Guvernului nr. 239 din 26 aprilie 2023                              | – 2 file;  |
| 3. Proiectul de lege pentru ratificarea Acordului<br>(în limbile română și rusă) | – 2 file;  |
| 4. Copia de pe textul Acordului (în limbile română și engleză)                   | – 27 file; |
| 5. Argumentarea oportunității ratificării  | – 5 file;  |
| 6. Copii de pe avizele autorităților de resort                                   | – 5 file;  |
| 7. Tabelul de sinteză  | – 2 file.  |

**Domnului Igor GROSU,**  
**Președinte al Parlamentului**

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI	
REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr. <u>122</u>	
„ <u>02</u> ”	<u>05</u> 20 <u>23</u>
Ora	



# CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-76-4435

Chișinău

26 aprilie 2023

## Aparatul Președintelui Republicii Moldova

În temeiul art. 86 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova și art. 14 alin. (2) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Acordului dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană privind participarea Republicii Moldova la programul „Vama” al Uniunii pentru cooperare în domeniul vamal, semnat la Bruxelles la 7 februarie 2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 239 din 26 aprilie 2023.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Finanțelor.

### Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă, în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege pentru ratificarea Acordului (în limba română – 1 filă, în limba rusă – 1 filă);
3. Copiile textului Acordului (în limba română – 13 file, în limba engleză – 14 file);
4. Argumentarea oportunității ratificării Acordului (5 file);
5. Copiile avizelor ministerelor și altor autorități administrative centrale (5 file);
6. Tabelul de sinteză (2 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex. Z. Gurău  
Tel: 250-482

APARATUL PREȘEDINTELUI REPUBLICII MOLDOVA Nr.2		
Nr.	775	
Data	26	04 2023

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 104

Fax:  
+ 373 22 242 696

E-mail:  
[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÂRE nr. 239**

**din 26 aprilie 2023**

**Chișinău**

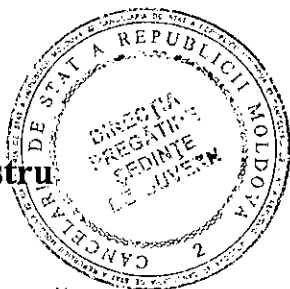
**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea Acordului dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană privind participarea Republicii Moldova la programul „Vama” al Uniunii pentru cooperare în domeniul vamal, semnat la Bruxelles la 7 februarie 2023**

---

În temeiul art. 14 alin. (2) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), cu modificările ulterioare, Guvernul **HOTĂRĂȘTE**:

Se aprobă și se prezintă Președintelui Republicii Moldova spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Acordului dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană privind participarea Republicii Moldova la programul „Vama” al Uniunii pentru cooperare în domeniul vamal, semnat la Bruxelles la 7 februarie 2023.

**Prim-ministru**



**DORIN RECEAN**

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,  
ministrul afacerilor externe  
și integrării europene

**Nicolae POPESCU**

Ministrul finanțelor

**Veronica Sirețeanu**

**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA****LEGE****pentru ratificarea Acordului dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană privind participarea Republicii Moldova la programul „Vama” al Uniunii pentru cooperare în domeniul vamal, semnat la Bruxelles la 7 februarie 2023**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. 1.** – Se ratifică Acordul dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană privind participarea Republicii Moldova la programul „Vama” al Uniunii pentru cooperare în domeniul vamal, semnat la Bruxelles la 7 februarie 2023.

**Art. 2.** – Ministerul Finanțelor va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Acordului menționat.

**Art. 3.** – Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene va notifica Comisiei Europene ratificarea Acordului nominalizat.

**Art. 4.** – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele Parlamentului**

**Argumentarea oportunității cu privire la ratificarea  
Acordului între Republica Moldova  
și Uniunea Europeană privind participarea Republicii Moldova la programul „Vamă”  
al Uniunii pentru cooperare în domeniul vamal, semnat la Bruxelles la 7 februarie 2023**

**A. Descrierea tratatului**

**1. Informații generale**

Acordul între Republica Moldova și Uniunea Europeană privind participarea Republicii Moldova la programul „Vamă” al Uniunii pentru cooperare în domeniul vamal, semnat la Bruxelles la 7 februarie 2023 (în continuare – Acord) este un tratat interstatal.

Părți la Acord sunt Republica Moldova și Uniunea Europeană.

Acordul are următoarea structură: titlu, preambul, dispozitiv, clauze finale, având în total 5 articole, și 2 anexe, fiind parte integrantă din Acord.

**2. Informații privind conținutul tratatului**

Obiectul Acordului este participarea RM în calitate de țară asociată și contribuția la activitățile programului „Vamă”, menționate în *Regulamentul (UE) 2021/444 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2021 de instituire a Programului „Vamă” pentru cooperare în domeniul vamal și de abrogare a Regulamentului (UE) nr.1294/2013*. Participarea la activități va începe la o dată convenită de ambele Părți.

Scopul Acordului este consolidarea relațiilor de cooperare între Serviciul Vamal și autoritățile vamale din statele membre ale UE, în contextul angajamentelor de integrare europeană a RM, precum și intensificarea cooperării cu autoritățile vamale din alte state, care vor deveni părți la Program.

Acordul a fost încheiat în scopul implementării *Protocolului la Acordul de parteneriat și cooperare de instituire a unui parteneriat între Republica Moldova, pe de o parte, și Comunitățile Europene și statele membre ale acestora, pe de altă parte, referitor la un Acord-cadru între Republica Moldova și Uniunea Europeană privind principiile generale de participare a Republicii Moldova la programele Uniunii, semnat la Chișinău la 30 septembrie 2010*.

Tratatul se aplică de la 1 ianuarie 2023 și va rămâne în vigoare atâta timp cât este necesar pentru finalizarea tuturor proiectelor și acțiunilor finanțate din programul „Vamă”, a tuturor acțiunilor necesare pentru protejarea intereselor financiare ale Uniunii Europene și a tuturor obligațiilor financiare care decurg din punerea în aplicare a acestuia.

Oricare dintre Părți poate denunța Acordul în orice moment printr-o notificare scrisă cu privire la intenția sa de a-l denunța. Denunțarea va intra în vigoare în termen de trei luni calendaristice de la data la care destinatarul primește notificarea scrisă. Data la care intră în vigoare denunțarea constituie data denunțării în sensul Acordului.

Acordul poate fi modificat doar în scris, cu acordul comun al Părților. Intrarea în vigoare a amendamentelor va urma aceeași procedură care se aplică și intrării în vigoare a Acordului.

**B. Analiza de impact**

**1. Informații generale**

Actualitatea Acordului reiese din necesitatea implementării angajamentelor RM de integrare vamală europeană în cadrul mecanismelor de cooperare la nivelul UE.

Conform art.3 al Regulamentului 2021/444, obiectivul general al programului „Vamă” este de a sprijini uniunea vamală și autoritățile vamale, care colaborează și acționează ca o singură entitate, pentru a proteja interesele financiare și economice ale Uniunii și ale statelor sale membre, pentru a garanta securitatea și siguranța în Uniune și pentru a proteja Uniunea împotriva practicilor comerciale neloiale și ilegale, facilitând în același timp activitățile comerciale legitime. Obiectivele specifice ale programului sunt de a sprijini:

- (a) pregătirea și punerea în aplicare uniformă a legislației și politicii vamale;
- (b) cooperarea vamală;
- (c) consolidarea capacității administrative și în domeniul informatic, inclusiv competențele umane și formarea, precum și dezvoltarea și operarea sistemelor electronice europene;
- (d) inovațiile în domeniul politicii vamale.

Art.7 al Regulamentului 2021/444 stabilește acțiunile eligibile pentru finanțare. În special, potrivit alin.(3) al art.7, acțiunile respective includ:

- (a) reuniuni și evenimente ad-hoc similare;
- (b) colaborarea structurată pe bază de proiecte, cum ar fi dezvoltarea domeniului informatic prin colaborarea unui grup de state membre;
- (c) acțiuni de consolidare a capacităților în domeniul informatic, în special dezvoltarea și operarea sistemelor electronice europene;
- (d) acțiuni de dezvoltare a competențelor umane și acțiuni de consolidare a altor capacități, inclusiv formare și schimb de bune practici;
- (e) acțiuni de sprijin și alte acțiuni, inclusiv:
  - (i) studii;
  - (ii) activități de inovare, în special inițiative de demonstrare a fezabilității conceptelor (proof-of-concepts), proiecte-pilot, prototipuri, extragere de date inteligente și colaborare între sisteme;
  - (iii) acțiuni de comunicare elaborate în comun;
  - (iv) orice alte acțiuni prevăzute în programele de lucru menționate la art.12, care sunt necesare pentru atingerea obiectivelor prevăzute la art.3 sau în sprijinul atingerii lor.

Anexa I la Regulamentul 2021/444 conține o listă neexhaustivă de forme posibile ale acțiunilor astfel cum sunt menționate la art.7, alin.(3), lit.(a), (b) și (d).

În temeiul art.2, alin.1 din Acord, RM va participa la activitățile programului „Vamă” în conformitate cu condițiile stabilite în Acordul-cadru între RM și UE privind principiile generale de participare a RM la programele Uniunii și în conformitate cu clauzele și condițiile stabilite în Acord, în actele juridice menționate la art.1 din Acord (*Regulamentul 2021/444 și cerințele legale relevante în vigoare pentru participarea la activitățile de consolidare a capacităților în domeniul informatic, astfel cum se specifică la art.7 alin.(3) primul paragraf lit.(c) și la art.7 alin. (4) și (5) din Regulamentul 2021/444*), precum și în orice alte norme referitoare la implementarea programului „Vamă”, în versiunile lor cele mai actualizate.

Cu excepția cazului în care se prevede altfel în clauzele și condițiile menționate la alin.1 al art.2, entitățile juridice stabilite în RM pot participa la acțiunile programului „Vamă” în condiții echivalente celor aplicabile entităților juridice stabilite în Uniune, inclusiv în ceea ce privește respectarea măsurilor restrictive ale UE (art.2, alin.2).

Reprezentanții RM vor avea dreptul de a participa în calitate de observatori, fără drept de vot, la comitetul pentru programul „Vamă”, pentru punctele care privesc RM (art.2, alin.3).

Scopul final al ratificării Acordului este armonizarea sistemului vamal al RM la standardele UE pentru a asigura securitatea economică a statelor Părți, a răspunde amenințărilor de securitate și criminalității transfrontaliere, facilitând în același timp creșterea comerțului internațional.

## **2. Aspectul politic, cultural și social**

Ratificarea tratatului va contribui la asigurarea continuității și aprofundării relațiilor de cooperare vamală dintre RM și UE în cadrul procesului de integrare europeană a RM.

## **3. Aspectul economic și de mediu**

Tratatul va avea un impact pozitiv asupra protecției intereselor economice ale RM și dezvoltării economiei țării.

Ratificarea Acordului va asigura eficientizarea interacțiunii și coordonării activității autorităților vamale ale RM și UE în cadrul eforturilor comune de securizare a frontierelor și facilitare a schimburilor comerciale.

## **4. Aspectul normativ**

Acordul este compatibil cu legislația în vigoare a RM, tratatele la care RM este parte, angajamentele țării asumate la nivel internațional și regional, precum și legislația UE.

Ratificarea Acordului nu necesită modificarea, completarea sau abrogarea actelor normative interne, precum și adoptarea unor acte normative noi.

## **5. Aspectul instituțional și organizatoric**

Implementarea Acordului nu necesită realizarea unor măsuri instituționale și organizatorice de înființare a unor structuri noi sau modificare a celor existente.

Instituția responsabilă de implementarea Acordului este Serviciul Vamal de pe lângă Ministerul Finanțelor.

## 6. Aspectul financiar

Cu referire la bugetul programului, conform art.4 al Regulamentului 2021/444, pachetul financiar pentru implementarea programului pentru perioada 2021-2027 este de 950 000 000 EUR în prețuri curente. Această sumă poate de asemenea acoperi cheltuieli pentru activități de pregătire, monitorizare, control, audit, evaluare și alte activități de gestionare a programului și de evaluare a îndeplinirii obiectivelor sale. În plus, această sumă poate acoperi cheltuieli legate de studii, reuniuni ale experților, acțiuni de informare și comunicare care sunt legate de obiectivele programului, precum și cheltuieli legate de rețele informatice axate pe prelucrarea și schimbul de informații, inclusiv pentru instrumente informatice instituționale și alte tipuri de asistență tehnică și administrativă necesare în legătură cu gestionarea programului.

Potrivit art.3 al Acordului, participarea RM sau a entităților juridice din RM la programul „Vamă” este condiționată de contribuția financiară a RM la program și la costurile conexe de gestionare, execuție și funcționare prevăzute în bugetul general al Uniunii. Normele care reglementează contribuția financiară a RM sunt stabilite în anexa I.

Contribuția financiară corespunde sumei următoarelor elemente:

- (a) o contribuție operațională și
- (b) o taxă de participare.

Contribuția financiară ia forma unei plăți anuale efectuate în două tranșe și trebuie plătită cel târziu până în lunile mai și, respectiv, august.

Contribuția operațională acoperă cheltuielile operaționale și de sprijin ale programului și se adaugă, atât sub formă de credite de angajament, cât și sub formă de credite de plată, cuantumurilor înscrise în bugetul Uniunii adoptat definitiv pentru programul „Vamă”.

Contribuția operațională se bazează pe o cheie de contribuție definită ca raportul dintre produsul intern brut (PIB) al RM la prețurile pieței și PIB-ul Uniunii la prețurile pieței. PIB-urile la prețurile pieței care urmează să fie aplicate sunt determinate de serviciile specializate ale Comisiei pe baza celor mai recente date statistice disponibile pentru calcularea bugetului în anul anterior anului în care trebuie efectuată plata. Modul de ajustare a acestei chei de contribuție este stabilit în anexa I.

Contribuția operațională se calculează aplicând cheia de contribuție, astfel cum a fost ajustată, creditelor de angajament înscrise în bugetul Uniunii adoptat definitiv pentru anul aplicabil pentru finanțarea programului „Vamă”.

Taxa de participare reprezintă 4% din contribuția operațională inițială anuală, astfel cum este calculată în conformitate cu alineatele (5) și (6), și este eşalonată în conformitate cu anexa I (*de la 1,5% în 2023 până la 4% în 2027*). Taxa de participare nu face obiectul niciunor ajustări sau corecții retroactive.

UE va transmite RM informațiile legate de participarea sa financiară incluse în informațiile legate de buget, de contabilitate, de performanță și de evaluare furnizate autorităților bugetare și autorităților care acordă descărcarea de gestiune ale Uniunii în ceea ce privește programul „Vamă”. Aceste informații vor fi transmise cu respectarea corespunzătoare a normelor RM și ale Uniunii în materie de confidențialitate și de protecție a datelor și nu aduc atingere informațiilor pe care RM este îndreptățită să le primească în temeiul anexei II.

Toate contribuțiile RM, toate plățile efectuate de Uniune și calculul cuantumurilor datorate sau care urmează să fie primite se fac în euro.

Este important de menționat, că aderarea RM la Convenția privind regimul de tranzit comun din 20.05.1987 (angajament asumat conform Acordului de Asociere RM-UE) impune conexiunea sistemului vamal național la rețeaua comună de comunicații CCN/CSI *Rețeaua Comună de Comunicații/Interfața Comună a Sistemelor* și NCTS *Noul Sistem Computerizat de Tranzit*, iar, conform informației primite de la DG TAXUD, costurile aferente acestei conexiuni se ridică la suma de 250 000 EUR, sumă care în cazul ratificării Acordului va fi acoperită din cadrul programului „Vamă”.

Cheltuielile de transport și de subzistență ale reprezentanților și experților din RM ocazionate de participarea în calitate de observatori la lucrările comitetului pentru programul „Vamă” sau la alte reuniuni legate de implementarea programului „Vamă”, sunt rambursate de Comisie pe aceeași bază și în conformitate cu aceleași proceduri care sunt în vigoare pentru reprezentanții statelor membre ale UE (art.2, alin.4 al Acordului).

Conform art.2, alin.5 al Acordului, RM va lua, după caz, toate măsurile necesare pentru a se asigura că bunurile și serviciile achiziționate în RM sau importate în RM, care sunt finanțate parțial sau integral în temeiul acordurilor de grant și/sau al contractelor încheiate pentru realizarea activităților în conformitate cu Acordul, sunt scutite de taxele vamale, de taxele la import și de alte taxe fiscale, inclusiv TVA, aplicabile în RM.

Fără a aduce atingere responsabilităților Comisiei Europene, ale Oficiului European de Luptă Antifraudă (OLAF) și ale Curții de Conturi Europene în ceea ce privește monitorizarea și evaluarea programului „Vama”, participarea RM la acest program face obiectul unei monitorizări continue, pe baza unui parteneriat dintre Comisie și RM. Normele privind buna gestiune financiară, inclusiv controlul financiar, recuperarea și alte măsuri antifraudă legate de finanțarea acordată de Uniune în temeiul Acordului sunt prevăzute în anexa II (art.4 al Acordului).

#### **7. Aspectul temporar**

Conform art.5 al Acordului, RM și UE pot aplica Acordul cu titlu provizoriu, în conformitate cu legislația și cu procedurile lor interne. Aplicarea cu titlu provizoriu începe la data la care Părțile își notifică reciproc finalizarea procedurilor lor interne necesare în acest scop.

În cazul în care RM notifică Comisiei, care acționează în numele Uniunii, că nu își va finaliza procedurile interne necesare pentru intrarea în vigoare a Acordului, acesta încetează să se aplice cu titlu provizoriu la data primirii notificării respective de către Comisie, care constituie data încetării în sensul Acordului.

Aplicarea Acordului poate fi suspendată de UE în caz de neplată a contribuției financiare datorate de RM, astfel cum se descrie la punctul II din anexa I.

Comisia notifică RM suspendarea aplicării Acordului printr-o scrisoare oficială de notificare, care produce efecte după 15 zile de la primirea acestei notificări de către Republica Moldova.

În cazul în care se suspendă aplicarea Acordului, entitățile juridice stabilite în Republica Moldova nu sunt autorizate să participe la procedurile de atribuire care nu sunt încă finalizate la data intrării în vigoare a suspendării. O procedură de atribuire este considerată încheiată atunci când, în urma procedurii respective, se asumă angajamente juridice.

Suspendarea nu afectează angajamentele juridice asumate înainte de data de la care intră în vigoare suspendarea. Acord se va aplica în continuare respectivelor angajamente juridice.

De îndată ce Comisia primește întregul quantum al contribuției financiare, UE transmite imediat RM o notificare în acest sens. Suspendarea se anulează cu efect imediat în momentul transmiterii acestei notificări.

Începând de la data la care se anulează suspendarea, entitățile juridice din RM sunt din nou autorizate să participe la procedurile de atribuire lansate după această dată și la procedurile de atribuire lansate înaintea acestei date pentru care termenele de depunere a candidaturilor nu au expirat.

În cazul în care Acordul încetează să se aplice cu titlu provizoriu în conformitate cu alineatul (5) sau este denunțat în conformitate cu alineatul (6), părțile convin următoarele:

(a) proiectele sau acțiunile în legătură cu care au fost asumate angajamente juridice în cursul aplicării cu titlu provizoriu și/sau după intrarea în vigoare a Acordului și înainte de încetarea aplicării sau de denunțarea Acordului continuă până la finalizarea lor în condițiile stabilite în Acord;

(b) contribuția financiară anuală pentru anul N în cursul căruia Acord încetează să se aplice cu titlu provizoriu sau este denunțat se plătește în conformitate cu articolul 3.

(c) după anul în care Acordul încetează să se aplice cu titlu provizoriu sau este denunțat, RM, în cazul accesării sau operării rețelei comune de comunicații/interfeței comune a sistemelor (CCN/CSI) și a aplicațiilor sale, suportă anual costurile aferente, ca orice țară neasociată la program.

Comisia comunică RM costurile accesării sau operării sistemelor CCN/CSI și a aplicațiilor sale cât mai curând posibil și cel târziu în momentul emiterii primei cereri de fonduri din anul financiar în cauză.

Părțile soluționează de comun acord orice alte consecințe ale denunțării sau ale încetării aplicării cu titlu provizoriu a Acordului.

#### **C. Analiza oportunității ratificării**

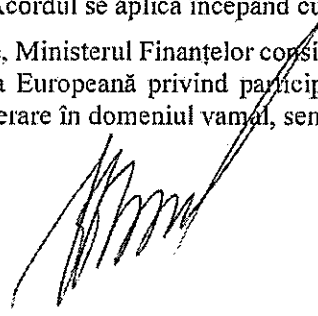
Acordul între Republica Moldova și Uniunea Europeană privind participarea Republicii Moldova la programul „Vamă” al Uniunii pentru cooperare în domeniul vamal, semnat la Bruxelles la 7 Februarie 2023.

Acordul a fost întocmit în două exemplare, în limbile engleză și română, ambele texte fiind autentice.

Fiind un tratat internațional, încheiat în numele Republicii Moldova și conform prevederilor Acordului, acesta va intra în vigoare la data la care părțile își vor comunica reciproc finalizarea procedurilor interne necesare. Acordul se aplică începând cu 1 ianuarie 2023.

Reieșind din cele expuse, Ministerul Finanțelor consideră oportună ratificarea Acordului între Republica Moldova și Uniunea Europeană privind participarea Republicii Moldova la programul „Vamă” al Uniunii pentru cooperare în domeniul vamal, semnat la Bruxelles la 7 Februarie 2023.

**Ministru**



**Veronica SIREȚEANU**